

訴 願 人 ○○水電行

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府環境保護局

訴願人因違反噪音管制法事件，不服原處分機關民國 101 年 11 月 12 日音字第 22-101-110027 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

原處分機關所屬衛生稽查大隊（下稱衛生稽查大隊）接獲本府 1999 市民當家熱線通報，本市士林區○○路○○段○○巷口（屬第 3 類管制區），有道路夜間施工影響環境安寧之情事，乃於民國（下同）101 年 11 月 2 日凌晨零時 36 分，派員前往上址查察，發現訴願人（組織型態

為合夥）進行道路施工，產生噪音影響環境安寧，經於該工程周界外測得現場施工破碎機所產生之噪音音量（單位：分貝 dB (A)，全頻 20Hz 至 20KHz，下同）均能音量為 79.1 分貝；背景音量為 70 分貝；修正後音量為 78.1 分貝，超過本市噪音第 3 類管制區營建工程夜間時段之管制標準 65 分貝，乃以 101 年 11 月 2 日 N046745 號通知書限訴願人於 101 年 11 月 2 日上午 8 時 3

0 分前改善完成，該通知書由訴願人代表人○○○（下稱○君）簽名收受。嗣衛生稽查大隊又接獲本府 1999 市民當家熱線通報，同址有道路夜間施工影響環境安寧之情事，衛生稽查大隊稽查人員再於 101 年 11 月 3 日凌晨零時 36 分派員前往稽查，測得系爭工程現場施工推土機產

生之噪音均能音量為 67.5 分貝，背景音量為 56.4 分貝，修正後音量為 67.5 分貝，超過本市噪音第 3 類管制區營建工程夜間時段之管制標準 65 分貝。原處分機關爰認訴願人違反噪音管制法第 9 條第 1 項第 4 款規定，乃以 101 年 11 月 3 日 N046746 號通知書告發，交由王君簽名收受。

嗣依噪音管制法第 24 條第 1 項第 3 款規定，以 101 年 11 月 12 日音字第 22-101-110027 號裁處書

，處訴願人新臺幣（下同）1 萬 8,000 元罰鍰，並依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 2 小時。該裁處書於 101 年 11 月 16 日送達。訴願人不服，於 101 年 11 月 28 日向本府

提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按噪音管制法第 2 條前段規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府。

」第 7 條第 1 項前段規定：「直轄市及縣（市）主管機關得視轄境內噪音狀況劃定公告各類噪音管制區，並應定期檢討，重新劃定公告之。」第 9 條第 1 項第 4 款、第 6 款及第 2 項

規定：「噪音管制區內之下列場所、工程及設施，所發出之聲音不得超出噪音管制標準：……四、營建工程……六、其他經主管機關公告之場所、工程及設施。」「前項各款噪音管制之音量及測定之標準，由中央主管機關定之。」第 24 條第 1 項第 3 款規定：「違反第九條第一項規定，經限期改善仍未符合噪音管制標準者，得依下列規定按次或按日連續處罰，或令其停工、停業或停止使用，至符合噪音管制標準時為止；其為第十條第一項取得許可證之設施，必要時並得廢止其許可證：……三、營建工程：處新臺幣一萬八千元以上十八萬元以下罰鍰。」環境教育法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府訴願機關所在地。」第 23 條第 2 款規定：「自然人、法人、設有代表人或管理人之非法人團體、中央或地方機關（構）或其他組織有下列各款情形之一者，處分機關並應令該自然人、法人、機關或團體有代表權之人或負責環境保護權責人員接受一小時以上八小時以下之環境講習：……二、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣五千元以上罰鍰。

