

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府交通局

訴願人因公路法事件，不服原處分機關民國 101 年 5 月 21 日北市交運字第 10130427300 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 60 日內另為處分。

事實

一、訴願人為計程車客運服務業，於民國（下同）100 年 11 月 8 日經民眾檢舉有提供車資折扣之情事，因未能判定該檢舉民眾搭乘之計程車隸屬之派遣車隊，遂由原處分機關所屬本市公共運輸處於 100 年 11 月 11 日訪談遭檢舉之計程車駕駛人○○○並製作訪談紀錄表後，審認訴願人確有未報經該管公路主管機關會商當地勞工、消費者保護等主管機關、團體及計程車客運業同業公會暨相關之公（工）會，並明定於契約書前，即派遣計程車業務而要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣差額，違反計程車客運服務業申請核准經營辦法（下稱核准經營辦法）第 13 條第 2 項規定，爰依公路法第 77 條第 3 項規定，以 100 年 11 月 16 日北市交運字第 10034363400 號裁處書，處訴願人新臺幣（下同）6 萬元罰鍰，並限於 100 年 11 月 19 日前改善。訴願人不服，於 100 年 12 月 12 日第 1 次向本府提起訴願。經本府審認該案受訪談之計程車駕駛人並未提出訴願人要求其吸收運價折扣之說明，且依民眾檢舉錄影影像畫面及原處分機關答辯內容所示，該計程車駕駛人雖坦承倘民眾叫有折扣車隊之計程車，就有提供車資折扣，惟其明確表示折扣之運價差額駕駛人會再行向公司請款；該對話內容亦僅可顯示訴願人有提供運價折扣之事實，尚無證據資料顯示，運價折扣之差額係由經其派遣之計程車駕駛人吸收，原處分機關僅以交通部 100 年 10 月 13 日交路字第 1000053268 號函釋意旨，即遽認運價折扣之差額係由駕駛人先行吸收，而不論該運價折扣是否實際由計程車駕駛人負擔，與核准經營辦法第 13 條第 2 項規範意旨有無扞格？即非無疑等情，乃以 101 年 3 月 22 日府訴字第 10109047000 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於

決定書送達之次日起 60 日內另為處分。」在案。

二、嗣原處分機關依上開訴願決定撤銷意旨重新審查後，仍認訴願人有未報經該管公路主管機關會商當地勞工、消費者保護等主管機關、團體及計程車客運業同業公會暨相關之公（工）會，並明定於契約書前，即派遣計程車業務而要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣差額之違規事實，違反核准經營辦法第 13 條第 2 項規定，爰依公路法第 77 條第 3 項規定，復以 101 年 5 月 21 日北市交運字第 10130427300 號裁處書，處訴願人 6 萬元罰鍰。該裁處書於 101 年 5 月 24 日送達，訴願人不服，於 101 年 5 月 30 日第 2 次向本府提起訴願，7 月 9 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按訴願法第 95 條前段規定：「訴願之決定確定後，就其事件，有拘束各關係機關之效力。」第 96 條規定：「原行政處分經撤銷後，原行政處分機關須重為處分者，應依訴願決定意旨為之，並將處理情形以書面告知受理訴願機關。」

公路法第 2 條第 12 款規定：「本法用詞定義如左：……十二、計程車客運服務業：指以計程車經營客運服務而受報酬之事業。」第 3 條規定：「本法所稱公路主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 56 條第 1 項規定：「經營計程車客運服務業，應向所在地之公路主管機關申請核准，其應具備資格、申請程序、核准籌備與廢止核准籌備之要件、業務範圍、營運監督、服務費收取、車輛標識、營運應遵守事項與對計程車客運服務業之限制、禁止事項及其違反之糾正、限期改善、限期停止其繼續接受委託或廢止其營業執照之條件等事項之辦法，由交通部定之。」第 77 條第 3 項規定：「計程車客運服務業違反依第五十六條所定辦法者，處新臺幣三萬元以上九萬元以下罰鍰，公路主管機關得按其情節，予以糾正並限期改善、限期停止其繼續接受委託六個月至一年或廢止其營業執照……。」

計程車客運服務業申請核准經營辦法第 1 條規定：「本辦法依公路法第五十六條第一項規定訂定之。」第 2 條規定：「本辦法所稱派遣，係指接受消費者提出之乘車需求後，指派消費者搭車所在地同一營業區域內特定計程車前往載客之營運方式。」第 13 條第 2 項規定：「經營派遣業務不得要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣之差額。」

