

臺北市政府 101.11.09. 府訴三字第 10109170900 號訴願決定書

訴 願 人 ○○○即○○烘焙坊

原 處 分 機 關 臺北市政府環境保護局

訴願人因違反空氣污染防制法事件，不服原處分機關民國 101 年 8 月 8 日住字第 20-101-08000 4 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、訴願人於本市士林區○○○路○○巷○○弄○○號○○樓獨資設立○○烘焙坊，因從事烘焙作業，排放異味污染物，經原處分機關派員並會同委辦檢測廠商○○股份有限公司（下稱○○公司）之人員於民國（下同） 100 年 12 月 12 日 14 時 39 分，在上址後巷旁採樣

，並進行異味污染物官能測定，經檢測之異味污染物實測值為 15，超過該地區之法定排放標準值（10）。原處分機關審認訴願人違反空氣污染防制法第 20 條第 1 項規定，乃以 101 年 1 月 18 日 Y024697 號舉發通知書告發，嗣依同法第 56 條第 1 項規定，以 101 年 1 月 30 日

住字第 20-101-010061 號裁處書，處訴願人新臺幣（下同）10 萬元罰鍰，並限於 101 年 2 月 18 日前完成改善；另依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 2 小時。訴願人

不服，向本府提起訴願，經本府以 101 年 6 月 7 日府訴字第 10101270300 號訴願決定：「訴願駁回。」在案。

願駁回。」在案。

二、在上開期間，原處分機關派員並會同○○公司之人員再於 101 年 3 月 20 日於同址複查，並進行異味污染物官能測定，經檢測之異味污染物實測值為 25，超過該地區之法定排放標準值（10）。原處分機關審認訴願人違反空氣污染防制法第 20 條第 1 項規定，復以 101 年 4 月 30 日 Y026653 號舉發通知書告發，嗣依同法第 56 條第 1 項規定，以 101 年 5 月 7 日住字第

20-101-050017 號裁處書，處訴願人 20 萬元罰鍰，並限於 101 年 5 月 30 日前完成改善；另

依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 2 小時。

三、嗣原處分機關派員並會同○○公司之人員再於 101 年 6 月 6 日上午 11 時於同址複查，並進

行異味污染物官能測定，經檢測之異味污染物實測值為 17，仍超過該地區之法定排放標準值（10）。原處分機關乃依行政程序法第 102 條規定，以 101 年 6 月 21 日北市環稽字第

1

0131385600 號函通知訴願人於文到 7 日內陳述意見；嗣訴願人以書面向原處分機關陳述意見後，原處分機關仍審認訴願人違反空氣污染防治法第 20 條第 1 項規定，乃以 101 年 7 月 30 日 Y026667 號舉發通知書告發，嗣依同法第 56 條第 1 項規定，以 101 年 8 月 8 日住字第

20-101-080004 號裁處書，處訴願人 30 萬元罰鍰；另依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 2 小時。該裁處書於 101 年 8 月 9 日送達。訴願人不服，於 101 年 8 月 17 日向

本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按空氣污染防治法第 2 條規定：「本法專用名詞定義如下：一、空氣污染物：指空氣中足以直接或間接妨害國民健康或生活環境之物質。二、污染源：指排放空氣污染物之物理或化學操作單元。……七、空氣污染防治區（以下簡稱防制區）：指視地區土地利用對於空氣品質之需求，或依空氣品質現況，劃定之各級防制區……。」第 3 條前段規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府。」第 20 條規定：「公私場所固定污染源排放空氣污染物，應符合排放標準。前項排放標準，由中央主管機關依特定業別、設施、污染物項目或區域會商有關機關定之。直轄市、縣（市）主管機關得因特殊需要，擬訂個別較嚴之排放標準，報請中央主管機關會商有關機關核定之。」第 56 條第 1 項、第 2 項前段規定：「公私場所違反第二十條第一項……者，處新臺幣二萬元以上二十萬元以下罰鍰；其違反者為工商廠、場，處新臺幣十萬元以上一百萬元以下罰鍰。」「依前項處罰鍰者，並通知限期補正或改善，屆期仍未補正或完成改善者，按日連續處罰。」第 73 條規定：「本法所定之處罰，除另有規定外，在中央由行政院環境保護署為之；在直轄市……由直轄市……政府為之。」第 75 條規定：「依本法處罰鍰者，其額度應依污染程度、特性及危害程度裁處。前項裁罰準則，由中央主管機關定之。」

