

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因低收入戶核列事件，不服原處分機關民國 104 年 12 月 11 日北市社助字第 10448570100

號函，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人全戶 3 人（訴願人及其配偶、長女）原經核列為本市低收入戶第 2 類。嗣接受本市民國（下同）104 年度低收入戶總清查，經本市松山區公所初審後列冊，送原處分機關複核。經原處分機關審認訴願人全戶列計人口 3 人（訴願人及其配偶、長女），平均每人每月收入為新臺幣（下同）8,742 元，大於 7,750 元，小於 1 萬 656 元，依 105 年度臺北市低收入戶家庭生

活扶助標準表規定，應為第 3 類，乃以 104 年 12 月 11 日北市社助字第 10448570100 號函，核定

訴願人全戶 3 人自 105 年 1 月起至 12 月止為本市低收入戶第 3 類，並由本市松山區公所以 104 年

12 月 30 日北市松社字第 1041204100501 號總清查結果通知書轉知訴願人。該通知書於 105 年 1

月 4 日送達，訴願人不服，於 105 年 1 月 11 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機

關檢卷答辯。

理 由

一、按社會救助法行為時第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」行為時第 4 條第 1 項、第 2 項、第 5 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年每人可支配所得中位數百分之六十定之，並於新年度計算出之數額較現行最低生活費變動達百分之五以上時調整之。直轄市主管

機關並應報中央主管機關備查。」「第一項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 5 條第 1 項、第 3 項規定：「第四條第一項及前條所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」「第一項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、尚未設有戶籍之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、未與單親家庭未成年子女共同生活、無扶養事實，且未行使、負擔其對未成年子女權利義務之父或母。五、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。六、在學領有公費。七、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。八、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。九、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。」第 5 條之 1 規定：「第四條第一項及第四條之一第一項第一款所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）已就業者，依序核算：1. 依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。2. 最近一年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。3. 未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公布之最近一次各業初任人員每月平均經常性薪資核算。（二）有工作能力未就業者，依基本工資（按：104 年 7 月 1 日起為 2 萬 8 元）核算。但經公立就業服務機構認定失業者

或

五十五歲以上經公立就業服務機構媒介工作三次以上未媒合成功、參加政府主辦或委辦全日制職業訓練，其失業或參加職業訓練期間得不計算工作收入，所領取之失業給付或職業訓練生活津貼，仍應併入其他收入計算.....二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會救助給付之收入.....。」第 5 條之 3 第 1 項規定：「本法所稱有工作能力，指十六歲以上，未滿六十五歲，而無下列情事之一者：一、二十五歲以下仍在國內就讀空中大學、大學院校以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。四、因照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養六歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內，致不能工作；或懷胎期間經醫師診斷不宜工作。七、受監護宣告。」第 13 條規定：「直轄市及縣（市）主管機關每年應定期辦理低收入戶、中低收入戶調查。直轄市及縣（市）主管機

關依前項規定調查後，對因收入或資產增加而停止扶助者，應主動評估其需求，協助申請其他相關福利補助或津貼，並得視需要提供或轉介相關就業服務。主管機關應至少每五年舉辦低收入戶及中低收入戶生活狀況調查，並出版統計報告。若社會經濟情勢有特殊改變，得不定期增加調查次數。」

社會救助法施行細則第 10 條規定：「本法第十三條第一項所定之調查，應於每年十二月三十一日以前完成，分類列冊登記，如有異動，應隨時變更。」

臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 1 點規定：「臺北市府社會局（以下簡稱社會局）為辦理臺北市（以下簡稱本市）低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核相關作業，依社會救助法（以下簡稱本法）第四條第五項、第五條第二項、第五條之一第四項、第十條第三項、第十五條第三項及第十五條之一第二項規定訂定本作業規定。」第 2 點規定：「本市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業分工如下：（一）社會局負責：1. 訂定審核基準及低收入戶生活扶助費補助等級。2. 審核及每年度定期調查之計畫、督導、考核、複核、撥款及宣導等事宜。3. 查調申請案件審核所需之財稅及戶籍等相關資料。（二）區公所負責：1. 受理低收入戶及中低收入戶申請案件（含申請增、減列成員）並交由里幹事訪視及個案調查。2. 完成申請案件之建檔及初審。初審符合資格者，函復申請人；初審不符合資格者，函送社會局複核。3. 查報及建檔修正成員之身分或住址變更等異動情形。4. 配合每年度定期調查。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項：……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之。……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……。」

104 年 9 月 30 日府社助字第 10444523800 號公告：「主旨：公告修正本市 105 年度低收入

戶

家庭生活費標準、家庭財產暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 105 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 5,162 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不得超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不得超過 740 萬元。……低收入戶家庭生活扶助標準表詳如附件。」

