

訴 願 人 ○○股份有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府環境保護局

訴願人因違反噪音管制法事件，不服原處分機關民國 101 年 10 月 26 日音字第 22-101-100125 號及 101 年 10 月 29 日音字第 22-101-100133 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、原處分機關所屬衛生稽查大隊稽查人員於民國（下同） 101 年 8 月 31 日上午 11 時 16 分前

往本市文山區○○街○○號對面（為第 2 類管制區）稽查，發現訴願人所承造「○○工程」產生噪音影響環境安寧，經於該營建工程周界外測得現場施工使用之灌漿機所產生之噪音音量【單位：分貝 dB(A)，全頻 20Hz 至 20KHz，下同】均能音量為 77.9 分貝，背景音量為 61 分貝，修正後音量為 77.9 分貝，超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段之管制標準 70 分貝，乃以 101 年 8 月 31 日 N044610 號通知書命訴願人於 101 年 9 月 4 日上午

11 時 18 分前改善完成。該通知書並當場交由訴願人會同測量人員○○○（下稱○君）簽名收受。嗣原處分機關復於 101 年 9 月 22 日上午 10 時 24 分派員前往上址○○街○○號○○

樓對面稽查，測得系爭營建工程現場施工抓掘機產生之噪音均能音量為 73.7 分貝，背景音量為 69.8 分貝，修正後音量為 70.7 分貝，仍超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段之管制標準 70 分貝。原處分機關爰認訴願人違反噪音管制法第 9 條第 1 項第 4 款規定

，乃以 101 年 9 月 22 日 N044618 號通知書告發，該通知書並勾註按次處罰，當場交由訴願

人會同測量人員○君簽名收受。嗣依噪音管制法第 24 條第 1 項第 3 款規定，以 101 年 10 月

5 日音字第 22-101-100031 號裁處書，處訴願人新臺幣（下同）1 萬 8,000 元罰鍰，並依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 2 小時在案。

二、嗣原處分機關再於 101 年 10 月 17 日上午 10 時 30 分派員前往上址○○街○○號對面稽查，

測得系爭營建工程現場施工破碎機產生之噪音均能音量為 72.1 分貝，背景音量為 60.2 分貝，修正後音量為 72.1 分貝，仍超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段之管制標準 70 分貝。原處分機關乃以 101 年 10 月 17 日 N044546 號通知書告發，當場交由訴願人會同

測量人員○○○（下稱○君）簽名收受，嗣以 101 年 10 月 26 日音字第 22-101-100125 號裁處書，處訴願人 1 萬 8,000 元罰鍰，並依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講

習 2 小時。原處分機關復於 101 年 10 月 18 日上午 8 時 16 分派員前往上址○○街○○號前稽

查，測得系爭營建工程現場施工破碎機產生之噪音均能音量為 76 分貝（背景音量無法配合量測，故不修正），仍超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段之管制標準。原處分機關乃以 101 年 10 月 18 日 N044635 號通知書告發，當場交由訴願人會同測量人員○

君簽名收受，嗣以 101 年 10 月 29 日音字第 22-101-100133 號裁處書，處訴願人 7 萬 2,000 元罰鍰，並依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講習 4 小時。上開 101 年 10 月 26 日

音字第 22-101-100125 號及 101 年 10 月 29 日音字第 22-101-100133 號等 2 件裁處書均於 101

年 12 月 1 日送達，訴願人不服，於 101 年 12 月 28 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷

答辯。

理由

- 一、按噪音管制法第 2 條前段規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府。」第 3 條規定：「本法所稱噪音，指超過管制標準之聲音。」第 5 條第 4 款規定：「直轄市、縣（市）主管機關之主管事項如下：……四、直轄市、縣（市）轄境內噪音管（防）制區之劃定。」第 7 條第 1 項前段規定：「直轄市及縣（市）主管機關得視轄境內噪音狀況劃定公告各類噪音管制區，並應定期檢討，重新劃定公告之。」第 9 條第 1 項第 4 款及第 2 項規定：「噪音管制區內之下列場所、工程及設施，所發出之聲音不得超出噪音管制標準：……四、營建工程。」「前項各款噪音管制之音量及測定之標準，由中央主管機關定之。」第 24 條第 1 項第 3 款規定：「違反第九條第一項規定，經限期改善仍