」

噪音管制標準第 1 條規定：「本標準依噪音管制法第九條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本標準用詞，定義如下：一、管制區：指噪音管制區劃定作業準則規定之第一類至第四類噪音管制區。二、音量：以分貝（dB（A））為單位，括號中 A 指在噪音計上 A 權位置之測量值。三、背景音量：指除測量音源以外之音量。四、周界：指場所或設施所管理或使用之界線。……五、時段區分……（三）夜間：……第三、四類管制區指晚上十一時至翌日上午七時……。」第 3 條規定：「噪音音量測量應符合下列規定：……四、背景音量之修正：（一）測量場所之背景音量，至少與欲測量音源之音量相差 10dB（A）以上，如相差之數值小於 10dB（A），則依下表修正之。（二）背景音量之修正：L1：指包含背景音量之測量值。L2：指背景音量之測量值。

L1-L2	3	4	5	6	7	8	9
修正值	-3	-2			-1		

(三) 各場所與設施負責人或現場人員應配合進行背景音量之測量，並應修正背景音量之影響；進行背景音量之測量時，負責人或現場人員無法配合者，即不須修正背景音量，並加以註明。.....五、測量時間：選擇發生噪音最具代表之時刻或陳情人指定之時刻測量。六、測量地點：(一) 測量非擴音設施音源 20Hz 至 20kHz 頻率範圍時，除在陳情人所指定其居住生活之地點測量外，以主管機關指定該工廠（場）、娛樂場所、營業場所、營建工程或其他經主管機關公告之場所或設施周界外任何地點測量之，並應距離最近建築物牆面線一公尺以上。.....七、評定方法：(一) 屬非擴音設施音源者，依下列音源發聲特性，計算均能音量 (Leq 或 Leq, LF) 或最大音量 (Lmax)，其結果不得超過各噪音管制標準值表中數值 .....。」第 6 條規定：「營建工程噪音管制標準值如下：

		\ 頻率			20Hz 至 200Hz			20Hz 至 20kHz		
\ 音量 \ 時段		日間	晚間	夜間	日間	晚間	夜間	日間	晚間	夜間
管制區 \		日間	晚間	夜間	日間	晚間	夜間	日間	晚間	夜間
均能 音量	第一類	47	47	42	70	50	50			
	第二類	47	47	42	70	60	50			
	第三類	49	49	44	75	70	65			
	第四類	49	49	44	80	70	65			
最大音 量	第一、二類	—			100	80	70			
	第三、四類				100	85	75			

」

違反噪音管制法案件裁罰基準第 2 點規定：「違反本法規定者，罰鍰額度依附表一所列情事裁處之。」

附表一（節錄）

項次	2
違反法條	第 9 條第 1 項
裁罰依據	第 24 條第 1 項
違反行為	右列場所、工程及設施違反第 9 條第 1 項， 經限期改善仍超過噪音管制標準
	營建工程
罰鍰上、下限（新臺幣）	1 萬 8,000 元-18 萬元
裁罰基準（新臺幣）	1. 超出值 $\leq 3$ 分貝依罰鍰下限金額處之。 .....

環境教育法環境講習時數及罰鍰額度裁量基準第 2 點規定：「主管機關依本法第二十三條規定裁處環境講習，應依附表一計算環境講習之時數。」

附表一（節錄）

項次	1	
違反法條	違反環境保護法律或自治條例	
裁罰依據	第 23 條	
違反行為	違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務， 經處分機關處新臺幣 5,000 元以上罰鍰或停工、 業處分者。	
裁處金額與同一條款適用對像最高上 限罰鍰金額之比例	裁處金額 新臺幣 1 萬元以下 $A \leq 35\%$ $35\% < A$ $70\% < A$ 停工、	裁處金額逾新臺幣 1 萬元

(A)			$\leq 70\%$	$\leq 100\%$	停業
環境講習（時數）	1	2	4	8	8

行政院環境保護署 100 年 3 月 21 日環署空字第 1000020277 號函釋：「主旨：有關貴市政府發包之公共工程，其噪音管制標準可否放寬疑義案，復如說明，請查照。說明：....  
.. 二、貴市政府發包之公共工程營建工程噪音，不論工程主管機關要求施工單位之作業時段為何，均應符合噪音管制相關規定。」