環境教育法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府……。」第 23 條規定：「自然人、法人、設有代表人或管理人之非法人團體、中央或地方機關（構）或其他組織有下列各款情形之一者，處分機關並應令該自然人、法人、機關或團體有代表權之人或負責環境保護權責人員接受一小時以上八

小時以下之環境講習：一、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處停工、停業處分。二、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣五千元以上罰鍰。」固定污染源空氣污染物排放標準第 1 條規定：「本標準依空氣污染防制法第二十條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本標準適用於新設立或變更、或既存之固定污染源（分別簡稱為新污染源、既存污染源）；其標準如附表一、附表二。但特定業別、區域或設施另訂有排放標準者，應優先適用該標準。」第 3 條第 1 款規定：「本標準專用名詞及符號定義如左：一、周界：指公私場所所使用或管理之界線。」第 5 條規定：「周界測定係在公私場所周界外任何地點，能判定污染物由欲測之公私場所排放所為之測定。如在公私場所周界外無法選定測點時（例如堤防、河川、湖泊、窪谷等）得在其廠界內三公尺處選定適當地點測定。公私場所污染源之所有人或代表人對周界之認定如有異議，應於該污染源於第一次被告發之次日起三十日內檢具書面資料向當地主管機關申請周界之再認定。」

附表一：固定污染源空氣污染物排放標準（節略）

違反條款	第 20 條第 1 項	
	(排放污染物未符合排放標準)	
處罰條款及罰鍰	第 56 條	
範圍	工商廠場:10~100 萬	
(新臺幣)	非工商廠場:2~20 萬	
污染程度	.....	
因子 (A)	2. 臭氣及異味官能測定結果超過排放標準之程度：	
	(1) 達 1000% 者，A=3.0	
	(2) 達 500% 但未達 1000% 者，A=2.0	
	(3) 未達 500% 者，A=1.0.....	
危害程度	1. 超過排放標準之污染物屬毒性污染物者 B=1.5	
因子 (B)	2. 超過排放標準之污染物非屬毒性污染物者 B=1.0	
污染特性 (C)	C=違反本法發生日(含)前 1 年內違反相同條款累積	
	數	

應處罰鍰計算方	工商廠場	$A \times B \times C \times 10$ 萬元
式（新臺幣）	非工商廠場	$A \times B \times C \times 2$ 萬元

環境教育法環境講習時數及罰鍰額度裁量基準第 2 點規定：「主管機關依本法第二十三條規定裁處環境講習，應依附表一計算環境講習之時數。」

附表一（節錄）

項次	1					
違反法條	違反環境保護法律或自治條例					
裁罰依據	第 23 條					
違反行為	違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣 5,000 元以上罰鍰或停工、業處分者。					
裁處金額與同一條款適用對象最高上限罰鍰金額之比例（A）	裁處金額 新臺幣 1 萬元以下	裁處金額逾新臺幣 1 萬元				
		$A \leq 35\%$	$35\% < A \leq 70\%$	$70\% < A \leq 100\%$	停工、停業	
環境講習（時數）	1	2	4	8	8	

行政院環境保護署（下稱環保署）86 年 10 月 9 日環署空字第 42007 號函釋：「一、有關空氣污染防治法中所稱之公私場所包括工商廠場及非工商廠場。工商廠場係指從事營利、工商活動行動或需經目的事業主管機關核准始得設立之公私場所，如公司、工廠、場及商業場所等……。」

96 年 8 月 28 日環署空字第 0960065433B 號公告：「主旨：公告『異味污染物為空氣污染物』……公告事項：一、異味污染物之定義，係指足以引起厭惡或其他不良情緒反應氣味之污染物……。」

臺北市政府 91 年 7 月 15 日府環一字第 09106150300 號公告：「……公告事項：本府將空

氣污染防制法有關本府權限事項委任本府環境保護局，以該局名義執行，並自 91 年 6 月 21 日起生效。」

二、本件訴願理由略以：原處分機關所採集樣本非訴願人烘焙坊所排放，檢測當天有他家麵包烘焙廠正作業中，且訴願人烘焙坊正好停工改善安裝污染防制設備，所以該污染源絕非訴願人所排放。請撤銷原處分。

