

臺北市政府 105.09.19. 府訴二字第 10509131100 號訴願決定書

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府工務局大地工程處

訴願人因違反水土保持法事件，不服原處分機關民國 105 年 4 月 25 日北市工地審字第 10531138300 號函之罰鍰處分，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人於臺北市北投區○○段○○小段○○地號辦理工程，經本府以民國（下同）102 年 5 月 3 日府工地字第 10231061000 號函（下稱本府 102 年 5 月 3 日函）檢送「臺北市北投區○○段○○

○○小段○○地號重建工程簡易水土保持申報書」（下稱系爭申報書）核定本予臺北市政府都市發展局並副知訴願人。原處分機關之前身臺北市大地工程處委託社團法人台北市水土保持技師公會（下稱水保技師公會）辦理臺北市水土保持計畫委託施工檢查，而本案經水保技師公會派員於 105 年 4 月 13 日進行水土保持施工監督檢查，發現建築開挖範圍及整地範圍越界施工、臨時排水溝長度不足等情，水保技師公會乃以 105 年 4 月 15 日北市水保技字第 1050405800

號函檢送 105 年 4 月 13 日施工監督檢查紀錄等資料予原處分機關。嗣原處分機關審認訴願人未依本府 102 年 5 月 3 日函核定之內容實施水土保持處理，越界開挖本市北投區○○段○○小段○○地號土地且臨時排水設施與核定申報書不符，違反水土保持法第 23 條第 1 項規定，乃依該條項及同法第 33 條第 1 項第 2 款規定，以 105 年 4 月 25 日北市工地審字第 10531138300 號函（

下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）6 萬元罰鍰，並命訴願人於 105 年 5 月 22 日前改正完成

下列事項：（一）依本府 102 年 5 月 3 日函核定之簡易水土保持申報書實施水土保持處理並復原越界開挖處，或依水土保持計畫審核監督辦法第 19 條規定檢討變更設計。（二）邊坡裸露部分應依水土保持技術規範第 61 條規定加強植生覆蓋或依同規範第 141 條規定加強敷蓋。原處分於 105 年 4 月 27 日送達，訴願人不服原處分之罰鍰處分，於 105 年 5 月 26 日經由原處分機關

向本府提起訴願，同年 7 月 4 日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按水土保持法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 4 條規定：「公、私有土地之經營或使用，依本法應實施水土保持處理與維護者，該土地之經營人、使用人或所有人，為本法所稱之水土保持義務人。」第 12 條第 1 項及第 4 項規定：「水土保持義務人於山坡地或森林區內從事下列行為，應先擬具水土保持計畫，送請主管機關核定，如屬依法應進行環境影響評估者，並應檢附環境影響評估審查結果一併送核：……四、開發建築用地、設置公園、墳墓、遊憩用地、運動場地或軍事訓練場、堆積土石、處理廢棄物或其他開挖整地。」「第一項各款行為，屬中央主管機關指定之種類，且其規模未達中央主管機關所定者，其水土保持計畫得以簡易水土保持申報書代替之；其種類及規模，由中央主管機關定之。」第 23 條第 1 項規定：「未依第十二條至第十四條規定之一所核定之水土保持計畫實施水土保持之處理與維護者，除依第三十三條規定按次分別處罰外，由主管機關會同目的事業主管機關通知水土保持義務人限期改正；屆期不改正或實施仍不合水土保持技術規範者，應令其停工、強制拆除或撤銷其許可，已完工部分並得停止使用。」第 33 條第 1 項第 2 款及第 2 項規定：

「

有下列情形之一者，處新台幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰：……二、違反第十二條至第十四條規定之一，未先擬具水土保持計畫或未依核定計畫實施水土保持之處理與維護者，或違反第二十三條規定，未在規定期限內改正或實施仍不合水土保持技術規範者。」

水土保持計畫審核監督辦法第 1 條規定：「本辦法依水土保持法（以下簡稱本法）第十二條第四項及第十四條之一第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本辦法所稱水土保持申請書件，係指水土保持計畫、簡易水土保持申報書及水土保持規劃書。」第 19 條第 1 項及第 3 項規定：「水土保持義務人應依核定水土保持計畫或簡易水土保持申報書施工；有下列情形之一者，應辦理水土保持計畫或簡易水土保持申報書變更設計，並申請目的事業主管機關轉送主管機關審查：一、變更開發位置及範圍。二、增減計畫面積。三、各單項水土保持設施，其計量單位之數量增減超過百分之二十。四、地形、地質與原設計不符。五、變更水土保持設施之位置。六、增減水土保持設施之項目。七、變更水土保持設施之材料、設計強度、型式、內部配置、構造物斷面及通水斷面。」「水土保持義務人未依水土保持計畫或簡易水土保持申報書施工，而有第一項各款情形之一者，除依本法規定辦理外，主管機關得命水土保持義務人限期辦理變更設計。」第 26 條第 1 項及第 3 項規定：「主管機關於水土保持施工期間，得實施檢查，製作紀錄。」「第一項之檢查，主管機關得視需要委託相關機關、機構或團體辦理。」

臺北市政府處理違反水土保持法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「處理違反水土保持法事件，統一裁罰基準如下表：（節錄）」

單位：新臺幣

項次	2
違反事件	未依第十二條至第十四條規定之一所核定之水土保持計畫實施水土保持之處理與維護者。
法條依據	第 33 條第 1 項
法定罰鍰額度 或其他處罰	處 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰並要求限期改正
統一裁罰基準	依違規面積大小及違規次數多寡，處以罰鍰；其罰鍰基準詳如罰鍰處分基準表（附表）

