

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

訴 願 代 理 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府環境保護局

訴願人因違反空氣污染防治法事件，不服原處分機關民國 103 年 6 月 7 日 Y026336 號舉發通知書

及 103 年 6 月 26 日住字第 20-103-060019 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

#### 主文

一、關於 103 年 6 月 7 日 Y026336 號舉發通知書部分，訴願不受理。

二、關於 103 年 6 月 26 日住字第 20-103-060019 號裁處書部分，訴願駁回。

#### 事實

原處分機關依民眾陳情查認訴願人於本市松山區○○大道○○段○○號從事燒烤作業，排放異味污染物，經原處分機關派員並會同委辦檢測廠商○○股份有限公司（下稱○○公司）之人員於民國（下同）103 年 5 月 16 日 18 時 47 分，在上址前採樣，並進行異味污染物官能測定，

經檢測之異味污染物實測值為 220，超過該地區之法定排放標準值（10）。原處分機關乃依行政程序法第 102 條規定，以 103 年 6 月 6 日北市環稽字第 10331453300 號函通知訴願人於文到

7 日內陳述意見；嗣訴願人以書面向原處分機關陳述意見，並經原處分機關以 103 年 6 月 25 日北市環稽字第 10331578400 號函復在案。期間，原處分機關仍審認訴願人違反空氣污染防治法第 20 條第 1 項規定，乃以 103 年 6 月 7 日 Y026336 號舉發通知書告發，嗣依同法第 56 條第 1 項及

第 2 項規定，以 103 年 6 月 26 日住字第 20-103-060019 號裁處書，處訴願人新臺幣（下同）30 萬

元罰鍰，並限於 103 年 7 月 6 日前改善完成；另依環境教育法第 23 條第 2 款規定，命接受環境講

習 2 小時。該裁處書於 103 年 6 月 30 日送達，訴願人不服，於 103 年 8 月 6 日經由原處分機關向本

府提起訴願，8 月 20 日補正訴願程式，8 月 28 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

#### 理由

壹、本件提起訴願日期（103年8月6日）距原裁處書送達日期（103年6月30日）雖已逾30日

，惟因訴願人已於103年6月18日向原處分機關陳情，應認訴願人於法定期間內對原處分已有不服之意思表示，尚無訴願逾期問題；又本件訴願書訴願請求欄記載「Y026336舉發通知書103年6月7日請求撤消（銷）」及事實與理由欄記載「……4.小本經營一經檢查即罰款30萬，不符比例原則，無法負擔此筆罰金……」等語，揆其真意，應係對原處分機關103年6月7日Y026336號舉發通知書及103年6月26日住字第20-103-060019號

裁處書均有不服；合先敘明。

貳、關於103年6月7日Y026336號舉發通知書部分：

一、按訴願法第1條第1項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第3條第1項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第77條第8款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」

二、查上開舉發通知書係原處分機關於作成裁罰性處分前，依行政程序法第102條及第104條規定，以書面記載相關違規事實及法令依據等事項，通知訴願人得於接到通知書後5日內陳述意見之觀念通知，並非對訴願人所為之行政處分。此部分訴願人對之提起訴願，揆諸前揭規定，自非法之所許。

參、關於103年6月26日住字第20-103-060019號裁處書部分：

一、按空氣污染防治法第2條規定：「本法專用名詞定義如下：一、空氣污染物：指空氣中足以直接或間接妨害國民健康或生活環境之物質。二、污染源：指排放空氣污染物之物理或化學操作單元。……七、空氣污染防治區（以下簡稱防制區）：指視地區土地利用對於空氣品質之需求，或依空氣品質現況，劃定之各級防制區……。」第3條前段規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府。」第20條規定：「公私場所固定污染源排放空氣污染物，應符合排放標準。前項排放標準，由中央主管機關依特定業別、設施、污染物項目或區域會商有關機關定之。直轄市、縣（市）主管機關得因特殊需要，擬訂個別較嚴之排放標準，報請中央主管機關會商有關機關核定之。」第56條第1項、第2項前段規定：「公私場所違反第二十條第一項……者，處新臺幣二萬元以上二十萬元以下罰鍰；其違反者為工商廠、場，處新臺幣十萬元以上一百萬元以下罰鍰。」「依前項處罰鍰者，並通知限期補正或改善，屆期仍未補正或完成改善者，按日連續處罰。」第73條規定：「本法所定之處罰，除另有規定外，

在中央由行政院環境保護署為之；在直轄市……由直轄市……政府為之。」第 75 條規定：「依本法處罰鍰者，其額度應依污染程度、特性及危害程度裁處。前項裁罰準則，由中央主管機關定之。」

環境教育法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府……。」第 23 條規定：「自然人、法人、設有代表人或管理人之非法人團體、中央或地方機關（構）或其他組織有下列各款情形之一者，處分機關並應令該自然人、法人、機關或團體有代表權之人或負責環境保護權責人員接受一小時以上八小時以下之環境講習：一、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處停工、停業處分。二、違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣五千元以上罰鍰。」

