

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶等事件，不服原處分機關民國 101 年 9 月 3 日北市社助字第 1014157590 號函，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人於民國（下同）101 年 7 月 20 日填具臺北市社會扶助申請表勾選申請低收入戶（不符者，逕審核中低收入戶資格），經本市大安區公所初審後，以 101 年 8 月 14 日北市安社字第 10132328300 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶應列計人口 3 人所有不動產價值為新臺幣（下同）2,329 萬 2,102 元，超過 101 年度低收入戶補助標準 600 萬元、中低收入戶補助標準 710 萬元，與社會救助法第 4 條及第 4 條之 1 規定不合，乃以 101 年 9 月 3 日北市社

助字第 10141575900 號函復訴願人否准所請。訴願人不服，於 101 年 10 月 1 日經由原處分機關

向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按社會救助法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。……第一項所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。第一項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。……。」第 4 條之 1 規定：「本法所稱中低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合下列規定者：一、家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過最低生活費一點五倍，且不得超過前條第三項之所得基準。二、家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額。前項最低生活費、申請應檢附之文件及審核認定程序等事項之規定，依前條第二項、第三項、第五項及第六項規定。第一項第二款所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」第 5 條規定：「第四條第一項及前條所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一

、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。……第一項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、尚未設有戶籍之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、未與單親家庭未成年子女共同生活、無扶養事實，且未行使、負擔其對未成年子女權利義務之父或母。五、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。六、在學領有公費。七、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。八、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。九、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜……。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」

臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 1 點規定：「臺北市政府社會局（以下簡稱社會局）為辦理臺北市（以下簡稱本市）低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核相關作業，依社會救助法（以下簡稱本法）第四條第五項、第五條第二項、第五條之一第四項、第十條第三項、第十五條第三項及第十五條之一第二項規定訂定本作業規定。」第 9 點規定：「本法第四條第四項所稱不動產，包括土地及房屋，其價值以最新財稅資料計算之。土地價值以公告現值為準，房屋價值以評定標準價格為準。前項土地及房屋如因所有權歸屬爭議而涉訟、設定抵押權或正進行強制執行之拍賣程序，在各該不動產所有權移轉為他人所有，或經確定之終局判決確認為他人所有前，其價值仍依財稅資料認定之。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項：……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之……（三）社會救助法中有關本府權限事項……。

」

101 年 2 月 15 日府社助字第 10132303600 號公告：「主旨：公告修正本市 101 年度低收入

戶家庭生活費標準、家庭財產暨低收入戶家庭生活扶助標準表，並自 101 年 1 月 1 日起生效。……公告事項：本市 101 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,794 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 600 萬元……。」

101 年 2 月 15 日府社助字第 10132303400 號公告：「主旨：公告修正本市 101 年度中低收入

入戶家庭總收入、家庭財產一定金額標準，並自 101 年 1 月 1 日起生效。……公告事項：本市 101 年度中低收入戶審查標準訂定為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過新臺幣 1 萬 9,331 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 710 萬元。」

二、本件訴願理由略以：訴願人之母親交友不慎、苦勸不聽，以訴願人患有僵直性脊椎炎及二尖瓣脫垂為由，要求訴願人與長女搬離娘家，訴願人尚有 3 位姊姊，母親之不動產並非由訴願人 1 人繼承，訴願人母親尚患有糖尿病及心臟病，其日後生活開銷均需要從這些不動產支應，故訴願人母親無法提供訴願人任何協助。

三、查本案訴願人申請列入低收入戶戶內（輔導）人口者為訴願人及其長女共計 2 人，經原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其母親、長女共計 3 人，依 99 年度財稅資料核計，訴願人全戶不動產明細如下：

(一) 訴願人，查有土地 7 筆，公告現值計 389 萬 8,416 元，其不動產價值合計為 389 萬 8,416

元。

(二) 訴願人母親○○○，查有土地 8 筆，公告現值計 1,885 萬 433 元，及房屋 3 筆，評定標

準價格為 54 萬 3,253 元，其不動產價值合計為 1,939 萬 3,686 元。

(三) 訴願人長女○○○，查無不動產資料。

綜上，訴願人全戶不動產價值為 2,329 萬 2,102 元，分別超過 101 年度低收入戶補助標準 600 萬元、中低收入戶補助標準 710 萬元，有訴願人全戶戶籍資料查詢結果及 101 年 10 月 18 日列印之 99 年度財稅原始資料明細等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人低收入戶及中低收入戶之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張其母親無法提供任何協助云云。按低收入戶及中低收入戶家庭總收入應計算人口範圍，除申請人外，尚包括其一親等直系血親，為社會救助法第 5 條第 1 項第 2 款所明定。又民法第 1114 條規定，直系血親相互間互負扶養義務。是訴願人母親○○○既為其一親等之直系血親，彼此間即互負扶養義務，原處分機關將其母親列入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍，並無違誤。復按社會救助法第 5 條第 3 項第 9 款雖規定「因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。」之情形者，得例外自全戶應計算人口範圍排除列計該扶養義務人。惟基於社會救濟制度之資源有限，原處分機關於踐行上開行政裁量時，當應就社會資源之有效利用及個案之公平正義為綜合權衡，以期在有限的社會資源下作出合理之福利分配。再依卷附原處分機關個案摘要表

案主現況分析欄載以：據訴願人所述，其母當時以訴願人身體狀況會拖累娘家為由逼其遷出，訴願人母親日前獨居在家跌倒，幸有鄰居協助就醫，事後訴願人母親請訴願人返家同住，但訴願人選擇獨立生活，且認為當時其母逼其離家，故暫不考慮返回娘家，訴願人目前在外租屋，生活開銷增大，但基於公平性，仍願與其 3 位姊姊分擔扶養母親，每月 6,000 元，目前訴願人以記帳方式賒欠其母。綜合評估結果欄載以：訴願人因擔心無法支付其女若考取私立學校後之學費，故而申請本件低收入戶，但訴願人母親有意請訴願人返家居住，且訴願人長女是否考取私立學校尚無法確定，訴願人家庭暫無經濟疑慮，另由社工媒合訴願人工作技能指導，訴願人長女未來就學若有困難，社工亦會媒合相關資源。及臺北市社會救助列計人口訪視評估表之訪視結果／評估建議欄記載「個案具支持系統資源，或已聯結其他資源協助。」原處分機關依訪視評估結果認定訴願人尚無因扶養義務人即訴願人母親未履行扶養義務，致其生活陷入困境之情事，並無社會救助法第 5 條第 3 項第 9 款規定之適用，乃認定訴願人母親仍應計入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為宜，並無違誤。訴願主張，尚難憑採。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁庭宇（公出）

委員 王曼萍（代理）

委員 劉宗德

委員 紀聰吉

委員 戴東麗

委員 柯格鐘

委員 葉建廷

委員 王韻茹

委員 傅玲靜

委員 吳秦雯

中華民國 101 年 12 月 19 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）