

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因身心障礙者生活補助事件，不服原處分機關民國 103 年 3 月 24 日北市社助字第 103345

01000 號函，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人為極重度之身心障礙者，原領有本市身心障礙者生活補助每月新臺幣（下同） 4,700 元，嗣因接受本市 102 年度身心障礙者生活補助總清查，經本市文山區公所初審後列冊，以民國（下同）102 年 12 月 2 日北市文社字第 10235931100 號函送原處分機關複核，經原處分機關查得訴願人妹妹○○○於 101 年將訴願人認列為綜合所得稅之扶養親屬，乃審認訴願人全戶列計人口 3 人（訴願人及其母親○○○、妹妹○○○）平均每人每月收入超過 103 年度補助標準 2 萬 8,161 元、全戶所有動產超過 103 年度補助標準 250 萬元（200 萬元+25 萬元×2=250 萬

元），與身心障礙者生活補助費發給辦法第 2 條第 1 項第 4 款第 3 目規定不合，乃以 102 年 12 月

17 日北市社助字第 10247489400 號函，核定自 103 年 1 月起註銷其身心障礙者生活補助之享領資格並停發補助，並由本市文山區公所以 102 年 12 月 30 日北市文社字第 10232363803 號函轉知

訴願人。該函於 103 年 1 月 2 日送達，嗣訴願人於 103 年 2 月 26 日檢附其妹○○○103 年 2 月 25 日

綜合所得稅減列訴願人為扶養親屬之切結書及財政部北區國稅局 103 年 2 月 21 日綜合所得稅核定通知書向本市文山區公所提出申復，經該區公所初審後，以 103 年 3 月 14 日北市文社字第 10

330441000 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶列計人口 2 人（訴願人及其母親）平均每人每月收入及全戶所有動產，未超過上開 103 年度規定標準，符合補助資格，乃以 103 年 3 月 24 日北市社助字第 10334501000 號函核定自 103 年 2 月起按月核發身心障礙者生

活補助 4,700 元，並由本市文山區公所 103 年 3 月 26 日北市文社字第 10333501500 號函轉知訴

願人。訴願人不服，主張應追溯發給 103 年 1 月補助款，於 103 年 4 月 28 日經由原處分機關向本

府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

#### 理由

一、本件提起訴願日期（103 年 4 月 28 日）距本市文山區公所轉知函發文日期（103 年 3 月 26 日

）雖已逾 30 日，惟原處分機關未查告該轉知函送達日期，致訴願期間無從起算，自無訴願逾期問題，合先敘明。

二、按身心障礙者權益保障法第 2 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 71 條第 1 項、第 2 項規定：「直轄市、縣（市）主管機關對轄區內之身心障礙者，應依需求評估結果，提供下列經費補助，並不得有設籍時間之限制：一、生活補助費。二、日間照顧及住宿式照顧費用補助。三、醫療費用補助。四、居家照顧費用補助。五、輔具費用補助。六、房屋租金及購屋貸款利息補貼。七、購買停車位貸款利息補貼或承租停車位補助。八、其他必要之費用補助。」

「前項經費申請資格、條件、程序、補助金額及其他相關事項之辦法，除本法及其他法規另有規定外，由中央主管機關及中央目的事業主管機關分別定之。」

社會救助法第 5 條第 1 項規定：「第四條第一項及前條所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」

第 5 條之 1 規定：「第四條第一項及第四條之一第一項第一款所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）已就業者，依序核算：1. 依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。2. 最近一年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。3. 未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公布之最近一次各業初任人員每月平均經常性薪資核算。（二）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者或五十五歲以上經公立就業服務機構媒介工作三次以上未媒合成功、參加政府主辦或委辦全日制職業訓練，其失業或參加職業訓練期間得不計算工作收入，所領取之失業給付或職業訓練生活津貼，仍應併入其他收入計算……。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指十六歲以上，未滿六十五歲，而無下列情事之一者：一、二十五歲以下仍在國內就讀空中大學、大學院校以上進修學校、在職班、學

分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。四、因照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養六歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內，致不能工作；或懷胎期間經醫師診斷不宜工作。七、受監護宣告。依前項第四款規定主張無工作能力者，同一低收入戶、中低收入戶家庭以一人為限。第一項第二款所稱身心障礙致不能工作之範圍，由中央主管機關定之。」