三、本案貴局可建議工程主管機關或施工單位，採用低噪音施工機具或於施工過程採取相關噪音防制措施，以維護環境安寧。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。..... 公告事項：..... 七、本府將下列業務委任本府環境保護局，以該局名義執行之：（一）噪音管制法中有關本府權限事項..... 。

」

100 年 7 月 1 日府環四字第 10034316800 號公告：「主旨：公告本府主管環境教育業務委任

事項，並自即日起生效。依據：一、行政程序法第 15 條。二、臺北市政府組織自治條例第 2 條第 2 項。公告事項：本府將『環境教育法』中下列主管權責業務事項，委任本府環境保護局，以該局之名義執行之。..... 三、環境教育法罰則相關事項。」

100 年 7 月 29 日府環一字第 10035235600 號公告：「主旨：公告重新劃定臺北市噪音管制區分類及範圍。..... 公告事項..... 二、噪音管制區分類如下..... (三) 第三類管制區：本市都市計畫第四種住宅區、商業區、機場用地邊緣外 50 公尺範圍內區域、市場用地..... 」

二、本件訴願理由略以：本工程於施工前皆有向市府工務局新建工程處及本市道路交通安全督導會報提出申請及協調，但因施工地點係屬交通要道，無法於日間施工，迫於無奈於夜間施工，而遭原處分機關處罰。請撤銷原處分。

三、查原處分機關稽查人員於事實欄所述時、地，測得訴願人施作營建工程地點噪音音量，逾第 3 類管制區營建工程夜間時段之噪音管制標準，經原處分機關限期改善仍未改善等事實，有原處分機關 101 年 11 月 2 日 N046745 號、101 年 11 月 3 日 N046746 號通知書及現場

照片 4 幀等影本附卷可稽。原處分機關予以處分，自屬有據。

四、至訴願人主張該施工地點係屬交通要道，無法於日間施工，迫於無奈於夜間施工，而遭

原處分機關處罰云云。按噪音管制區內之營業場所、營建工程等所發出之聲音不得超過噪音管制標準；噪音音量之測量，各場所與設施負責人或現場人員應配合進行背景音量之測量，並應修正背景音量之影響；又本市全區為噪音管制區，並劃分為第 1 類至第 4 類管制區，各類管制區並依日間、晚間或夜間時段，而有不同之音量管制標準，違反者經主管機關限期改善仍未符合噪音管制標準，即得按次或按日連續處罰。此揆諸噪音管制法第 9 條、第 24 條、噪音管制標準第 3 條、第 6 條等規定及行政院環境保護署 100 年

3 月

21 日環署空字第 1000020277 號函釋、本府 100 年 7 月 29 日府環一字第 10035235600 號公告

意旨自明。查本件訴願人施作營建工程地點（本市士林區○○路○○段○○巷口），屬第 3 類管制區，依規定於晚上 11 時至翌日上午 7 時之夜間時段所產生之噪音音量不得超過 65 分貝。縱訴願人施作之工程業經主管機關核准於夜間施工，所發出之聲音仍不得超過該管制標準。查原處分機關於 101 年 11 月 2 日凌晨零時 36 分查獲違規事實後，當場

開

立 N046745 號通知書，並限訴願人於 101 年 11 月 2 日上午 8 時 30 分前改善完成，並經訴願人

代表人○君簽名收受。嗣原處分機關復於 101 年 11 月 3 日凌晨零時 36 分，測得系爭工程現場施工推土機所產生之噪音音量，仍超過本市噪音第 3 類管制區營建工程夜間時段管制標準（65 分貝）2.5 分貝，原處分機關乃依法予以告發、處分，並無違誤。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關就訴願人前開違規行為超出噪音管制標準值為 3 分貝以下，處訴願人罰鍰下限金額 1 萬 8,000 元罰鍰，並命接受環境講習 2 小時，揆諸首揭規定及裁罰（量）基準，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁庭宇（公出）

委員 蔡立文（代理）

委員 劉宗德

委員 紀聰吉

委員 戴東麗

委員 葉建廷

委員 王韻茹

委員 覃正祥

委員 傅玲靜

中華民國 102 年 2 月 7 日市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）