未符合噪音管制標準者，得依下列規定按次或按日連續處罰，或令其停工、停業或停止使用，至符合噪音管制標準時為止；其為第十條第一項取得許可證之設施，必要時並得廢止其許可證：……三、營建工程：處新臺幣一萬八千元以上十八萬元以下罰鍰。」環境教育法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府 ……。」第 23 條第 2 款規定：「自然人、法人、設有代表人或管理人之非法人團體、中央或地方機關（構）或其他組織有下列各款情形之一者，處分機關並應令該自然人、法人、機關或團體有代表權之人或負責環境保護權責人員接受一小時以上八小時以下之環境講習：……二、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣五千元以上罰鍰。」

噪音管制標準第 1 條規定：「本標準依噪音管制法第九條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本標準用詞，定義如下：一、管制區：指噪音管制區劃定作業準則規定之第一類至第四類噪音管制區。二、音量：以分貝（dB（A））為單位，括號中 A 指在噪音計上 A 權位置之測量值。三、背景音量：指除測量音源以外之音量。四、周界：指場所或設施所管理或使用之界線。……五、時段區分：（一）日間：第一、二類管制區指上午六時至晚上八時……六、均能音量：指特定時段內所測得音量之能量平均值 ……。」第 3 條規定：「噪音音量測量應符合下列規定……四、背景音量之修正：（一）測量場所之背景音量，至少與欲測量音源之音量相差 10dB（A）以上，如相差之數值小於 10dB（A），則依下表修正之。（二）背景音量之修正：L1：指包含背景音量之測量值。L2：指背景音量之測量值。

L1-L2	3	4	5	6	7	8	9
修正值	-3	-2		-1			

【單位：dB（A）】

（三）各場所與設施負責人或現場人員應配合進行背景音量之測量，並應修正背景音量之影響；進行背景音量之測量時，負責人或現場人員無法配合者，即不須修正背景音量，並加以註明。……五、測量時間：選擇發生噪音最具代表之時刻或陳情人指定之時刻測量……。」第 6 條規定：「營建工程噪音管制標準值（節略）如下：

音	時	頻	20Hz 至 200Hz			20Hz 至 200KHz		
管		率						
制區	量	段	日間	晚間	夜間	日間	晚間	夜間

均能	第一類	47	47	42	70	50	50
音量	第二類	47	47	42	70	60	50
	第三類	49	49	44	75	70	65
	第四類	49	49	44	80	70	65
最大	第一、二類	—			100	80	70
音量	第三、四類				100	85	75

」

違反噪音管制法案件裁罰基準第 2 點規定：「違反本法規定者，罰鍰額度依附表一所列情事裁處之。」

附表一（節錄）

項次	2
違反法條	第 9 條第 1 項
裁罰法條	第 24 條第 1 項
違反行為	右列場所、工程及設施違反第 9 條第 1 項， 經限期改善仍超過噪音管制標準 營建工程
罰鍰上、下限（新臺幣：元）	1 萬 8,000 元-18 萬元
裁罰基準（新臺幣：元）	1. 超出值 \leq 3 分貝依罰鍰下限金額裁處之

	。.....	
	3. 5 分貝<超出值 \leq 10 分貝依罰鍰下限金	
	額之 4 倍裁處之。	
	

環境教育法環境講習時數及罰鍰額度裁量基準第 2 點規定：「主管機關依本法第二十三條規定裁處環境講習，應依附表一計算環境講習之時數。」

附表一（節錄）

項次	1					
違反法條	違反環境保護法律或自治條例					
裁罰依據	第 23 條					
違反行為	違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務， 經處分機關處新臺幣 5,000 元以上罰鍰或停工、 業處分者。					
裁處金額與同一條 款適用對象最高上 限罰鍰金額之比例 (A)	裁處金額 新臺幣 1 萬元以下	裁處金額逾新臺幣 1 萬元 $A \leq 35\%$	$35\% < A \leq 70\%$	$70\% < A \leq 100\%$	停工、 停業	
環境講習（時數）	1	2	4	8	8	

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務
委
任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。.....公告事項：.....七、本府將下列業務委任本
府環境保護局，以該局名義執行之：（一）噪音管制法中有關本府權限事項.....。」
100 年 7 月 1 日府環四字第 10034316800 號公告：「主旨：公告本府主管環境教育業務委
任
事項，並自即日起生效。.....公告事項：本府將『環境教育法』中下列主管權責業務