但報經該管公路主管機關會商當地勞工、消費者保護等主管機關、團體及計程車客運業同業公會暨相關之公（工）會，並明定於第六條第三項所定契約書，不在此限。」第 23 條第 1 項規定：「計程車客運服務業違反本辦法之規定，或未依本辦法申請核准即經營計程車客運服務業，依公路法第七十七條第三項規定處罰。」

交通部 100 年 6 月 29 日交路字第 1000006044 號令釋：「『計程車客運服務業申請核准經營辦法』第十三條第二項針對經營派遣業務要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣之差額，報經該管公路主管機關之『會商』，係指由經營派遣服務之計程車客運服務業公司（或分公司）所在地公路主管機關會商相關機關（含共同營業區內其他公路主管機關）、團體及公（工）會，應有共識做成結論明定於契約書後，始得由計程車駕駛人負擔運價折扣之差額。」

100 年 10 月 13 日交路字第 1000053268 號函釋：「主旨：有關.....『計程車客運服務業申請核准經營辦法』第 13 條第 2 項執行疑義.....說明.....二、查.....其立法意旨係考量派遣車隊實施車資折扣措施曾造成多數計程車駕駛人需延長工作時數以為因應，嚴重影響其勞動條件，爰明定實施車資折扣應踐行會商程序。有關派遣車隊提出完全由車隊自行吸收折扣差額之運價折扣方案乙節，考量乘客給付之車資係屬駕駛人之營業收入，倘該折扣需由駕駛人先行吸收，自應踐行上述會商程序，以保障駕駛人權益。三、另有關部分車隊反映上述會商程序有妨礙車隊自主經營及干預市場競爭乙節，查前揭規定係考量車隊駕駛居談判及締約弱勢，為避免衍生多數駕駛人受剝削及惡性競爭等議題，計程車運價折扣原則不得轉嫁駕駛人吸收之規定，係保護計程車駕駛人勞動條件的正當及必要公權力行為。」

臺北市政府 100 年 9 月 23 日府交運字第 10032613500 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項。.....公告事項：本府將臺北市計程車共乘營運審議小組業務暨公路法中計程車客運服務業罰則之本府權限事項委任本府交通局，以該局名義執行之。」

臺北市政府交通局處理計程車客運服務業違反公路法第七十七條第三項事件統一裁罰基準第 2 點規定：「本局處理違反公路法第 77 條第 3 項有關依據公路法第 56 條所定之計程車客運服務業申請核准經營辦法規定事件統一裁罰基準如下表：（節略）」

項次	一	
違規事件	違反公路法及公路法所發布之命令	
法條依據	公路法第 77 條第 3 項	
統一裁罰基準 (新臺幣：元)	四、有下列情形之一者，第 1 次處 6 萬元罰鍰，1 年 第 2 次違反同款規定者，處 9 萬元罰鍰……：	
	(一) 經營派遣業務未依「計程車客運服務業申 請核准經營辦法」第 13 條第 2 項規定，要 求受託服務之程車駕駛人吸收運價折扣之 差額。	
違反計程車客運 服務業申請核准 經營辦法條文	第 13 條第 2 項	
法定罰鍰額度(新 臺幣：元)及其 處罰	一、3 萬元以上 9 萬元以下罰鍰。 二、予以糾正並限期改善、限期停止其繼續接受委 託 6 個月至 1 年或廢止其營業執照。	

二、本件訴願及補充理由略以：本件裁處書之理由與第 1 次開立裁處書相同，該件裁處書經向臺北市政府提起訴願後，已獲得不予採納該理由並撤銷原裁處書之訴願決定。今原處分機關未就前開處分遭撤銷理由另思積極舉證訴願人確有違規情事，竟持同一事證再度裁罰，除藐視法令外，更證明原處分機關恣意妄為。訴願人與計程車駕駛人間運價折扣之協議，既未違反計程車駕駛人勞動條件之權益，且全屬雙方民事協議內容，此亦經臺北市政府在他案訴願決定中認定未影響私權上法律關係之本質，則原處分機關何得干預該協議之形式？請求撤銷本件不利處分。

三、查本件前經本府以 101 年 3 月 22 日府訴字第 10109047000 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 60 日內另為處分。」其撤銷理由略以：「……四、……公路法第 77 條第 3 項規定。

