

臺北市政府 102.11.13. 府訴一字第 10209166900 號訴願決定書

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因違反兒童及少年福利與權益保障法事件，不服原處分機關民國 102 年 8 月 26 日北市社婦幼字第 10241249200 號函，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

原處分機關於民國（下同）102 年 2 月 18 日接獲本府警察局中山分局長安東路派出所通報，本市中山區○○○路○○號○○樓之○○有未經許可收托嬰幼兒之情事，且發生嬰幼兒死亡事件，旋於同日 14 時 10 分派員稽查，查得該址係由訴願人所承租，有未經申請設立許可，即擅自以「○○」名義對外收托未滿 2 歲兒童共 12 名，從事兒童托育業務之情事，乃以 102 年 3 月 1

2 日北市社婦幼字第 10233194700 號函通知訴願人之代表人○○○於文到 7 日內陳述意見，惟其並未表示意見，原處分機關乃審認訴願人之代表人○○○違反兒童及少年福利與權益保障法第 82 條第 1 項規定，依同法第 105 條第 1 項及臺北市政府處理違反兒童及少年福利與權益保

障法事件統一裁罰基準規定，以 102 年 4 月 16 日北市社婦幼字第 10234359400 號函處○○○新

臺幣（下同）6 萬元罰鍰及公告其姓名，並限期 3 個月申辦設立許可，未完成立案前，不得收托兒童及對外招生。訴願人之代表人○○○不服，向本府提起訴願，經本府以本件違反行政法上義務而應受處罰之對象，究為何者？有再予查明之必要為由，以 102 年 7 月 31 日府訴一字第 10209112200 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」嗣原處分機關依上開訴願決定撤銷意旨重新審查後，審認應以訴願人為處罰對象，乃以 102 年 8 月 26 日北市社婦幼字第 10241249200 號函處訴願人 6 萬元罰鍰及公告其名稱

，並命其立即停止收托兒童。該函於 102 年 8 月 28 日送達，訴願人不服，於 102 年 9 月 27 日經由

原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按兒童及少年福利與權益保障法第 1 條規定：「為促進兒童及少年身心健全發展，保障其權益，增進其福利，特制定本法。」第 2 條規定：「本法所稱兒童及少年，指未滿十八歲之人；所稱兒童，指未滿十二歲之人；所稱少年，指十二歲以上未滿十八歲之人。」第 6 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 9 條規定：「下列事項，由直轄市、縣（市）主管機關掌理。但涉及地方目的事業主管機關職掌，依法應由地方目的事業主管機關掌理者，從其規定：一、直轄市、縣（市）兒童及少年福利政策、自治法規與方案之規劃、釐定、宣導及執行事項。二、中央兒童及少年福利政策、法規及方案之執行事項。三、兒童及少年福利專業人員訓練之執行事項。四、兒童及少年保護業務之執行事項。五、直轄市、縣（市）兒童及少年福利機構之設立、監督及輔導事項。六、其他直轄市、縣（市）兒童及少年福利之策劃及督導事項。」第 75 條第 1 項第 1 款、第 2 項規定：「兒童及少年

福

利機構分類如下：一、托嬰中心。」「前項兒童及少年福利機構之規模、面積、設施、人員配置及業務範圍等事項之標準，由中央主管機關定之。」第 82 條第 1 項規定：「私人或團體辦理兒童及少年福利機構，以向當地主管機關申請設立許可者為限；其有對外勸募行為或享受租稅減免者，應於設立許可之日起六個月內辦理財團法人登記。」第 105 條第 1 項規定：「違反第七十六條或第八十二條第一項前段規定，未申請設立許可而辦理兒童及少年福利機構或兒童課後照顧服務班及中心者，由當地主管機關或教育主管機關處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰及公布其姓名或名稱，並命其限期改善。」

兒童及少年福利機構設置標準第 1 條規定：「本標準依兒童及少年福利與權益保障法（以下簡稱本法）第七十五條第二項規定訂定之。」第 2 條第 1 項第 1 款、第 2 項規定：「

本

法所稱兒童及少年福利機構，其定義如下：一、托嬰中心指辦理未滿二歲兒童托育服務之機構。」「托嬰中心、早期療育機構及安置教養機構應具有收托或安置五人以上之規模。」

臺北市政府處理違反兒童及少年福利與權益保障法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本府處理違反兒童及少年福利與權益保障法事件統一裁罰基準如下表：（節錄）」

項次	違反事件	法條依據	法定罰鍰額度	統一裁罰基準
			(新臺幣：元)	(新臺幣：元)
			或其他處罰	
32	未申請設	第 105 條	當地主管機關	1、第 1 次處 6 萬元以上

