

訴 願 人 陳○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因中低收入老人生活津貼事件，不服原處分機關民國 100 年 7 月 19 日北市社助字第 10040223500 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人於民國（下同）100 年 6 月 9 日申請本市中低收入老人生活津貼，經本市○○區公所初審後，以 100 年 7 月 13 日北市同社字第 10031717000 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶 9 人不動產（含土地及房屋）價值為新臺幣（下同）1,061 萬 5,141 元，超過 100 年度法定標準 650 萬元，不符中低收入老人生活津貼發給辦法第 2 條第 1 項第 5 款規定，乃以 100 年 7 月 19 日北市社助字第 10040223500 號函否准所請，並由本市○○區公所以 100 年 7 月 19 日北市同社字第 10032211400 號函轉知訴願人。該函於 100 年 7 月 21 日送

達，訴願人不服，於 100 年 8 月 2 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按老人福利法第 2 條規定：「本法所稱老人，指年滿六十五歲以上之人。」第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 12 條第 1 項、第 3 項規定：「中低收入老人未接受收容安置者，得申請發給生活津貼。」「前二項津貼請領資格、條件、程序、金額及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之；申請應檢附之文件、審核作業等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」

中低收入老人生活津貼發給辦法第 1 條規定：「本辦法依老人福利法第十二條第三項規定訂定之。」第 2 條第 1 項規定：「符合下列各款規定之老人，得申請發給生活津貼（以下簡稱本津貼）：一、年滿六十五歲，並實際居住於戶籍所在地之直轄市、縣（市），且最近一年居住國內超過一百八十三日。二、未接受政府公費收容安置。三、家庭總收入按全家人口平均分配，每人每月未超過中央主管機關或直轄市主管機關當年公布最低生活費標準之二點五倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出之一點五倍。四、全家人口存款本金、投資及有價證券按面額計算之合計金額未超過一定數額。五、全家人口所有之土地或房屋未逾越合理之居住空間。六、未入獄服刑、因案羈押或依法拘禁

。」第 4 條規定：「第二條第一項第五款所定合理之居住空間，其評定基準，由直轄市、縣（市）政府定之。前項評定基準中，有關土地價值之計算，以公告土地現值為準據。但下列土地，經直轄市、縣（市）主管機關認定者，不列入計算：一、未產生經濟效益之原住民保留地。二、未產生經濟效益之公共設施保留地及具公用地役關係之既成道路。前項第一款土地之認定，準用未產生經濟效益原住民保留地認定標準辦理。房屋價值之計算，以評定標準價格為準據。」第 5 條第 2 項規定：「申請人之各類所得及財產資料，由鄉（鎮、市、區）公所統一造冊，分別函請國稅局及稅捐稽徵單位提供最近一年度資料。」第 7 條規定：「本辦法所稱家庭總收入，指全家人口之工作收入、軍人退休俸（終身生活補助費）、政務人員、公教人員、公營事業人員月退休（職）金、存款利息、不動產收益及其他收入之總額。所稱全家人口，其應計算人口範圍包括下列人員：一、申請人及其配偶。二、負有扶養義務之子女及其配偶。三、前款之人所扶養之無工作能力子女。四、無第二款之人，以實際負擔扶養義務之孫子女。五、前四款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」第 8 條規定：「有下列情形之一者，不列入前條全家人口應計算範圍：一、無共同生活事實之出嫁女兒或子為他人贅夫者及其配偶、子女。二、無共同生活事實之已喪偶之媳、贅婿及其子女。三、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。四、應徵（召）集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。前項人員符合前條第五款情形者，仍列入全家人口應計算範圍。」

臺北市中低收入老人生活津貼審核作業規定第 1 點規定：「本作業規定依老人福利法第十二條規定訂定之。」第 6 點第 1 項規定：「本辦法第四條第一項所稱合理之居住空間，係指全家人口之土地及房屋價值合計未超過新臺幣六百五十萬元。」第 7 點規定：「有關全家人口計算範圍、工作能力及收入之認定，本辦法及本作業規定未規定者，準用社會救助法及其相關規定辦理。」第 9 點規定：「本津貼以申請人檢附完整資料之日為受理申請日，經審核通過後溯及至受理申請月份發給.....。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「.....公告事項：.....