身心障礙者生活補助費發給辦法第 1 條規定：「本辦法依身心障礙者權益保障法（以下簡稱本法）第七十一條第二項規定訂定之。」第 2 條第 1 項規定：「依法領有身心障礙手冊或身心障礙證明，並具下列資格者，得請領身心障礙者生活補助費（以下簡稱生活補助費）：一、實際居住於戶籍所在地之直轄市、縣（市）。二、最近一年居住國內超過一百八十三日。三、未接受政府補助收容安置。四、符合下列規定之一：（一）低收入戶。（二）中低收入戶。（三）家庭總收入及財產符合下列標準：1. 家庭總收入平均分配全家人口之金額，未達當年度每人每月最低生活費二點五倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出一點五倍。2. 家庭總收入應計算人口之所有存款本金及有價證券價值合計未超過一人時為新臺幣二百萬元，每增加一人，增加新臺幣二十五萬元。3. 家庭總收入應計算人口之所有土地及房屋價值合計未超過新臺幣六百五十萬元。」第 6 條規定：「直轄市、縣（市）主管機關受理申請或轉介後應自行向相關機關（構）查調低收入戶、中低收入戶、身心障礙者之資格、家庭應計算人口及家庭總收入等資料，並應於申請人備齊申請文件之日起一個月內完成審核。」第 7 條規定：「前條審核結果應以書面通知，並載明補助起始時間及補助金額，不予補助者並應載明理由。經審核符合補助資格者，溯至備齊文件之當月生效。因情事變更得提高補助費者，以其事實發生之當月起核發生活補助費。因情事變更致補助金額減少或資格不符者，以其事實發生之次月減少或停發生活補助費。重新核定補助金額或資格時，應依第一項規定辦理。」第 8 條規定：「生活補助費申請之受理、審核及費用撥付，得委由鄉（鎮、市、區）公所辦理。」第 9 條第 1 項規定：「申請人對審核結果或經費撥付有異議時，應於接獲書面通知後十五日內，檢附相關證明文件以書面向直轄市、縣（市）主管機關提出申復，並以一次為限。」第 14 條規定：「本辦法所定家庭總收入之應計算人口範圍及計算方式，依社會救助法相關規定辦理.....。」第 16 條規定：「本辦法自中華民國一百零一年七月十一日施行。本辦法修正條文，自中華民國一百零二年一月一日施行。」

臺北市政府 91 年 5 月 3 日府社三字第 09107417600 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 91 年 5 月 10 日起生效。.....公告事項：本府將下列身心障礙者保護法（

已修正為身心障礙者權益保障法）有關本府權限事項，委任本府社會局，以該局名義執行之。.....六、身心障礙者保護法中關於提供身心障礙者生活、托育、養護及其他生活必要之福利補助事項之權限.....。」

102 年 10 月 4 日府社助字第 10243748600 號公告：「主旨：公告本市 103 年度身心障礙者

生

活補助審查標準。.....公告事項：.....家庭總收入標準為平均每人每月不得超過新臺幣（以下同）2 萬 8,161 元；不動產（土地及房屋）標準為每戶不超過 650 萬元；動產（存款及其他投資等）標準為每戶 1 人時不得超過 200 萬元，每增加 1 人得增加 25 萬元

。

」

臺北市政府社會局 101 年 3 月 8 日北市社助字 10133733400 號函：「主旨：檢送『臺北市

政

府社會局身心障礙致不能工作範圍及工作收入認定表』修訂資料 1 份.....。」

臺北市政府社會局身心障礙致不能工作範圍及工作收入認定表（節略）

中度/重度/極重度
身心障礙致不能工作範圍須符合：
1. 未實際從事工作。
2. 未參加相關職業保險。
未參加相關職業保險，但有工作者，依實際收入計算；參加相關職業保險者，依勞工保險投保薪資計算工作收入。

\*本認定表自 101 年 1 月 1 日起適用。

102 年 10 月 8 日北市社助字第 10244370500 號函：「主旨：有關本市低收入戶、中低收入戶、中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助及以工代賑臨時工等申請案，自 102 年 10 月 4 日起查調 101 年財稅資料為審核參考基礎暨核計利息收入之換算利率 1 案

.....

