

訴 願 人 ○○股份有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反傳染病防治法事件，不服原處分機關民國 104 年 8 月 20 日北市衛疾字第 10436147900 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人於民國（下同）104 年 7 月 27 日在○○報導「○○」，刊登法定傳染病疑似個案姓名。經原處分機關於 104 年 8 月 13 日訪談訴願人之受託人○○○並製作調查紀錄表後，審認訴願人違反傳染病防治法第 10 條規定，爰依同法第 64 條第 4 款規定，以 104 年 8 月 20 日北市衛疾字第

10436147900 號裁處書（裁處書誤植法條，業經原處分機關以 104 年 11 月 3 日北市衛疾字第 10

441300500 號函更正在案）處訴願人新臺幣（下同）9 萬元罰鍰。該裁處書於 104 年 8 月 24 日送

達，訴願人不服，於 104 年 9 月 18 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按傳染病防治法第 2 條規定：「本法主管機關：在中央為衛生福利部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 3 條第 1 項第 5 款及第 2 項規定：「本法所稱傳

染病，指下列由中央主管機關依致死率、發生率及傳播速度等危害風險程度高低分類之疾病：……五、第五類傳染病：指前四款以外，經中央主管機關認定其傳染流行可能對國民健康造成影響，有依本法建立防治對策或準備計畫必要之新興傳染病或症候群。

」「中央主管機關對於前項各款傳染病之名稱，應刊登行政院公報公告之；有調整必要者，應即時修正之。」第 10 條規定：「政府機關、醫事機構、醫事人員及其他因業務知悉傳染病或疑似傳染病病人之姓名、病歷及病史等有關資料者，不得洩漏。」第 64 條第 4 款規定：「有下列情事之一者，處新臺幣九萬元以上四十五萬元以下罰鍰：……四、醫事人員及其他因業務知悉傳染病或疑似傳染病病人有關資料之人違反第十條規定。

」

前行政院衛生署（102 年 7 月 23 日改制為衛生福利部）102 年 6 月 7 日署授疾字第 10201007

31 號公告：「主旨：公告修正『傳染病分類及第四類與第五類傳染病之防治措施』如附件，自即日起生效……。」

附件：傳染病分類（節錄）

類別	傳染病名稱
第五類	……中東呼吸症候群冠狀病毒感染症……

101 年 4 月 11 日署授疾字第 1010100387 號函釋：「……說明：……四、復查本署 95 年

5 月 4 日署授疾字第 0950000329 號函略以，本法第 10 條之適用範圍，並未排除私營企業之

相關人員，自也包括傳播業務等在內等云，可知首開本法第 10 條之適用範圍，包括傳播媒體業者在內，不限於政府機關、醫療（事）機構從事工作或從事醫事相關（類）業務而知悉傳染病及疑似傳染病病人資料者，此亦有最高行政法院 98 年判字第 215 號判決可稽……。」

行為時臺北市政府衛生局處理違反傳染病防治法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本局處理違反傳染病防治法事件統一裁罰基準如下表：（節錄）」

罰鍰單位：新臺幣

項次	5
違反事件	醫事人員及其他因業務知悉之人，洩漏病人有關資料者。
法條依據	第 10 條 第 64 條第 4 款
法定罰鍰額度或其他處罰	處 9 萬元以上 45 萬元以下罰鍰。
統一裁罰基準	1. 第 1 次處罰鍰 9 萬元……。

臺北市府 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告：「……公告事項：……

六

、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：……（十三）傳染病防治法中有關本府權限事項……。」

二、本件訴願理由略以：

- （一）系爭報導係引述臺南市政府衛生局兩度公開說明資料，同時明確引述○○醫院實驗室檢驗，已明確排除○○感染 MERS，用意澄清外界疑慮。
- （二）臺南市政府衛生局局長○○○與疾病管制署副署長○○○都表示，○○實驗室是經過中央認證核可的單位，只要經過○○實驗室確認結果，中央即完全確認。因此系爭報導並非披露○○感染 MERS。裁處法律依據援引傳染病防治法第 10 條規定，恐有誤會。
- （三）引述臺南市政府衛生局兩度發送的資料，報導○○的檢驗證實○○並沒有感染 MERS，屬憲法保障言論自由範圍。請撤銷原處分。

三、查訴願人於報紙報導如事實欄所述洩漏疑似感染第 5 類法定傳染病病人之姓名，有系爭報紙頁面影印資料等影本附卷可稽；是其違規事實堪予認定，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張系爭報導並非披露韓國球員○○○感染 MERS 及裁處法律依據援引傳染病防治法第 10 條規定，恐有誤會云云。按醫事人員及其他因業務知悉傳染病或疑似傳染病病人之姓名、病歷及病史等有關資料之人，不得洩漏，違反者處 9 萬元以上 45 萬元以下罰鍰，傳染病防治法第 10 條及第 64 條第 4 款定有明文。傳染病防治法第 10 條規範目的，

既

係為保障傳染病病人個人之隱私等，則該條所稱「因業務知悉傳染病或疑似傳染病病人之姓名、病歷及病史等有關資料者」，暨其罰則即同法第 64 條第 4 款所謂「因業務知悉傳染病或疑似傳染病病人有關資料之人」，均應不限於醫療（事）機構從事工作或從事與醫事人員工作相關或相類之業務而知悉傳染病或疑似傳染病病人有關資料之人，且不排除傳播媒體業者，以防杜洩密的漏洞（最高行政法院 98 年度判字第 215 號判決意旨參照）；此亦經前行政院衛生署以 101 年 4 月 11 日署授疾字第 1010100387 號函釋明該法條

之

適用範圍，包括傳播媒體業者在內，不限於政府機關、醫療（事）機構從事工作或從事醫事相關（類）業務而知悉傳染病及疑似傳染病病人資料者。又依衛生福利部疾病管制署發布之「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症個案處置指引」及「傳染病檢體採檢手冊」規定，MERS 通報個案檢體應送至該署研究檢驗及疫苗研製中心實驗室檢驗，縱該選手 104 年 7 月 26 日下午經○○醫院實驗室快篩檢驗結果，初步排除為疑似個案，依規定仍應送該實驗室檢驗，在檢驗報告出現結果前，尚無法完全排除為疑似個案。足見訴願人報導

當時，該案仍屬「疑似傳染病病人」，仍適用傳染病防治法。又臺南市政府衛生局之新聞稿內容僅針對被報導選手之病況予以解釋，未提及其名字，系爭報導刊登該選手之全名，已違反傳染病防治法第 10 條規定，依法即應受罰。另查人民固有言論、講學、著作及出版之自由；又憲法所保障之言論自由並非漫無限制，依憲法第 23 條規定，如為防止妨礙他人自由，避免緊急危難，維持社會秩序或增進公共利益所必要者，即得以法律限制之。經查國家為杜絕傳染病之發生、傳染及蔓延，特制定傳染病防治法，訴願人亦應遵循該法相關規定。是訴願人就此主張，不足採憑。從而，原處分機關處訴願人法定最低額 9 萬元罰鍰，揆諸首揭規定及函釋意旨，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲

委員 王 曼 萍

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 104 年 11 月 25 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）