

訴 願 人 ○○

原 處 分 機 關 臺北市政府社會局

訴願人因低收入戶等事件，不服原處分機關民國 105 年 1 月 14 日北市社助字第 10448265800 號

函，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、訴願人全戶 3 人（即訴願人及其長子、長女）原經核列為本市低收入戶第 3 類。訴願人於民國（下同）104 年 3 月 25 日向本市萬華區公所（下稱萬華區公所）申請增列其次子賴柏佑（104 年 3 月 15 日生）為其低收入戶戶內（輔導）人口。原處分機關乃重新審核訴願人全戶 4 人（即訴願人及其長子、長女、次子）之低收入戶資格。經原處分機關審認訴願人全戶應計算人口 6 人（即訴願人及其長子、長女、次子、前配偶、前配偶之養父）所有之不動產（含土地及房屋）價值合計為新臺幣（下同）849 萬 3,573 元，超過本市 104 年度低收入戶補助標準 740 萬元，低於中低收入戶補助標準 876 萬元，乃依社會救助法第 4 條第 1 項及第 4 條之 1 規定，以 104 年 5 月 26 日北市社助字第 10437371100 號函通知訴願

人，自 104 年 4 月至 12 月止，改核列其全戶 4 人（即訴願人及其長子、長女、次子）為本

市中低收入戶，並命其於 104 年 7 月 15 日前繳還溢領之 104 年 4 月低收入戶兒童生活補助計

1 萬 3,200 元。訴願人不服，提出申復。經原處分機關重新審認訴願人全戶應列計人口為 5 人（即訴願人及其長子、長女、次子、前配偶），惟全戶所有之不動產（含土地及房屋）價值合計 849 萬 3,573 元，仍超過本市 104 年度低收入戶補助標準 740 萬元，低於中低收入戶補助標準 876 萬元，乃以 104 年 8 月 6 日北市社助字第 10441262500 號函通知訴願

人，維持原核定，並命其於 9 月 15 日前繳還溢領之款項。訴願人不服，向本府提起訴願。經本府以訴願人前配偶雖有照顧幼兒情事，惟是否該當社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款所稱對未成年子女之扶養事實，應列入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍仍有未明為由，以 104 年 11 月 25 日府訴一字第 10409161200 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處

分機關關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」

二、嗣原處分機關依訴願決定意旨重新審查，審認訴願人前配偶對 3 名幼齡子女有扶養事實，無社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款規定之適用，復依 102 年度及 103 年度財稅資料核計，

訴願人全戶應計算人口 5 人（即訴願人及其長子、長女、次子、前配偶）所有之不動產（含土地及房屋）價值合計均為 849 萬 3,573 元，超過本市 104 年度及 105 年度低收入戶

補

助標準 740 萬元，低於中低收入戶補助標準 876 萬元，乃以 105 年 1 月 14 日北市社助字第 10

448265800 號函核定訴願人全戶 4 人（即訴願人及其長子、長女、次子）自 104 年 4 月起至

105 年 12 月止為本市中低收入戶，並通知訴願人，如欲將其前配偶排除列計，需檢附其未成年子女向法院請求其前配偶給付扶養費未果之證明文件。該函於 105 年 1 月 20 日送達，訴願人仍不服，於 105 年 2 月 16 日向本府提起訴願，3 月 21 日補充訴願理由，並據原處

分機關檢卷答辯。

理由

一、按社會救助法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 4 項、第 5 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「第一項所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」「第一項申請應檢附之文件、審核認定程序等事項之規定，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 4 條之 1 規定：「本法所稱中低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合下列規定者：一、家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過最低生活費一點五倍，且不得超過前條第三項之所得基準。二、家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額。前項最低生活費、申請應檢附之文件及審核認定程序等事項之規定，依前條第二項、第三項、第五項及第六項規定。第一項第二款所定家庭財產，包括動產及不動產，其金額應分別定之。」第 5 條第 1 項、第 3 項規定：「第四條第一項及前條所定家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍或共同生活之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」「第一項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、尚未設有戶籍之非本國籍配偶。

偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、未與單親家庭未成年子女共同生活、無扶養事實，且未行使、負擔其對未成年子女權利義務之父或母。五、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。六、在學領有公費。七、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。八、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。九、因其他情形特殊，未履行扶養義務，致申請人生活陷於困境，經直轄市、縣（市）主管機關訪視評估以申請人最佳利益考量，認定以不列入應計算人口為宜。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」

臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 1 點規定：「臺北市政府為辦理臺北市（以下簡稱本市）低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核相關作業，依社會救助法（以下簡稱本法）第四條第五項、第五條第二項、第五條之一第四項、第十條第三項、第十五條第三項及第十五條之一第二項規定訂定本作業規定。」第 9 點第 1 項規定：「本法第四條第四項所稱不動產，包括土地及房屋，其價值以最新財稅資料計算之。土地價值以公告現值為準，房屋價值以評定標準價格為準。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項：……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之……（三）社會救助法中有關本府權限事項……。」

103 年 9 月 15 日府社助字第 10342876300 號公告：「主旨：公告本市 104 年度低收入戶家庭

生活費標準、家庭財產暨低收入戶家庭生活扶助標準表……公告事項：本市 104 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 4,794 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 740 萬元……。」

103 年 9 月 15 日府社助字第 10342876400 號公告：「主旨：公告本市 104 年度中低收入戶家庭

庭總收入、家庭財產一定金額標準。……公告事項：本市 104 年度中低收入審查標準訂定為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過新臺幣 2 萬 859 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 876 萬元……。」

104 年 9 月 30 日府社助字第 10444523800 號公告：「主旨：公告修正本市 105 年度低收入

戶家庭生活費標準、家庭財產暨低收入戶家庭生活扶助標準表..... 公告事項：本市 105 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 1 萬 5,162 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 740 萬元.....。」

104 年 9 月 30 日府社助字第 10444523900 號：「主旨：公告修正本市 105 年度中低收入戶家庭

庭總收入、家庭財產一定金額標準。..... 公告事項：本市 105 年度中低收入審查標準訂定為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過新臺幣 2 萬 1,661 元整，家庭財產之動產金額定為全家人口之存款投資平均每人不超過 15 萬元，家庭財產之不動產金額定為全家人口之土地房屋價值不超過 876 萬元.....。」

二、本件訴願及補充理由略以：訴願人與前配偶於離婚協議約定 3 名未成年子女之權利義務及生活費用皆由訴願人負擔，訴願人前配偶僅有探視權，並約定雙方共有之房屋由訴願人繳交房貸作為支付訴願人前配偶之房租，故訴願人前配偶並非無償提供訴願人子女居住。又原處分書係訴願人請託前配偶代為向郵局領取簽收，並非在訴願人家中簽收，訴願人前配偶未與訴願人或子女共同生活，亦無扶養事實，不應將訴願人前配偶列入訴願人全戶應計算人口範圍，請撤銷原處分。

三、本件本府前以 104 年 11 月 25 日府訴一字第 10409161200 號訴願決定：「原處分撤銷，由原

處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」撤銷理由略以：「..... 四、.... .. 訴願人與前配偶於 104 年 3 月 24 日離婚時，其等次子○○○..... 甫出生 10 日，亟需母

親哺育，又依卷附臺北市社會扶助訪視調查表所載略以，申請人（即訴願人）表示，因○○○（即前配偶）生完小孩，要餵奶照顧○○○，故白天暫住於此址。另原處分機關個案紀錄表亦記載『..... 案主（即訴願人）雖與妻離婚，但前妻幾乎每天下班後返家照顧子女後，才回去前妻娘家住.....』是訴願人前配偶上述照顧幼兒情事，是否該當社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款所稱對未成年子女之扶養事實，猶有未明。事涉訴願人全戶應計算人口所有不動產之計算，影響訴願人低收入戶及中低收入戶資格，容有再查明必要.....。」