（附表）罰鍰處分基準表 單位：違規面積：平方公尺/罰鍰金額：新臺幣

違規次數	第一次（原處分）
違規面積	
500 以下（含）	6 萬

臺北市政府 104 年 8 月 18 日府工地字第 10431665201 號公告：「主旨：公告『水土保持法

』……有關本府權限，委任本府工務局及其所屬大地工程處辦理，並自公告之日起生效。……公告事項：……二、下列事項，委任本府工務局大地工程處辦理：……

（三）違反水土保持法……相關處分及後續處理事項（水土保持法第 22 條至第 24 條、第 33 條、第 35 條、第 36 條……）。……。」

二、本件訴願理由略以：訴願人重建工程中，水保計畫的滯洪沉砂池是沿地界設置，故必須沿地界開挖；惟基地地質、泥土、礫石、岩石混雜，怪手開挖時必然遇到跨地界之礫岩或岩石。此時，若不挖除，滯洪沉砂池無法照計畫施作；如挖除，必然越界。施工監督檢查照片中，怪手停在鄰地，是為清運廢棄土石，而非為開挖。訴願人越界開挖，未獲任何實益，反增加怪手開挖、回填及棄土處置費用，實無故意越界開挖之理。訴願人在

臨地界線開挖時，已極盡注意之能事，無奈地質如此，訴願人在有限重建預算下，按傳統工法施工，越界實為無可避免。原處分所敘違規面積約 30 平方公尺一節，經訴願人丈量，僅約 8 平方公尺；按鄰地全部面積 202.19 平方公尺，若違規面積達 30 平方公尺，王君（鄰地所有權人）豈能坐視不管？開挖越界部分，已於 105 年 5 月 22 日前復原。訴願人確實不諳水土保持法，不知開挖中已違反該法第 23 條第 1 項規定。請撤銷罰鍰之處分。

三、查訴願人有如事實欄所述，未依本府 102 年 5 月 3 日函核定之內容實施水土保持處理與維護，越界開挖土地且臨時排水設施與核定申報書不符之情事，有水保技師公會 105 年 4 月 13 日水土保持施工監督檢查紀錄及照片影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張無奈地質如此，越界實為無可避免；越界開挖未獲任何實益，實無故意越界開挖之理；原處分所敘違規面積約 30 平方公尺一節，經訴願人丈量，僅約 8 平方公尺；開挖越界部分，已於 105 年 5 月 22 日前復原；訴願人確實不諳水土保持法，不知違反規定云云。按水土保持法第 33 條第 1 項第 2 款規定，未先擬具水土保持計畫或未依核定計畫實施水土保持之處理與維護者，或違反第 23 條規定，未在規定期限內改正或實施仍不合水土保持技術規範者，處 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰。查本件水保技師公會 105 年 4 月

13 日水土保持施工監督檢查紀錄影本記載：「……二、實施與計畫或規定不符事項及改正期限 1. 建築開挖範圍及整地範圍越界施工……三、其他注意事項本次監督檢查缺失及注意事項如下：……4. 臨時排水溝長度不足，請加強設置……。」另原處分機關 105 年 6 月 14 日北市工地審字第 10531337600 號函檢送答辯書略以：「……理由

……

.. 四、本件訴願人……越界開挖本市北投區○○段○○小段○○地號土地（違規面積：約 10 平方公尺）且臨時排水設施與核定申報書不符（違規面積：臨時排水溝 t1 約 8.4 平方公尺、臨時排水溝 t2 約 10.7 平方公尺），違規面積：約 30 平方公尺（ $10+8.4+10.7=29.1$ 平方公尺，約 30 平方公尺）……處訴願人 6 萬元，與法核無不合……」等語。次查本件水保技師公會 105 年 4 月 13 日水土保持施工監督檢查紀錄影本之「五、相關單位及人員簽名」處，並無原處分機關人員會同檢查簽名，而原處分機關亦未提供當日派員查察之資料以供核認，是原處分機關以水保技師公會 105 年 4 月 13 日水土保持施工監督檢查紀錄及其照片影本，以判斷本案之違規情狀及面積，其準確性並非全然無疑。然本件訴願人對於臨時排水溝長度不足一節並未主張爭執；且訴願人對於其越界施工一節並未否認，縱以訴願人自行核算之違規面積 8 平方公尺計算，亦已屬未依本府 102 年 5 月 3 日函核定之內容實施水土保持處理與維護；且不論違規面積為原處分機關核算之約 30 平方公尺或訴願人主張之 8 平方公尺，其第 1 次違規面積在 500 平方公尺以下者，依本府處理違反水土保持法事件統一裁罰基準第 3 點項次 2 附表規定，均處罰鍰 6 萬元；是本件原處

分依水土保持法第 23 條第 1 項及第 33 條第 1 項第 2 款規定處以法定最低額 6 萬元罰鍰，仍應

予維持。另系爭申報書既經本府核定，訴願人自應對於相關法規予以瞭解並遵行，尚不得以地質如此、訴願人不知法規或並無故意為由主張免責。至訴願人主張已於 105 年 5 月 22 日前復原開挖越界部分，此屬事後改善行為，不影響本件前述違規事實之判斷。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為 6 萬元罰鍰處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 楊 芳 玲

委員 張 慕 貞

委員 劉 宗 德

委員 紀 聰 吉

委員 戴 東 麗

委員 柯 格 鐘

委員 葉 建 廷

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 吳 秦 雯

中華民國 105 年 9 月 19 日

市長 柯文哲

法務局局長 楊芳玲請假

副局長 林淑華代行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）