事項，委任本府環境保護局，以該局之名義執行之。……三、環境教育法罰則相關事項。」

100 年 7 月 29 日府環一字第 10035235600 號公告：「主旨：公告重新劃定臺北市噪音管制區分類及範圍。依據：噪音管制法第 7 條。公告事項：……二、噪音管制區分類如下：……（二）第二類管制區：本市都市計畫第二種及第三種住宅區、文教區、行政區……。」

二、本件訴願理由略以：101 年 10 月 17 日為系爭工程基礎開挖工程第 1 天進行施作，屬同工地

不同之施作項目，原處分機關當日應先開立限期改善通知單，而非逕予處罰；另 101 年 10 月 18 日當天上午 8 時還未施作前，原處分機關已派員至工區外等候，待機具 8 時 15 分

動施作時才進行測量，有失公允。請撤銷原處分。

三、查原處分機關稽查人員於事實欄所載時、地，測得訴願人施作營建工程之機具所發出之聲音，逾本市第 2 類管制區營建工程日間時段之噪音管制標準，經原處分機關限期改善仍未改善之事實，有現場採證照片 10 幀、原處分機關 101 年 8 月 31 日 N044610 號、101 年 10

月 17 日 N044546 號、101 年 10 月 18 日 N044635 號通知書及原處分機關衛生稽查大隊收文號

第 10230009400 號陳情訴願案件簽辦單等影本附卷可稽。是原處分機關予以處分，自屬有據。

四、至訴願人主張 101 年 10 月 17 日為基礎開挖工程第 1 天進行施作，屬同工地不同之施作項目

，原處分機關當日應先開立限期改善通知單，而非逕予處罰；另 101 年 10 月 18 日當天上午 8 時還未施作前，原處分機關已派員至工區外等候，待機具 8 時 15 分啟動施作時才進行測量，有失公允云云。按噪音管制區內之營建工程等所發出之聲音不得超過噪音管制標準；噪音音量之測量，各場所與設施負責人或現場人員應配合進行背景音量之測量，並應修正背景音量之影響，無法配合者，即不須修正背景音量，並加以註明。又本市全區為噪音管制區，並劃分為第 1 類至第 4 類管制區，各類管制區並依日間、晚間或夜間時段，而有不同之音量管制標準，違反者經主管機關限期改善仍未符合噪音管制標準，即得按次或按日連續處罰。揆諸噪音管制法第 9 條、第 24 條、噪音管制標準第 3 條、第 6

條

等規定及本府 100 年 7 月 29 日府環一字第 10035235600 號公告自明。查本件訴願人進行施

工地點係屬第 2 類管制區，依規定於上午 6 時至晚上 8 時之日間時段所產生之噪音音量均不得超過 70 分貝。惟原處分機關稽查人員於 101 年 8 月 31 日上午 11 時 16 分之日間時段前往

稽查，測得現場施工灌漿機所產生之噪音音量為 77.9 分貝，超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段之管制標準 70 分貝，乃掣發 101 年 8 月 31 日 N044610 號通知書命訴願人

於 101 年 9 月 4 日上午 11 時 18 分前改善完成，並經訴願人會同測量人員○君簽收在案。
嗣

原處分機關復於 101 年 10 月 17 日上午 10 時 30 分及 101 年 10 月 18 日上午 8 時 16 分測得系爭營

建工程現場施工機具所產生之噪音音量分別為 72.1 分貝及 76 分貝，仍超過本市噪音第 2 類管制區營建工程日間時段管制標準 70 分貝。復依卷附採證照片影本所示，系爭工程工地告示牌上所載工程名稱均為「○○工程」，承造人亦均為「○○股份有限公司」。是上開稽查地點係屬同一工程，則原處分機關既已限期訴願人改善，惟訴願人未於限期內完成改善，即得按次處罰。訴願主張，不足採憑。從而，原處分機關以系爭工程經限期改善仍超過噪音管制標準分別為 3 分貝以下及超出 5 分貝而在 10 分貝以下，依首揭規定及裁罰（量）基準，各處訴願人 1 萬 8,000 元及 7 萬 2,000 元罰鍰，並命接受環境講習各

2

小時及 4 小時，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁 庭 宇（公假）

委員 蔡 立 文（代理）

委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 覃 正 祥

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國

102

年

3

月

13

日市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）