

訴 願 人 ○○食品店

代 表 人 ○○○

訴 願 代 理 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反食品衛生管理法事件，不服原處分機關民國 101 年 7 月 16 日北市衛食藥字第 10136918400 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

原處分機關於民國（下同）101 年 3 月 22 日於○○商店（本市北投區○○路○○號）查獲訴願人販售之「○○昆布」食品（下稱系爭食品）外包裝無中文標示，經原處分機關於 101 年 6 月 5 日訪談訴願人之受託人○○○，並製作調查紀錄表後，審認系爭食品屬包裝食品，其外包裝無中文標示，違反食品衛生管理法第 17 條規定，乃依同法第 29 條第 1 項第 3 款及第 33 條第 2 款、第 3 款規定，以 101 年 7 月 16 日北市衛食藥字第 10136918400 號裁處書處訴願人新臺幣（下同）3 萬元罰鍰，並命訴願人於 101 年 9 月 30 日前將違規食品改正完成。該裁處書於 101 年 7 月 18 日送達，訴願人不服，於 101 年 7 月 25 日向本府提起訴願，8 月 21 日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

- 一、按食品衛生管理法第 9 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 17 條規定：「有容器或包裝之食品、食品添加物，應以中文及通用符號顯著標示下列事項於容器或包裝之上：一、品名。二、內容物名稱及重量、容量或數量；其為二種以上混合物時，應分別標明。三、食品添加物名稱。四、廠商名稱、電話號碼及地址。輸入者，應註明國內負責廠商名稱、電話號碼及地址。五、有效日期。經中央主管機關公告指定須標示製造日期、保存期限或保存條件者，應一併標示之。六、其他經中央主管機關公告指定之標示事項。經中央主管機關公告指定之食品，應以中文及通用符號顯著標示營養成分及含量；其標

示方式及內容之標準，由中央主管機關定之。」第 29 條第 1 項第 3 款規定：「食品、食品添加物、食品器具、食品容器、食品包裝或食品用洗潔劑，經依第二十四條規定抽查或檢驗者，由當地主管機關依抽查或檢驗結果為下列之處分：……三、標示違反第十七條、第十八條、第十九條第一項規定者，應通知限期回收改正，改正前不得繼續販賣；屆期未遵行或違反第十九條第二項規定者，沒入銷毀之。」第 33 條第 2 款及第 3 款規定：「有下列行為之一者，處新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰；一年內再次違反者，並得廢止其營業或工廠登記證照：……二、違反……第十七條第一項……規定。三、違反中央主管機關依第十二條所定標準有關食品添加物品名、規格及其使用範圍、限量之規定，或依第十七條第二項所定標準有關營養成分及含量標示之規定。」

行政院衛生署 96 年 7 月 19 日衛署食字第 0960403923 號公告：「主旨：公告修正『市售包裝食品營養標示規範』部分規定，並自民國 97 年 1 月 1 日起（以完成製造之日期為準）實施。依據：食品衛生管理法第 17 條第 2 項。公告事項：一、修正『市售包裝食品營養標示規範』部分規定，如標示事項及方法、得以 0 標示之條件等詳如附件……。」附件：市售包裝食品營養標示規範第 3 點規定：「市售包裝食品營養標示方式，需於包裝容器外表之明顯處所提供以下標示之內容：（一）標示項目：1.『營養標示』之標題。2. 熱量。3. 蛋白質、脂肪、飽和脂肪、反式脂肪、碳水化合物、鈉之含量（註：此碳水化合物包括膳食纖維）。4. 其它出現於營養宣稱中之營養素含量。5. 廠商自願標示之其他營養素含量……。」

臺北市政府衛生局處理違反各項醫療衛生法規案件統一裁罰基準第 2 點規定：「違反……食品衛生管理法……之統一裁罰基準如以下各種裁罰基準表：……（八）處理違反食品衛生管理法統一裁罰基準表……。」

