

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶等事件，不服原處分機關民國 104 年 6 月 25 日北市社助字第 10439029500 號及 104 年 7 月 8 日北市社助字第 10440161500 號等 2 函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、訴願人於民國（下同）104 年 5 月 21 日填具臺北市社會扶助申請表勾選申請低收入戶（不符者，逕審核中低收入戶資格），經本市中山區公所初審後，以 104 年 6 月 3 日北市中社字第 10430915900 號函送原處分機關複核，經原處分機關審認訴願人全戶列計人口 4 人（訴願人及其長女、次女、三女）平均每人動產（含存款及投資）為新臺幣（下同）19 萬 5,361 元，超過本市 104 年度低收入戶、中低收入戶補助標準 15 萬元，與社會救助法第 4 條第 1 項及第 4 條之 1 規定不合，乃以 104 年 6 月 25 日北市社助字第 10439029500 號函復訴願

人否准所請，並於該函說明三記載略以，原處分機關正派員訪視評估訴願人之全戶生活境況，將重審其低收入戶資格後，另行函復。該函於 104 年 6 月 29 日送達。

二、嗣原處分機關依本市中山區公所 104 年 6 月 26 日交換資料及原處分機關訪視評估表重新審查，審認訴願人不符社會救助法第 5 條第 3 項第 9 款規定，其 3 名子女不得排除列入應計算人口，故其全戶應列計人口 4 人（訴願人及其長女、次女、三女），平均每人動產（含存款及投資）超過本市 104 年度低收入戶、中低收入戶補助標準，與社會救助法第 4 條第 1 項及第 4 條之 1 規定不合，乃以 104 年 7 月 8 日北市社助字第 10440161500 號函復訴願人

否准所請。該函於 104 年 7 月 13 日送達。訴願人不服原處分機關 104 年 6 月 25 日北市社助字

第 10439029500 號函，於 104 年 7 月 3 日向本府提起訴願，7 月 9 日補充訴願理由，7 月 13 日

追加不服原處分機關 104 年 7 月 8 日北市社助字第 10440161500 號函，7 月 22 日、27 日、29

日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、本件原處分機關雖先以 104 年 6 月 25 日北市社助字第 10439029500 號函復訴願人否准其低

收入戶等之申請，嗣復以 104 年 7 月 8 日北市社助字第 10440161500 號函復訴願人仍否准其

低收入戶等之申請。雖其否准之結果相同，惟後一函復係原處分機關依本市中山區公所交換資料及原處分機關訪視評估表，重為實體審查，應屬第 2 次裁決，係另一行政處分。本府仍應從實體予以審理，合先敘明。

二、按社會救助法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 4 項、第 5 項規定：「本法所稱低收入戶

，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「第一項所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」「第一項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 4 條之 1 規定：「本法所稱中低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合下列規定者：一、家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過最低生活費一點五倍，且不得超過前條第三項之所得基準。二、家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額。前項最低生活費、申請應檢附之文件及審核認定程序等事項之規定，依前條第二項、第三項、第五項及第六項規定。第一項第二款所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」第 5 條第 1 項、第 3 項規定：「第四條第一項及前條所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」「第一項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、尚未設有戶籍之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、未與單親家庭未成年子女共同生活、無扶養事實，且未行使、負擔其對未成年子女權利義務之父或母。五、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。六、在學領有公費。七、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。八、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。九、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」

臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 1 點規定：「

臺北市政府社會局（以下簡稱社會局）為辦理臺北市（以下簡稱本市）低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核相關作業，依社會救助法（以下簡稱本法）第四條第五項、第五條第二項、第五條之一第四項、第十條第三項、第十五條第三項及第十五條之一第二項規定訂定本作業規定。」第 7 點規定：「本法第四條第四項所稱動產，包括存款本金、投資、有價證券、中獎所得及其他一次性給與之所得，計算方式依下列規定辦理：（一）存款本金之計算方式，以最近一年度財稅資料顯示之利息所得推算，推算利率以最近一年臺灣銀行全年平均值一年期定期存款固定利率計算。但申請人舉證存款利率為優惠利率或其他利率者，不在此限。（二）投資以最近一年度財稅資料顯示之金額計算。（三）有價證券以最近一年度財稅資料顯示之面額計算。（四）中獎所得以最近一年度財稅資料顯示之金額計算。但申請人為彩券商並舉證中獎所得為代客兌領者，不在此限。（五）其他如財產所得、保險給付等一次性給與之所得，依申請人舉證之實際交易金額及給與資料計算。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項：……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之。……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……。」

103 年 9 月 15 日府社助字第 10342876300 號公告：「主旨：公告本市 104 年度低收入戶家

庭

生活費標準、家庭財產暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 104 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,794 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不得超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不得超過 740 萬元。……。」

103 年 9 月 15 日府社助字第 10342876400 號公告：「主旨：公告本市 104 年度中低收入戶

家

庭總收入、家庭財產一定金額標準。……公告事項：本市 104 年度中低收入戶審查標準定為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不得超過新臺幣 2 萬 859 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不得超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不得超過 876 萬元。」

臺北市政府社會局 103 年 10 月 15 日北市社助字第 10345230700 號函：「主旨：有關本市

低

收入戶、中低收入戶、中低收入老人生活津貼、身心障礙者生活補助及以工代賑臨時工等申請案，自 103 年 10 月 6 日起查調 102 年財稅資料為審核參考基礎暨核計利息收入之