說明：.....三、另最近 1 年○○銀行全年平均值 1 年期定期存款固定利率為『1.38%』，故 101 年度財稅資料之利息收入換算存款本金利率，請依該利率計算。」

三、本件訴願理由略以：訴願人申復時係請求溯及自 103 年 1 月起核發生活補助，原處分機關僅核定自 103 年 2 月起按月核發生活補助，未註明未溯及自 103 年 1 月起核發之原因，請

詳

細告知法令規定。

四、查訴願人前經原處分機關以 102 年 12 月 17 日北市社助字第 10247489400 號函，核定自 103

年 1 月起註銷其身心障礙者生活補助之享領資格並停發補助，嗣訴願人於 103 年 2 月 26 日

檢附相關資料提出申復，經原處分機關依社會救助法第 5 條及身心障礙者生活補助費發給辦法第 14 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其母親共計 2 人，依 101 年度財稅資料核計，訴願人全戶家庭總收入及所有動產明細如下：

(一) 訴願人(43 年○○月○○日生)，係極重度之身心障礙者，其工作能力及工作收入之認定，依前揭臺北市政府社會局身心障礙致不能工作範圍及工作收入認定表規定辦理。查其 101 年財稅資料有薪資所得 2 筆計 10 萬 3,315 元，營利所得 2 筆

計 1

,319 元；另查有投資 4 筆計 2 萬 450 元。故其平均每月收入為 8,720 元，其動產為

2

萬 450 元。

(二) 訴願人母親○○○(15 年○○月○○日生)，依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力，查有營利所得 11 筆計 3 萬 7,450 元，利息所得 3 筆計 1 萬 6,322 元，依最

近 1

年○○銀行全年平均值 1 年期定期存款固定利率(即 1.38%)推算其存款本金為 18 萬 2,754 元；另查有投資 15 筆計 58 萬 2,580 元。故其平均每月收入為 4,481 元

,

其動產為 176 萬 5,334 元。

綜上，訴願人全戶 2 人平均每人每月收入為 6,600 元，全戶所有動產為 178 萬 5,784 元，

有

訴願人全戶戶籍資料查詢結果及 103 年 5 月 14 日列印之 101 年度財稅原始資料明細等影

本

附卷可稽。是原處分機關核定訴願人符合身心障礙者生活補助費享領資格，依身心障礙者生活補助費發給辦法第 7 條規定，准自 103 年 2 月起按月核發身心障礙者生活補助，自屬有據。

五、至訴願人主張其於 103 年 2 月 26 日申復時，係請求溯及自 103 年 1 月核發生活補助，原處分

機關僅核定自 103 年 2 月起按月核發生活補助，未註明未溯及自 103 年 1 月起核發之法令

依

據云云。經查訴願人原領有本市身心障礙者生活補助每月 4,700 元，嗣因其妹妹○○○於申報 101 年綜合所得稅時將訴願人認列為扶養親屬，經原處分機關重新審查，審認訴願人全戶列計人口 3 人（訴願人及其母親、妹妹）平均每人每月收入超過 103 年度補助標準 2 萬 8,161 元，全戶所有動產超過 103 年度補助標準 250 萬元，乃以 102 年 12 月 17 日

北市

社助字第 10247489400 號函，核定自 103 年 1 月起註銷其身心障礙者生活補助之享領資格並停發補助，已如前述。嗣訴願人於 103 年 2 月 26 日檢附其妹妹○○○103 年 2 月 25 日

綜合

所得稅減列訴願人為扶養親屬之切結書及財政部北區國稅局 103 年 2 月 21 日綜合所得稅核定通知書向本市文山區公所提出申復，經該區公所初審後，以 103 年 3 月 14 日北市文社字第 10330441000 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶列計人口 2 人（訴願人及其母親）平均每人每月收入及全戶所有動產，未超過上開 103 年度規定標準，符合補助資格，依身心障礙者生活補助費發給辦法第 7 條第 2 項規定，應溯至備齊文件之當月生效，乃以 103 年 3 月 24 日北市社助字第 10334501000 號函核定自 103 年 2 月（即訴

願人

檢附相關資料提出申復之當月）起按月核發身心障礙者生活補助 4,700 元，並無違誤。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為之處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁 庭 宇

委員 蔡 立 文

委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國

103

年

7

月

9

日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）