四

、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：（一）老人福利法中有關本府權限事項.....。」

99 年 10 月 22 日府社助字第 09903585700 號公告：「主旨：公告本市 100 年度中低收入老人

生活津貼發給標準。.....公告事項：.....三、不動產標準：全戶人口之土地及房屋價值未超過新臺幣 650 萬元。依中低收入老人生活津貼發給辦法第 4 條規定，土地價值

之計算係以公告土地現值為之，房屋之價值計算，以評定標準價格為準據。」

二、本件訴願理由略以：訴願人與前配偶陳江○○離婚後，所育 2 子 1 女監護權係歸於其等母親，已 30 多年未有任何來往，又訴願人三子尚就讀研究所，次女已出嫁至大陸地區。訴願人與配偶陳周○○均已年長，多年無工作，經濟負擔沉重，請原處分機關核予補助。

三、查本案經原處分機關依中低收入老人生活津貼發給辦法第 7 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其配偶、長子、次子、次媳、三子、長女、孫、孫女共計 9 人（訴願人次女陳○○於 99 年 4 月 20 日結婚，依上開規定，不列入全戶應計算人口範圍），依 98 年度財稅資料核計，訴願人家庭不動產明細如下：

(一) 訴願人及其長子陳○○、三子陳○○、長女陳○○、孫陳○○、孫女陳○○，均查無不動產資料。

(二) 訴願人配偶陳周○○，查有房屋 1 筆，評定標準價格為 36 萬 6,400 元，土地 1 筆，公告現值為 218 萬 163 元，不動產價值合計為 254 萬 6,563 元。

(三) 訴願人次子陳○○，查有房屋 1 筆，評定標準價格為 18 萬 200 元，土地 1 筆，公告現值為 480 萬 3,750 元，不動產價值合計為 498 萬 3,950 元。

(四) 訴願人次媳鍾○○，查有房屋 2 筆，評定標準價格為 56 萬 4,844 元，土地 1 筆，公告現值為 251 萬 9,784 元，不動產價值合計為 308 萬 4,628 元。

綜上，訴願人全戶 9 人不動產價值為 1,061 萬 5,141 元，超過 100 年度法定標準 650 萬元，

有 100 年 9 月 16 日列印之 98 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍謄本等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人中低收入老人生活津貼之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張其與前配偶離婚後，所育 2 子 1 女監護權係歸於其等母親，已 30 多年未有任何來往，又其三子尚就讀研究所，次女已出嫁至大陸地區。且訴願人與其配偶均已年長，多年無工作等節。經查民法第 1114 條規定，直系血親相互間互負扶養義務，是訴願人及其子女間彼此互負扶養義務。復依中低收入老人生活津貼發給辦法第 7 條規定，家庭總收入應計算人口範圍，除申請人及其配偶外，尚包括負有扶養義務之子女及其配偶，並其等所扶養之無工作能力子女。經查，本件訴願人長子、次子、次媳、三子、長女、孫及孫女為上開規定所列全家人口應計算範圍，且無同辦法第 8 條所定得不列入計算之情形，是原處分機關將其等均列入訴願人全家人口應計算範圍，並無違誤。再查中低收入老人生活津貼發給辦法第 2 條第 1 項第 5 款、第 4 條第 1 項、第 2 項及臺北市中低收入老

人生活津貼審核作業規定第 6 點第 1 項規定，土地及房屋之價值，分別係以最新財稅資料顯示之公告現值及評定標準價格計算之，如有上開辦法第 4 條第 2 項但書所定之情形，經直轄市主管機關認定者，不列入計算。另本府 99 年 10 月 22 日府社助字第 09903585700

號公告本市 100 年度中低收入老人生活津貼發給標準，不動產標準係以全戶人口之土地及房屋價值未超過 650 萬元。依卷附 98 年度財稅資料顯示，訴願人全戶 9 人所有之不動產價值合計為 1,061 萬 5,141 元，業如前述，已超過 100 年度不動產之公告標準 650 萬元；又訴願人並未提出其家庭不動產有上開規定不列入計算之證明供核，是原處分機關核認訴願人不符中低收入老人生活津貼發給辦法第 2 條第 1 項第 5 款規定，亦無違誤。未查，基於社會福利資源之公益性及有限性，國家所為之給付行政自應繫於人民業已窮盡其事實上或法律上之請求而仍不可得其基本生活之維持時，始有發動之必要，亦可避免扶養義務人將其法律上之義務移轉由全體國民代為負擔。本件訴願人長子、次子及長女，既為訴願人之負有扶養義務之子女，又中低收入老人生活津貼發給辦法並無因其等 3 人未盡扶養義務而得不列入訴願人家庭總收入應計算人口範圍之規定。是訴願主張，其情雖屬可憫，然尚難對其為有利之認定。原處分機關否准其中低收入老人生活津貼之申請，並無違誤。從而，原處分機關所為處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 蔡立文
副主任委員 王曼萍
委員 劉宗德
委員 陳石獅
委員 紀聰吉
委員 戴東麗
委員 柯格鐘
委員 葉建廷
委員 范文清
委員 覃正祥
委員 傅玲靜
中華民國 100 年 10 月 20 日市長 郝龍斌

訴願審議委員會主任委員 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號)