

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府交通局

訴願人因汽車運輸業管理事件，不服原處分機關民國 104 年 1 月 28 日北市交運字第 27014148 號

舉發通知單及民國 104 年 3 月 2 日第 27-27014148 號處分書，提起訴願，

本府決定如下：

主 文

一、關於 104 年 1 月 28 日北市交運字第 27014148 號舉發通知單部分，訴願不受理。

二、關於 104 年 3 月 2 日第 27-27014148 號處分書部分，訴願駁回。

事 實

訴願人為計程車客運業，與案外人○○○（下稱○君，住新北市板橋區）於民國（下同）100 年 12 月 14 日簽訂台北市計程車客運業駕駛人自備車輛參與經營契約書，並以訴願人名義辦理登記及向公路監理機關申領車牌號碼 XXX-XX 之營業小客車（下稱系爭車輛）交由○君駕駛。經本府警察局大同分局民族派出所警員於 103 年 12 月 26 日約 10 時 33 分在本市大同區○○街

查獲無計程車駕駛人執業登記證之○君駕駛系爭車輛執業，違反道路交通管理處罰條例第 36 條第 1 項規定，乃由本府警察局以 103 年 12 月 26 日北市警交大字第 AFU086496 號舉發通知單告

發○君，並移請新北市政府交通事件裁決處查處。嗣經該處以 104 年 1 月 15 日新北裁管字第 10

43464807 號函移由原處分機關所屬本市公共運輸處處理，經原處分機關查認訴願人將系爭車輛交予無有效計程車駕駛人執業登記證之駕駛人駕駛，違反汽車運輸業管理規則第 91 條第 1 項第 7 款規定，乃以 104 年 1 月 28 日北市交運字第 27014148 號舉發通知單告發訴願人，並依公

路法第 77 條第 1 項規定，以 104 年 3 月 2 日第 27-27014148 號處分書，處訴願人新臺幣（下同）9

,000 元罰鍰。訴願人不服原處分機關 104 年 1 月 28 日北市交運字第 27014148 號舉發通知單，於

104 年 2 月 9 日經由原處分機關向本府提起訴願，3 月 4 日補正訴願程式及補充訴願理由，3 月 6

日及 4 月 15 日追加原處分機關 104 年 3 月 2 日第 27-27014148 號處分書為訴願標的，並據原處分

機關檢卷答辯。

理由

壹、關於 104 年 1 月 28 日北市交運字第 27014148 號舉發通知單部分：

- 一、按訴願法第 1 條第 1 項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第 77 條第 8 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」
- 二、查前開舉發通知單，係原處分機關於作成裁罰性處分前，以書面記載相關違規事實及法令依據等事項之觀念通知，並非對訴願人所為之行政處分。訴願人對之提起訴願，揆諸前揭規定，自非法之所許。

貳、關於 104 年 3 月 2 日第 27-27014148 號處分書部分：

- 一、按公路法第 3 條前段規定：「本法所稱公路主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府。」第 77 條第 1 項規定：「汽車或電車運輸業，違反依第七十九條第五項所定規則者，由公路主管機關處新臺幣九千元以上九萬元以下罰鍰，並得按其情節，吊扣其違規營業車輛牌照一個月至三個月，或定期停止其營業之一部或全部，並吊銷其非法營業車輛之牌照，或廢止其汽車運輸業營業執照及吊銷全部營業車輛牌照。」第 78 條第 1 項規定：「本法所定之罰鍰，由該管公路主管機關處罰之……。」第 79 條第 5 項規定：「汽車及電車運輸業申請資格條件、立案程序、營運監督、業務範圍、營運路線許可年限及營運應遵行事項與對汽車及電車運輸業之限制、禁止事項及其違反之罰鍰、吊扣、吊銷車輛牌照或廢止汽車運輸業營業執照之要件等事項之規則，由交通部定之。」
- 汽車運輸業管理規則第 1 條規定：「本規則依公路法第七十九條規定訂定之。」行為時第 91 條第 1 項第 7 款規定：「經營計程車客運業應遵守下列規定：……七、不得將車輛交予無有效職業駕駛執照及計程車駕駛人執業登記證之駕駛人駕駛。」第 137 條規定：「汽車運輸業違反本規則規定者，應依公路法第七十七條第一項之規定舉發。」
- 計程車駕駛人執業登記管理辦法第 2 條規定：「汽車駕駛人以從事計程車駕駛為業者，應於執業前向執業地直轄市、縣（市）警察局申請辦理執業登記，領有計程車駕駛人執業登記證（以下簡稱執業登記證）及其副證，始得執業。」