立許可而	第 1 項	或教育主管機	，14 萬元以下罰鍰
辦理兒童		關處新臺幣 6	，並公布其姓名或
及少年福		萬元以上 30 萬	名稱，命其限期改
利機構或		元以下罰鍰及	善。
兒童課後		公布其姓名或	……
照顧服務		名稱，並命其	
班及中心		限期改善。	
者。（第			
76 條、第			
82 條第 1			
項）			

臺北市政府 101 年 3 月 15 日府社兒少字第 10132076800 號公告：「主旨：公告本府主管業

務委任事項，並自 101 年 3 月 21 日起生效。……公告事項：一、本府將兒童及少年福利與權益保障法中有關本府權限事項業務，部分委任本府社會局及教育局，以該局名義執行之。二、委任事項詳如附件。」

「兒童及少年福利與權益保障法」主管機關委任社會局名義執行事項（節錄）

項目	委任事項	委任條次
54	兒童及少年福利機構中申請設立、輔導、監督、檢查、獎勵及評鑑等事項，並對其因故未能收容之兒童及少年予以適當安置	第八十二條

二、本件訴願理由略以：訴願人僅提供場地予員工作為哺乳室，未從事兒童托育業務，哺乳室之幼兒皆為員工之子女，由員工自行輪流照顧；「○○」之名係由父母自行取名，哺乳室之電話係供父母聯絡方便，水電費亦由父母自行分攤，故哺乳室純係父母間互助行為，與訴願人業務無關。另現場照顧幼兒之○○○（○），為訴願人之培訓員工，領取訴願人之薪資，並非照顧幼兒之工資，訴願人未招攬兒童托育業務收取費用，請撤銷原處分。

三、查原處分機關經本府警察局中山分局長安東路派出所通報，於 102 年 2 月 18 日派員至本市中山區○○○路○○號○○樓之○○稽查，現場查獲該址係由訴願人所承租，有未經申

請設立許可，自 101 年 6 月左右，即擅自以「○○」名義對外收托未滿 2 歲兒童共 12 名

，
從事兒童托育業務之情事，收托時間為 24 小時，收費標準為每月 1 萬 9,600 元，現場工作人員○○○表示，其每月領有 1 萬 8,000 元左右薪資，有房屋租賃契約書及原處分機關稽查未立案托育機構紀錄表等影本附卷可憑，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其僅提供場地予員工作為哺乳室，未從事兒童托育業務，另現場照顧幼兒之○○○，為其培訓員工，領取其薪資，並非照顧幼兒之工資，其未招攬兒童托育業務收取費用等語。按托嬰中心為兒童及少年福利機構之一；私人或團體辦理兒童及少年福利機構，以向當地主管機關申請設立許可者為限；違反者，由當地主管機關處 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰及公布其姓名或名稱，並命其限期改善。分別為兒童及少年福利與權益保障法第 75 條第 1 項第 1 款、第 82 條第 1 項及第 105 條第 1 項所明定。次按兒童及少年福

利機構設置標準第 2 條第 2 項規定，托嬰中心應具有收托或安置 5 人以上之規模。經查本件訴願人承租房屋，自 101 年 6 月左右，以「○○」名義對外收托未滿 2 歲兒童共 12 名

，
收托時間為 24 小時，收費標準為每月 1 萬 9,600 元，除由兒童父母親輪流照顧外，並僱有 1 名工作人員○○○，月領約 1 萬 8,000 元薪資，有現場工作人員○○○、兒童家長○○○及○○○簽名確認之原處分機關稽查未立案托育機構紀錄表附卷可稽；復依卷附「○○○就托兒童及家長名冊」所載，於該址就托之 12 名兒童中，僅 5 名為訴願人員子女，顯非如訴願人所稱僅係提供該址作為員工哺乳室使用。是訴願人收托之兒童人數已逾 5 人，依兒童及少年福利與權益保障法第 82 條第 1 項規定，即應向原處分機關申請設立許可，惟訴願人未經申請設立許可，即對外收托未滿 2 歲兒童共 12 名，從事兒童托育業務，原處分機關依同法第 105 條第 1 項及臺北市政府處理違反兒童及少年福利與權益保障法事件統一裁罰基準規定，處訴願人 6 萬元罰鍰及公告其名稱，並命停止收托兒童，並無違誤。訴願主張，均不足採據。從而，原處分機關所為處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁 庭 宇（公出）

委員 蔡 立 文（代理）

委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘
委員 葉 建 廷
委員 范 文 清
委員 王 韻 茹
委員 傅 玲 靜
委員 吳 秦 雯
委員 劉 成 焜

中華民國 102 年 11 月 13 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）