換

算利率一案.....說明：.....三、另最近一年臺灣銀行全年平均值一年期定期存款固定利率為『1.38%』，故 102 年度財稅資料之利息收入換算存款本金利率，請依該利率計算。」

三、本件訴願及補充理由略以：

(一) 訴願人於 104 年 5 月 21 日及 6 月 25 日在臺北市中山區公所社會課市民陳述意見紀錄表，

提出 3 名女兒已十餘年未履行扶養義務，主張將其等排除列入應計算人口，並提出財團法人○○基金會○○分會（下稱○○基金會）審查決定通知書、臺灣高等法院（下稱高等法院）104 年度聲字第 310 號民事裁定、臺灣臺北地方法院（下稱臺北地院）104 年度救字第 9 號民事裁定，以補強佐證訴願人 3 名女兒確多年未有履行扶養之事實，並非未檢附相關佐證資料。

(二) 訴願人自 104 年 6 月 26 日起至收到 104 年 7 月 8 日北市社助字第 10440161500 號函期間，訴

願人不曾與中山區公所有交換資料，原處分機關亦未派任何人訪視訴願人。請撤銷原處分。

四、查本案訴願人申請列入低收入戶戶內（輔導）人口者為訴願人 1 人，經原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其長女、次女、三女共計 4 人，依 102 年度財稅資料核計，訴願人全戶動產（含存款及投資）明細如下：

(一) 訴願人及其長女○○○，均查無任何動產資料。

(二) 訴願人次女○○○，查有利息所得 1 筆計 9,885 元，依最近 1 年度○○銀行全年平均值 1 年期定期存款固定利率 1.38%推算，存款本金為 71 萬 6,304 元，故其動產為

71 萬 6,304 元。

(三) 訴願人三女○○○，查有投資所得 2 筆計 6 萬 5,140 元，故其動產為 6 萬 5,140 元。

綜上，訴願人全戶 4 人動產合計為 78 萬 1,444 元，平均每人動產為 19 萬 5,361 元，超過本

市 104 年度低收入戶、中低收入戶補助標準 15 萬元，有訴願人戶政個人資料查詢作業畫面及 104 年 7 月 11 日列印之 102 年度財稅原始資料明細影本附卷可稽。是原處分機關否准

訴願人低收入戶及中低收入戶之申請，自屬有據。

五、至訴願人主張其 3 名女兒已十餘年未履行扶養義務，應將其等 3 人排除列計人口，且附有

相關○○基金會審查決定通知書及高等法院、臺北地院裁定等資料，及原處分機關未派人訪視訴願人云云。按低收入戶及中低收入戶家庭總收入應計算人口範圍，除申請人外，尚包括一親等直系血親，為社會救助法第 5 條第 1 項所明定。惟申請人如有社會救助法第 5 條第 3 項第 9 款所定「因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。」之情形者，得例外自全戶應計算人口範圍排除列計該扶養義務人。至有關訪視方式，則由主管機關依申請個案情形，酌採派員至指定處所面談、電話洽談或到宅訪談等 3 種方式行之。查本案訴願人之 3 名子女為其一親等直系血親，依卷附原處分機關個案紀錄表記載略以，104 年 6 月 22 日社工致電案主（即訴願人）確認是否辦理子女協尋、是否提扶養義務之訴及提出證明文件，以利低收資格之審查等。案主非常氣憤表示，其年輕時對不起小孩，不可能還告小孩等，隨即掛斷電話。另 104 年 6 月 29 日臺北市社會救助列計人口訪視評估表記載略以，案主無法提出相關文件，無法評估。另訴願人雖提出○○基金會審查決定通知書、高等法院 104 年度聲字第 310 號民事裁定及臺北地院 104 年度救字第 9 號民事裁定等資料，惟查上開 3 份資料，係訴願人對第三人提出詐欺背信等告訴、與第三人之損害賠償事件，請求○○基金會、法院准予訴訟扶助、訴訟救助，經該基金會、法院對其資格之審查所為之決定、裁定，均與訴願人子女對訴願人有無履行扶養義務致訴願人生活陷於困境之認定無涉，尚難據以將訴願人 3 名子女排除列計人口。是原處分機關審認訴願人並無社會救助法第 5 條第 3 項第 9 款規定之適用，將訴願人 3

名

子女列入應計算人口範圍，並將其等動產計入全戶動產，核計訴願人全戶動產金額超過本市 104 年度低收入戶、中低收入戶補助標準，並無違誤。訴願主張，尚難對其為有利之認定。從而，原處分機關所為之處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

六、另訴願人申請閱覽卷宗部分，業經本府以 104 年 7 月 30 日府訴一字第 10409100710 號函，

通知訴願人可供閱覽及不可供閱覽的文件範圍及法律依據，並訂於 104 年 8 月 5 日上午 9 時

至本府法務局服務櫃檯洽辦。惟訴願人並未如期到場。該通知函說明六亦載明，如訴願人對該通知函不服，得依訴願法第 76 條規定，併同訴願決定提起行政訴訟，併予敘明。

七、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲（公出）

委員 王 曼 萍（代理）

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 柯 格 鐘

委員 王 韻 茹

委員 吳 秦 雯

中華民國 104 年 9 月 23 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）