固定污染源空氣污染物排放標準第 1 條規定：「本標準依空氣污染防治法第二十條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本標準適用於新設立或變更、或既存之固定污染源（分別簡稱為新污染源、既存污染源）；其標準如附表一、附表二。但特定業別、區域或設施另訂有排放標準者，應優先適用該標準。」第 3 條第 1 款規定：「本標準專用名詞及符號定義如左：一、周界：指公私場所所使用或管理之界線。」第 5 條規定：「周界測定係在公私場所周界外任何地點，能判定污染物由欲測之公私場所排放所為之測定。如在公私場所周界外無法選定測點時（例如堤防、河川、湖泊、窪谷等）得在其廠界內三公尺處選定適當地點測定。公私場所污染源之所有人或代表人對周界之認定如有異議，應於該污染源於第一次被告發之次日起三十日內檢具書面資料向當地主管機關申請周界之再認定。」

附表一：固定污染源空氣污染物排放標準（節略）

| 排 放 標 準 |             |  |     |
|---------|-------------|--|-----|
| 空氣污染物   | 周 界         |  |     |
|         | 區 域 別       |  | 標準值 |
| 異味污染物   | 工業區及農業區以外地區 |  | 10  |

公私場所違反空氣污染防治法應處罰鍰額度裁罰準則第 1 條規定：「本準則依空氣污染防治法（以下簡稱本法）第七十五條第二項規定訂定之。」第 3 條前段規定：「違反本法各處罰條款，除本法另有規定者外，以附表所列之裁罰公式計算應處罰鍰。」

公私場所違反空氣污染防治法應處罰鍰額度裁罰準則附表（節略）

|           |   |
|-----------|---|
| 違反條款      | 第 20 條第 1 項<br>(排放污染物未符合排放標準)   |
| 處罰條款及罰鍰範圍 | 第 56 條  |
| (新臺幣)     | 工商廠場: 10-100 萬<br>非工商廠場: 2-20 萬   |
| 污染程度 (A)  | .....<br>2. 臭氣及異味官能測定結果超過排放標準之程度：<br>(1) 達 1000%者, A=3.0<br>(2) 達 500%但未達 1000%者, A=2.0<br>(3) 未達 500%者, A=1.0..... |
| 危害程度 (B)  | 1. 超過排放標準之污染物屬毒性污染物者 B=1.5<br>2. 超過排放標準之污染物非屬毒性污染物者 B=1.0   |
| 污染特性 (C)  | C = 違反本法發生日(含)前 1 年內違反相同條款累積次數  |
| 應處罰鍰計算方式  | 工商廠場 $A \times B \times C \times 10$ 萬<br>(新臺幣)                  非工商廠場 $A \times B \times C \times 2$ 萬             |

環境教育法環境講習時數及罰鍰額度裁量基準第 2 點規定：「主管機關依本法第二十三條規定裁處環境講習，應依附表一計算環境講習之時數。」

附表一（節錄）

|      |               |
|------|---------------|
| 項次   | 1             |
| 違反法條 | 違反環境保護法律或自治條例 |
| 裁罰依據 | 第 23 條        |

|                              |   |
|------------------------------|---|
| 違反行為                         | 違反環境保護法律或自治條例之行政法上義務，經處分機關處新臺幣 5,000 元以上罰鍰或停工、業處分者。   |
| 裁處金額與同一條款適用對像最高上限罰鍰金額之比例 (A) | 裁處金額逾新臺幣 1 萬元<br>新臺幣 1 萬元以下<br>$A \leq 35\%$<br>$35\% < A \leq 70\%$<br>$70\% < A \leq 100\%$<br>停業 |
| 環境講習 (時數)                    | 1<br>2<br>4<br>8<br>8   |

行政院環境保護署（下稱環保署）86 年 10 月 9 日環署空字第 42007 號函釋：「一、有關

空

氣污染防治法中所稱之公私場所包括工商廠場及非工商廠場。工商廠場係指從事營利、工商活動行動或需經目的事業主管機關核准始得設立之公私場所，如公司、工廠、場及商業場所等.....。」

96 年 8 月 28 日環署空字第 0960065433B 號公告：「主旨：公告『異味污染物為空氣污染物

物

』..... 公告事項：一、異味污染物之定義，係指足以引起厭惡或其他不良情緒反應氣味之污染物.....。」

臺北市政府 91 年 7 月 15 日府環一字第 09106150300 號公告：「..... 公告事項：本府將空

氣污染防治法有關本府權限事項委任本府環境保護局，以該局名義執行，並自 91 年 6 月 21 日起生效。」

100 年 7 月 1 日府環四字第 10034316800 號公告：「主旨：公告本府主管環境教育業務委任

事項，並自即日起生效。..... 公告事項：本府將『環境教育法』中下列主管權責業務事項，委任本府環境保護局，以該局之名義執行之。..... 三、環境教育法罰則相關事項。」

二、本件訴願及補充理由略以：整條街燒烤店林立，訴願人的燒烤店位於中央，且該有的排煙設備、靜電機及活性碳濾網都有，廠商也有定期保養更換，味道絕非只有訴願人造成，極可能是別店家氣味群聚散發。原處分機關稽查人員前來檢查都說合格，從來沒有告知不合格要求限期改善；裁處訴願人 30 萬元罰鍰，事後才來輔導訴願人，本末倒置。請撤銷原處分。