四、嗣經原處分機關依上開訴願決定撤銷意旨，重新審認訴願人前配偶○○○有照顧子女，並提供子女生活所需支出，且無償提供其與訴願人共有之房屋供訴願人子女居住，是訴願人前配偶對子女有扶養事實，並無社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款規定之情形，仍應列入訴願人全戶應計算人口範圍。原處分機關依社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其長子、長女、次子、前配偶 5 人，依 102 年度及

103 年度財稅資料核計（兩年度之不動產資料相同），訴願人全戶不動產（土地及房屋）明細如下：

（一）訴願人，查有房屋 2 筆，評定標準價格共計 20 萬 9,200 元，土地 2 筆，公告現值共

計 571 萬 6,973 元，故其不動產價值合計為 592 萬 6,173 元。

（二）訴願人前配偶○○○，查有房屋 1 筆，評定標準價格為 6 萬 7,400 元，土地 1 筆，公

告現值為 250 萬元，故其不動產價值合計為 256 萬 7,400 元。

（三）訴願人長子○○○、長女○○○及次子○○○，均查無不動產資料。

綜上，訴願人全戶不動產（土地及房屋）價值為 849 萬 3,573 元，超過 105 年度低收入戶補助標準 740 萬元，低於中低收入戶補助標準 876 萬元，有 104 年 9 月 21 日、105 年 3

月 7 日

列印之 102、103 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶之戶政個人資料查詢作業畫面等影本附卷可稽。是原處分機關自 104 年 4 月起至 105 年 12 月止，核列訴願人全戶 4 人（即訴願

人及其長子、長女、次子）為本市中低收入戶，自屬有據。

五、至訴願人主張其前配偶未與訴願人之子女共同生活，亦無扶養事實一節。查本件前經本府以訴願人前配偶雖有照顧幼兒情事，惟是否該當社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款所稱對未成年子女之扶養事實，應列入訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍仍有未明，乃以 104 年 11 月 25 日府訴一字第 10409161200 號訴願決定：「原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 50 日內另為處分。」嗣經原處分機關重新審查，以訴願人前配偶會照顧子女，親子互動良好，且提供其與訴願人共有之房屋無償供子女居住，基於社會救助資源有限，乃審認訴願人前配偶對其子女仍有扶養事實，不符合社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款不列入計算人口之規定。按低收入戶家庭總收入應計算人口範圍，除申請人外，尚包括一親等直系血親，為社會救助法第 5 條第 1 項第 2 款所明定。倘若有同法條第 3 項第 4 款所定「未與單親家庭未成年子女共同生活、無扶養事實，且未行使、負擔其對未成年子女權利義務之父或母」之情形者，得例外自全戶應計算人口範圍排除列計未成年子女之父或母。復按父母對於未成年子女，有保護及教養之權利義務；父母對於未成年子女之扶養義務，不因結婚經撤銷或離婚而受影響。民法第 1084 條第 2 項、第 1116 條之 2 定有明文。又如前配偶確有每月探視子女，且提供子女日常用品等情事，雖未共同生活，惟並非完全斷絕聯繫，且有部分扶養之情事，即不符合社會救助法第 5 條第 3 項第 4 款不列入計算人口之規定，亦有臺灣新北地方法院 101 年度簡字第 84 號行政訴訟判決意旨可資參照。是原處分機關將訴願人前配偶列入其全戶家庭總收入應計算人口範圍

，審認訴願人全戶應計算人口 5 人所有之不動產（含土地及房屋）價值合計為 849 萬 3,573 元，超過本市 104 年度及 105 年度低收入戶補助標準，惟符合中低收入戶之補助標準，乃核定訴願人全戶 4 人自 104 年 4 月起至 105 年 12 月止為本市中低收入戶，並無違誤。

訴

願主張，不足採據。從而，原處分機關所為處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲（公出）

委員 張 慕 貞（代理）

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 傅 玲 靜

委員 吳 秦 雯

中華民國 105 年 6 月 16 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）