（八）處理違反食品衛生管理法統一裁罰基準表（節錄）

項次	9	10
違反事實	有容器或包裝之食品、 食品添加物，未以中文	經中央主管機關公告指定 之食品，未以中文及通用

	及通用符號顯著標示下	符號顯著標示營養成分及
	列事項於容器或包裝之	含量；其標示方式及內容
	上：(一)品名。(二)	之標準，由中央主管機關
	容物名稱及重量、容量	定之。
	或數量；其為2種以上	
	合物時，應分別標明。	
	(三) 食品添加物名稱	
	(四) 廠商名稱、電話	
	碼及地址。輸入者，應	
	註明國內負責廠商名稱	
	、電話號碼及地址。(
) 有效日期。經中央主	
	管機關公告指定須標示	
	製造日期、保存期限或	
	保存條件者，應一併標	
	示之。(六)其他經中央	
	主管機關公告指定之標	
	示事項。	
法規依據	第17條第1項及第33條	第17條第2項及第33條
法定罰鍰額度或 其他處罰	新臺幣3萬元至15萬元 1年內再次違反者，並 廢止其營業或工廠登記	新臺幣3萬元至15萬元；1 年內再次違反者，並得廢 止其營業或工廠登記證照
統一裁罰基準（ 新臺幣：元）	一、裁罰標準 第1次處罰鍰新臺 幣3萬元，每增加1 品項加罰1萬元整 ……。	一、裁罰標準 第1次處罰鍰新臺 幣3萬元，每增加1 品項加罰1萬元整 ……。
裁罰對象	違法行為人	違法行為人

臺北市政府 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告：「……
公告事項：……六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義
執行之：……（七）食品衛生管理法中有關本府權限事項……。
」

- 二、本件訴願理由略以：訴願人不瞭解食品衛生管理之法律，非故意違法，且經原處分機關訪談後已立即標示，請給予改正機會，撤銷處分。
- 三、查本件訴願人販售之系爭食品屬包裝食品，於外包裝有如事實欄所述內容之違規事實，有系爭食品外包裝照片、原處分機關 101 年 3 月 22 日抽驗物品報告單及 101 年 6 月 5 日訪談訴願人之受託人○○○之調查紀錄表等影本附卷可稽。是訴願人之違規事實，足堪認定，原處分自屬有據。
- 四、至訴願人主張其不瞭解食品衛生管理之法律，非故意犯法，且經原處分機關訪談後已立即標示，請給予改正機會，撤銷處分云云。按包裝食品應以中文及通用符號顯著標示品名、內容物名稱、重量、容量或數量、食品添加物名稱、廠商名稱、電話號碼及地址、有效日期、其他經中央主管機關公告指定之標示事項、營養成分及含量等事項，為食品衛生管理法第 17 條及行政院衛生署 96 年 7 月 19 日衛署食字第 0960403923 號公告所明定。訴願人既為食品販售業者，對於相關法令，自應主動瞭解遵循，尚難以不瞭解相關法令為由，而免除行政處罰責任，此於行政罰法第 8 條前段亦定有明文；又縱如訴願人主張已立即於系爭食品改善標示，惟此屬事後改善行為，尚不影響本件違規事實之成立，且違反食品衛生管理法第 17 條第 1 項規定，而依同法第 29 條第 1 項第 3 款及第 33 條第 2 款及第 3 款規定處分者，並無先命其改善，逾期未改善者，始得予以處分之規定。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 3 萬元罰鍰，並限期於 101 年 9 月 30 日前將違規食品改正完成，並無不合，原處分應予維持。
- 五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 蔡立文（公出）
副主任委員 王曼萍（代理）
委員 劉宗德
委員 陳石獅
委員 紀聰吉

委員 柯格鐘

委員 范文清

委員 覃正祥

委員 傅玲靜

委員 吳秦雯

中華民國 101 年 9 月 19 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定含限期改正部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）如僅對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）