三、查原處分機關會同○○公司於事實欄所述時、地進行異味官能測定，經採樣檢測分析後之異味污染物實測值為 17，已超過法定排放標準值（10），有○○公司環檢中心專案編號第 HW1010A0120 號周界及環境大氣官能測定紀錄表、訴願人違反空氣污染防制法案件簽辦單及現場照片 6 幀等影本附卷可稽。原處分機關據以告發、處分，自屬有據。

四、至訴願人主張原處分機關檢測當天有他家麵包烘焙廠正作業中，且訴願人烘焙坊正好停工改善安裝污染防制設備，該污染源絕非訴願人所排放云云。查公私場所固定污染源排放空氣污染物，應符合排放標準；異味污染物為空氣污染物；在工業區及農業區以外地區之異味污染物排放標準值為 10，為空氣污染防制法第 20 條第 1 項、固定污染源空氣污染物排放標準及環保署 96 年 8 月 28 日環署空字第 0960065433B 號公告所明定。次查空氣污

染防制法第 56 條第 1 項規定，違反同法第 20 條第 1 項規定之工商廠、場，應處 10 萬元以

上 100 萬元以下之罰鍰。本件訴願人係 100 年 5 月 6 日設立登記之獨資營利事業，有商業登記公示資料查詢畫面資料在卷可稽。其因烘焙業務產生異味，經檢測之異味污染物實測值為 17，超過法定排放標準值（10）之違規事實，既經認定如前，且於 1 年內有前揭違規事實累積次數 3 次，原處分機關即應依前開規定裁處罰鍰。又按周界測定係在公私場所周界外任何地點，能判定污染物由欲測之公私場所排放所為之測定，此為固定污染源空氣污染物排放標準第 5 條所明定。依卷附○○公司環檢中心專案編號第 HW1010A0120 號周界及環境大氣官能測定紀錄表所載，該公司於 101 年 6 月 6 日上午 11 時 10 分至 13

分在

○○烘焙坊進行採樣，經採樣檢測分析後之異味污染物濃度為 17，已超過排放標準。次查訴願人違反空氣污染防制法案件簽辦單略以：「1. 本案為○○烘焙坊（以下稱為該店家）因從事烘焙作業排放之廢氣違反空氣污染防制法再次複查乙案，承辦人員於 101 年 6 月 6 日 11 時許，前往確認該店家作業中後（從事烘焙），以『異味污染物官能測定法』在該店家之法定周界外進行採樣，其檢測報告結果為 17 超過管制標準值 10。……2. 查現場於採樣地點……曾以風速計測得風向為靜風狀態，確認排放源為該店家所排放，

再查陳情人所陳稱之麵包烘焙坊.....距離該店家甚遠，對於本次採樣結果並不生影響.....。」是原處分機關檢測當日，訴願人確有從事烘焙作業之事實，洵堪認定。又○○公司（環境檢驗中心）係經環保署認證許可之環境檢驗測定機構，有環保署環署環檢字第 093 號環境檢驗測定機構許可證及其副頁計 3 紙影本在卷可憑。是其所為之檢測報告及結果，自足採認。另訴願人所指稱檢測當天有他家麵包烘焙廠正作業中乙節，稽之原處分機關採證照片，系爭 2 家烘焙坊係位於巷子之二端，且採樣檢測時係靜風狀態，是訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定，處訴願人（屬工商廠場）30 萬元（ $A \times B \times C \times 10 \text{ 萬元} = 1 \times 1 \times 3 \times 10 \text{ 萬元} = 30 \text{ 萬元}$ ）罰鍰，並命接受環境講習 2 小時，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁庭宇（公出）

委員 王曼萍（代理）

委員 劉宗德

委員 紀聰吉

委員 戴東麗

委員 柯格鐘

委員 葉建廷

委員 范文清

委員 王韻茹

委員 覃正祥

委員 傅玲靜

委員 吳秦雯

中華民國 101 年 11 月 9 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）