業

交通部 95 年 3 月 7 日交路字第 0950002272 號函釋：「主旨：.....函詢有關計程車客運

由其駕駛人自備車輛參與經營，雙方簽訂制式契約後.....說明：.....二、查『汽車運輸業管理規則』第 91 條第 1 項規定，經營計程車客運業對所屬車輛及其駕駛人應負管理責任。自備車輛既以交通公司名義登記，該公司對其所屬車輛及駕駛人即負有管理監督責任.....。」

99 年 6 月 14 日交路字第 0990037256 號函釋：「.....說明：.....二、本案經徵詢相關公路主管機關意見，咸認不宜廢除計程車行（公司）監督義務與責任，說明如下.....

（二）參酌最高法院歷次判決，客觀上被他人使用為之服勞務而受其監督者均係受僱人，且所謂執行職務，亦不以受指示執行之職務為限，倘受僱人之行為在外觀上依一般情況觀之，得認執行職務者，均屬相當；亦即駕駛人自備車輛參與經營（即俗稱靠行），外觀上屬營利私法人所有，已足認定係為營利私法人服勞務而受其監督，於客觀上仍屬受僱之範圍。」

臺北市政府 97 年 9 月 18 日府交管字第 09733315000 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 97 年 10 月 1 日起生效。.....公告事項：一、本府將下列業務委任本府交通局，以該局名義執行之：（一）公路法中汽車運輸業罰則之本府權限事項.....。」

二、本件訴願及補充理由略以：

（一）訴願人於 100 年 12 月 14 日與○君簽約時，○君提供駕駛執照及執業登記證，當面審核才與○君簽約。訴願人於 102 年 9 月 15 日第 1 次接獲原處分機關告發，才知○君沒有

計

程車駕駛人執業登記證，經訴願人電話通知○君，均未開機無法接通。訴願人並派人至○君之嘉義老家找尋，經○君家人告知，○君在嘉義酒駕機車，導致駕駛執照被吊扣，計程車駕駛人執業登記證無法審驗。

（二）訴願人因○君行為陸續收到 5 張告發單及繳納罰鍰，損失很大，在無計可施之下請教公會及同業，渠等告知，向公會報請警察協尋，等協尋後才能向法院提出訴訟，請求返還 XXX-XX 車牌。訴願人非警察機關，無能耐抓人，只能期待警察機關及法院早日審理案件，訴請返還車牌。

（三）訴願人多次向○君表明，其行為已違反合約，要求將 XXX-XX 兩面車牌歸還，卻導致○君避不見面，又因○君無駕駛執照及計程車駕駛人執業登記證屢次被告發，原處分機關也屢次告發訴願人管理不善，但因○君在外行為非訴願人所能掌控，訴願人已善盡管理責任並依法寄發存證信函，終止雙方合約及向所屬公會報請警察機關協尋，但○君就是不理會，繼續在外違規。請求撤銷處分書。

三、查系爭車輛於事實欄所載時、地遭本府警察局大同分局警員查獲由○君駕駛，○君卻未向警察機關辦理領取計程車駕駛人執業登記證即行執業，經原處分機關審認訴願人將系爭車輛交予無有效計程車駕駛人執業登記證之○君駕駛，有系爭車輛車籍資料、本府警察局 103 年 12 月 26 日北市警交大字第 AFU086496 號舉發通知單、訴願人與○君 100 年 12 月

14 日簽訂之台北市計程車客運業駕駛人自備車輛參與經營契約書等影本附卷可稽，是原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其於 100 年 12 月 14 日與○君簽約時，○君有提供駕駛執照及計程車駕駛人執業登記證，當面審核才與○君簽約；及於 102 年 9 月 15 日第 1 次接獲原處分機關告發才