105 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表（節略）

類別說明	生活扶助標準說明
第 2 類	1. 全戶可領取 7,100 元家庭生活扶助費。

全戶平均每人每月總收入大於 1,938 元，小於等於 7,750 元。	2. 若家戶內有未滿 18 歲兒童或少年，每增加 1 口，該家戶增發 7,500 元家庭生活扶助費。
.....	
第 3 類	若家戶內有未滿 18 歲兒童或少年，每增加 1 口，全戶平均每人每月總收入大於 7,750 元，小於等於 1 萬 656 元。
	該家戶增發 6,800 元生活扶助費。

二、本件訴願理由略以：訴願人 105 年度全戶人口及家庭狀況與 104 年度相同，卻被列為低收入戶第 3 類，請重新審核，恢復為第 2 類。

三、查本案訴願人全戶戶內（輔導）人口為訴願人及其配偶、長女等 3 人，經原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其配偶、長女共計 3 人，依 103 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

（一）訴願人（37 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力，查有薪資所得 1 筆 5 萬 8,851 元，惟依卷附勞保投保薪資資料，訴願人已於 104 年 9 月 2 日自所得扣繳單位○○股份有限公司退保，該筆薪資所得不予列計。另領有國民年金老年年金每月 1,165 元，營利所得 7 筆計 720 元，故其平均每月收入為 1,225 元。

（二）訴願人配偶○○○（27 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力，查無所得資料，故其每月工作收入以 0 元列計。

（三）訴願人長女○○○（75 年○○月○○日生），依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力，查有薪資所得 6 筆計 16 萬 8,231 元，平均每月工作收入為 1 萬 4,019 元。

經

原處分機關審認低於基本工資，且依卷附勞保投保薪資資料，訴願人已分別於 103 年 1 月 15 日、2 月 28 日、6 月 4 日、8 月 31 日及 104 年 3 月 7 日自其中 5 筆薪資所得之扣

繳單位○○有限公司、○○股份有限公司松山運動中心分公司、○○股份有限公司、○○股份有限公司及○○股份有限公司退保。原處分機關乃不予列計該等薪資所得，另依 104 年 10 月 12 日臺北市社會扶助表訪視調查表記載，其任職於健身

房中心擔任教練，每月工作收入為 2 萬 5,000 元，故其平均每月收入為 2 萬 5,000 元

。

綜上，訴願人全戶列計人口 3 人，每月家庭總收入為 2 萬 6,225 元，平均每人每月收入為 8,742 元，大於 7,750 元，小於 1 萬 656 元。有 104 年 10 月 12 日臺北市社會扶助表訪視調查

表、105 年 1 月 21 日列印之 103 年度財稅原始資料明細、戶政個人資料查詢、衛生福利部

全國社福津貼給付資料比對系統畫面及勞工保險局電子閘門查詢作業畫面等影本附卷可稽。是原處分機關核列訴願人全戶 3 人自 105 年 1 月起至 12 月止為低收入戶第 3 類，自屬有據。

四、至訴願人主張其 105 年度全戶人口及家庭狀況與 104 年度相同相同，卻被列為低收入戶第 3 類云云。按低收入戶、中低收入戶家庭總收入應計算人口範圍，除申請人外，尚包括申請人之配偶、一親等之直系血親、同一戶籍或共同生活之其他直系血親、認列申請人為綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人；工作收入之計算，已就業者係依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算；無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算；有工作能力而未就業者，依基本工資核算。分別為社會救助法第 5 條第 1 項、第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 1 目第 1 小目及第 2 目所明定。再按直轄市及縣（市

）主管機關每年應定期辦理低收入戶、中低收入戶調查。調查應於每年 12 月 31 日以前完成，分類列冊登記，如有異動，應隨時變更。社會救助法第 13 條及其施行細則第 10 條分別定有明文。又臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 2 點亦規定，原處分機關及本市各區公所每年度辦理本市低收入戶、中低收入戶定期調查各項事宜。是申請人經審核通過者，僅取得當年度之低收入戶、中低收入戶資格。其次年度是否符合資格，仍應由原處分機關依上開規定及依職權調查最新相關資料，如審查符合資格，始得續核列為本市低收入戶或中低收入戶。本件原處分機關辦理 104 年度低收入戶總清查，依查調之 103 年度財稅資料、勞工保險投保紀錄及訪視結果所示，依上開規定，分別計算其等平均每月收入，審認訴願人全戶應計算人口 3 人，平均每人每月收入為 8,742 元，依 105 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，核列訴願人自 105 年 1 月起至 12 月止為本市低收入戶第 3 類，並無違誤。訴願主張，不足採據。從而

，原處分機關所為處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、另原處分機關依訴願人 105 年 2 月 22 日及 3 月 11 日檢附其長女○○○之所得清單及薪資匯

入帳戶內頁影本等資料，重新審核訴願人全戶低收入戶資格，嗣以 105 年 3 月 14 日北市社助字第 10532740600 號函通知訴願人，並副知本府法務局，自 105 年 2 月起至 12 月止核列

訴願人全戶 3 人為本市低收入戶第 2 類，併予敘明。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲

委員 張 慕 貞

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 105 年 3 月 24 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）