.....核准經營辦法第 13 條第 2 項及第 23 條.....考其立法意旨，係考量派遣車隊實施車資折扣措施曾造成多數計程車駕駛人需延長工作時數以為因應，嚴重影響其勞動條件，爰明定實施車資折扣應踐行會商程序，以保障計程車駕駛人權益。.....上開規定既係保障計程車駕駛人之勞動條件，則運價折扣之差額若實際上係由計程車客運服務業者負擔，而非由計程車駕駛人吸收之情況，應不致影響計程車駕駛人之勞動條件。經查上開訪談紀錄表內容載明：『.....部分客人上車會詢問能不能提供折扣，由司機自行決定，本人不會主動提供折扣。』亦即該計程車駕駛人並未提出訴願人要求其吸收運價折扣之說明；復據原處分機關答辯卷證所附民眾檢舉錄影影像畫面及原處分機關答辯內容所示，該計程車駕駛人雖坦承倘民眾叫有折扣車隊之計程車，就有提供車資折扣，惟其明確表示折扣之運價差額駕駛人會再行向公司請款；該對話內容亦僅可顯示訴願人有提供運價折扣之事實，尚無證據資料顯示，運價折扣之差額係由經其派遣之計程車駕駛人吸收。則原處分機關僅以交通部 100 年 10 月 13 日交路字第 1000053268 號函釋意旨，認訴願人有運價折扣之事實，即遽認定該運價折扣之差額係由計程車駕駛人先行吸收，而不論該運價折扣是否實際由計程車駕駛人負擔，與計程車客運服務業申請核准經營辦法第 13 條第 2 項規範意旨有無扞格之處？即非無疑。且依卷附訴願人所提供其與駕駛人簽訂之定型化契約書第 3 條明定，訴願人因營業需要所需行銷策略而實質減收之車資金額，由甲方（即訴願人）負擔；故本件訴願人是否有要求計程車駕駛人吸收運價折扣差額之事實，亦非無疑義。況本件原處分機關既未查證訴願人是否確實履行該契約書而由其實際負擔運價折扣差額，且對於上開訪談紀錄表中關於駕駛人對於訴願人有利之說詞，原處分機關不予採認之理由為何？亦未提出合理之說明，則本件原處分機關逕予處罰訴願人，即嫌速斷，有先予釐清確認之必要.....。

」

- 四、嗣經原處分機關重為處分仍審認訴願人有提供運價折扣之事實，且該運價折扣之差額，係由該經派遣之計程車駕駛人先行吸收，卻未報經該管公路主管機關會商當地勞工、消費者保護等主管機關、團體及計程車客運業同業公會暨相關之公（工）會，並明定於契約書，完成法定會商程序，依前揭交通部 100 年 10 月 13 日交路字第 1000053268 號函釋意旨，認訴願人違反核准經營辦法第 13 條第 2 項規定，有未具名檢

舉人之錄影影像畫面及原處分機關所屬本市公共運輸處 100 年 11 月 11 日訪談計程車駕駛人○○○製作之訪談紀錄表影本等附卷可稽。

五、惟按公路法第 77 條第 3 項、核准經營辦法第 13 條第 2 項及第 23 條規定之立法意旨，既係為保障多數屬談判及締約弱勢之計程車駕駛人勞動條件等權益，乃限制計程車客運服務業於要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣之差額前，須先報經該管公路主管機關會商當地勞工、消費者保護等主管機關、團體及計程車客運業同業公會暨相關之公（工）會，並明定於定型化契約書上始得為之；則運價折扣之差額若實際上係由計程車客運服務業者負擔，而非由計程車駕駛人吸收之情況，應不致影響計程車駕駛人之勞動條件。然本案既經前揭本府訴願決定撤銷原處分，已如前述，原處分機關卻未就運價折扣是否實際由計程車駕駛人負擔乙節予以查證，仍僅以交通部 100 年 10 月 13 日交路字第 1000053268 號函釋意旨，認該運價折扣之差額係由計程車駕駛人先行吸收，即審認訴願人有要求受託服務之計程車駕駛人吸收運價折扣差額之事實，尚嫌率斷。則前開本府訴願決定既已指出原處分機關於本案之違失，原處分機關重為處分時自應受其拘束，然其並未斟酌本府前開訴願決定意旨，究明相關疑義，即重為相同內容之處分，自與前揭訴願法第 95 條前段及第 96 條規定不符。準此，本件原處分機關未審酌前述各項理由，究明相關疑義，仍遽依前開交通部函釋意旨，維持經本府訴願決定撤銷之原處分相同之見解而重為相同處分，於法自有未合。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 60 日內另為處分。

六、綜上論結，本件訴願為有理由，依訴願法第 81 條，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 蔡 立 文

副主任委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 陳 石 獅

委員 紀 聰 吉

委員 柯 格 鐘

委員 范 文 清

委員 覃 正 祥

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 101 年 9 月 24 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文 決行