知○君沒有計程車駕駛人執業登記證云云。按經營計程車客運業，不得將車輛交予無有效職業駕駛執照及計程車駕駛人執業登記證之駕駛人駕駛；且自備車輛既以交通公司名義登記，該公司對其所屬車輛及駕駛人即負有管理監督責任，揆諸汽車運輸業管理規則第 91 條第 1 項第 7 款規定及前揭交通部函釋意旨自明。是計程車客運業者與他人簽訂計程車自備車輛參與經營契約，並將車輛交予計程車駕駛人供其駕駛時，應慎查該人是否具有有效之職業駕駛執照及計程車駕駛人執業登記證，並對所屬車輛及駕駛人負有管理監督責任。查本件依卷附系爭車輛車籍資料查詢影本顯示，系爭車輛登記車主為訴願人，於 100 年 12 月 14 日申領牌照；且據訴願書所附○君之「臺北市計程車駕駛人執業登記證」影本記載「……證號：Axxxxxx 有效期限：100 年 9 月 6 日」；則訴願人與○君於 100

年

12 月 14 日簽約時，○君之計程車駕駛人執業登記證顯已逾有效期限。是訴願人顯未確實查驗○君之計程車駕駛人執業登記證，即與○君簽訂契約。又訴願人既交付系爭車輛予○君駕駛，而○君於遭本府警察局大同分局於 103 年 12 月 26 日查獲時，係其駕駛系爭車輛，並經本府警察局審認○君無計程車執業登記證即行執業；則訴願人之違規事實，洵堪認定，依法自應受罰。

五、又訴願人主張因○君避不見面，○君在外行為非其所能掌控及向公會報請警察協尋後才能提出訴訟云云。本件原處分機關所屬本市公共運輸處為究明○君於 100 年 12 月 14 日是否領有有效職業駕駛執照及自 99 年起迄今考（換）領駕駛執照及廢止（或註銷）情形，經本府警察局交通警察大隊以 104 年 2 月 11 日北市警交大綜字第 10433366800 號函復該處

並附「臺北市計程車駕駛人執業登記證執業經歷查詢表」及交通部公路總局臺北區監理所以 104 年 2 月 11 日北監駕字第 1040021665 號函查復略以：「……說明：……二、

經

查公路監理電腦駕籍系統，○君於 99 年 6 月 27 日受註銷駕照處分，目前駕籍為逕行註銷，係屬無效駕照；另蕭○自 99 年起迄今未有換補照紀錄，截至查證日為 104 年 2 月 11 日

止

.....。」且據原處分機關 104 年 2 月 25 日北市交運字第 10430430600 號函附答辯書陳

明

：「.....理由.....八、.....駕駛人○○○之臺北市計程車駕駛人執業登記證於 99 年 8 月 17 日業經廢止.....職業駕駛執照於 99 年 6 月 27 日遭註銷.....訴願人與駕駛人

○

君簽訂契約後，倘依汽車運輸業管理規則第 91 條第 1 項第 6 款規定向核發計程車駕駛人執業登記證之警察機關辦理申報，訴願人即可知悉駕駛人○君未具備有效執業登記證，惟訴願人亦未依該規定辦理.....。」是訴願人既為計程車客運業者，本應注意遵守相關法令規定及注意其所屬系爭車輛及其駕駛人之駕駛狀況，惟依訴願人與○君所訂 100 年 1 2 月 14 日台北市計程車客運業駕駛人自備車輛參與經營契約書影本第 15 條約定：「本契約之存續期間為貳年，期滿一個月前互不為通知終止契約，本契約視同繼續有效，如有繳銷牌照、汰舊換新，車輛經營權移轉或乙方有違反本契約各項規定，經甲方通知仍不履行時即行終止契約。」及訴願人所附之本府警察局交通警察大隊 104 年 2 月 3 日北市警交大綜字第 10430450900 號函附件所示，訴願人於 104 年 1 月 12 日始申請協助查扣計程

車

行車執照及號牌；另訴願人主張於 104 年 2 月 10 日以郵局存證信函催告○君及於 104 年

3

月 3 日向臺灣士林地方法院提起民事訴訟，訴願人顯未盡其注意義務且怠於催告及終止契約，自不得執此冀邀免責。訴願主張，不足憑採。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 9,000 元罰鍰，揆諸前揭規定，並無不合，此部分原處分應予維持。

參、綜上論結，本件訴願為部分程序不合，本府不予受理；部分為無

理由；依訴願法第 77 條第 8 款及第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲

委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 104 年 6 月 22 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）