三、查原處分機關會同○○公司於事實欄所述時、地進行異味官能測定，經採樣檢測分析後之異味污染物實測值為 220，已超過法定排放標準值（10），有○○公司空氣污染物檢驗編號第 ES03PL0309-07 號固定污染源空氣污染物排放檢測報告、原處分機關衛生稽查大隊收文號第 10331578400、10332042200 號陳情訴願案件簽辦單等影本附卷可稽。原處分機關據以告發、處分，自屬有據。

四、至訴願人主張整條街燒烤店林立，其燒烤店位於中央，且該有的排煙設備、靜電機及活性碳濾網都有，廠商也有定期保養更換，味道絕非只有訴願人造成，極可能是別店家氣味群聚散發；原處分機關裁處訴願人 30 萬元罰鍰，事後才來輔導訴願人，本末倒置云云。查公私場所固定污染源排放空氣污染物，應符合排放標準；異味污染物為空氣污染物；在工業區及農業區以外地區之異味污染物排放標準值為 10，為空氣污染防治法第 20 條第 1 項、固定污染源空氣污染物排放標準及環保署 96 年 8 月 28 日環署空字第 0960065433B

號公告所明定。次查空氣污染防治法第 56 條第 1 項規定，違反同法第 20 條第 1 項規定之工

商廠、場，應處 10 萬元以上 100 萬元以下之罰鍰。本件訴願人係 100 年 7 月 5 日設立登記之

營利事業，有商業登記公示資料查詢畫面資料在卷可稽。其因燒烤業務產生異味，經檢測之異味污染物實測值為 220，超過法定排放標準值（10）之違規事實，既經認定如前，原處分機關即應依前開規定裁處罰鍰。又按周界測定係在公私場所周界外任何地點，能判定污染物由欲測之公私場所排放所為之測定，此為固定污染源空氣污染物排放標準第 5 條所明定。依卷附○○公司空氣污染物檢驗編號第 ES03PL0309-07 號固定污染源空氣污染物排放檢測報告所載，該公司於 103 年 5 月 16 日在本市松山區○○大道○○段○○號（○○）進行採樣，經採樣檢測分析後之異味污染物濃度為 220，已超過排放標準。次查本件依原處分機關衛生稽查大隊收文號第 10331578400、10332042200 號陳情訴願案件簽辦單查覆內容分別載以：「.....一、本案係本大隊於 103 年 5 月 16 日 17 時 30 分配合本

府辦理『市民大道燒烤店跨局處聯合稽查』，並委由行政院環保署許可實驗室『○○股份有限公司』前往進行空氣污染物排放檢測，其中○○號『○○（登記名稱：○○有限公司）』，官能測定結果異味污染物測值為 220，已逾固定污染源空氣污染物排放標準 10.....二、有關該公司陳述旨揭地址周邊燒烤店林立，味道絕非該公司一間店所形成，極可能為別家氣味散發至該處一節，查該公司排煙口位於一樓上方，其管口朝下，當日於排風口方向下方處進行採樣，且鄰近燒肉店○○號『○○』（異味污染物濃度為 ND < 10）及○○號『○○』（異味污染物濃度為 24）尚有一段距離，並未有影響該公司採

樣情形。另該公司雖設有靜電式油煙處理設備，惟尚無有效異味防制設備致有異味逸散情事。……。」「……二、有關該公司訴願書之事實與理由所述內容一節，本大隊當日所委託之檢驗公司依環保署公告檢測方法（異味污染物官能測定法－三點比較式嗅袋法【NIEA A201.14A】）對該店進行周界異味污染物濃度檢測，其檢測之採樣位置能夠明確判定污染物係由該店污染源所逸散，並不受鄰近污染源影響……。」等語。又○○公司係經環保署認證許可之環境檢驗測定機構，有環保署環署環檢字第 XXX 號環境檢驗測定機構許可證影本在卷可憑。是其所為之檢測報告及結果，自足採認。再查本件異味污染物實測值為 220，臭氣及異味官能測定結果超過排放標準之程度達 2200%。又依空氣污染防治法第 56 條第 1 項規定，違反第 20 條第 1 項規定者，並無應先輔導，輔導不成

，始得處罰之規定。是訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定，處訴願人（屬工商廠場）30 萬元（ $A \times B \times C \times 10$  萬元 =  $3 \times 1 \times 1 \times 10$  萬元 = 30 萬元）罰鍰，並命接受環境講習 2 小時，並無不合，原處分應予維持。

肆、綜上論結，本件訴願為部分程序不合，本府不予受理；部分為無理由；依訴願法第 77 條第 8 款及第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 丁庭宇（公出）

委員 蔡立文（代理）

委員 王曼萍

委員 劉宗德

委員 紀聰吉

委員 柯格鐘

委員 葉建廷

委員 范文清

委員 王韻茹

委員 傅玲靜

委員 吳秦雯

中華民國 103 年 11 月 6 日

市長 郝龍斌

法務局局長 蔡立文決行

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）

