

臺北市政府 106.04.21. 府訴三字第 10600069100 號訴願決定書

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

送 達 代 收 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府勞動局

訴願人因違反職業安全衛生法事件，不服臺北市勞動檢查處民國 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字第 10532278901 號函及原處分機關 106 年 1 月 16 日北市勞職字第 10546755100 號裁處書，提起

訴願，本府決定如下：

主 文

一、關於臺北市勞動檢查處 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字第 10532278901 號函部分，訴願不受

理。

二、關於原處分機關 106 年 1 月 16 日北市勞職字第 10546755100 號裁處書部分，訴願駁回。

事 實

訴願人承作本市中山區○○○路○○段○○號○○工程（下稱系爭工程），經原處分機關所屬臺北市勞動檢查處（下稱勞檢處）於民國（下同）105 年 12 月 17 日派員檢查發現訴願人對於高度 2 公尺以上之開口部分（2 樓廁所）從事營建施工管理作業，未於開口處設置護欄、護蓋或安全網等防護設備，使勞工有遭受墜落危險之虞，第 1 次違反營造安全衛生設施標準第 19 條第 1 項及職業安全衛生法第 6 條第 1 項第 5 款規定，乃以 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字第 10

532278900 號函移請原處分機關處理，及以同日期北市勞檢土字第 10532278901 號函檢送檢查結果通知書予訴願人，並告知訴願人勞動檢查法第 25 條及勞動檢查法施行細則第 21 條等規定。嗣經原處分機關審認訴願人違規事實明確，乃依職業安全衛生法第 43 條第 2 款、第 49 條第 2

款及臺北市政府處理違反職業安全衛生法事件統一裁罰基準等規定，以 106 年 1 月 16 日北市勞職字第 10546755100 號裁處書，處訴願人新臺幣（下同）3 萬元罰鍰，並公布訴願人名稱及負責人姓名。該裁處書於 106 年 1 月 17 日送達，訴願人不服勞檢處 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字

第 10532278901 號函，於 106 年 1 月 13 日向本府提起訴願，再於 106 年 1 月 24 日補充理由聲明不

服原處分機關 106 年 1 月 16 日北市勞職字第 10546755100 號裁處書，106 年 4 月 7 日補充訴願理由

及補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

壹、關於勞檢處 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字第 10532278901 號函部分：

一、按訴願法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第 77 條第 8 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」

行政法院 62 年裁字第 41 號判例：「官署所為單純的事實敘述或理由說明，並非對人民之請求有所准駁，既不因該項敘述或說明而生法律上之效果，非訴願法上之行政處分，人民對之提起訴願，自非法之所許。」

二、查勞檢處 105 年 12 月 30 日北市勞檢土字第 10532278901 號函係檢送 105 年 12 月 17 日勞動檢

查結果通知書予訴願人，並告知訴願人勞動檢查法第 25 條及勞動檢查法施行細則第 21 條規定，請訴願人依上開規定於違規場所顯明易見處公告檢查結果通知書及對檢查結果通知書如有異議，於該通知書送達之次日起 10 日內，以書面述明理由向該處提出等情事，核其性質並非對訴願人所為之行政處分，是訴願人對此部分提起訴願，揆諸前揭規定及判例意旨，自非法之所許。

貳、關於原處分機關 106 年 1 月 16 日北市勞職字第 10546755100 號裁處書部分：

一、按職業安全衛生法第 3 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關……在直轄市為直轄市政府……。」第 6 條第 1 項第 5 款及第 3 項規定：「雇主對下列事項應有符合規定之必要安全

衛生設備及措施：……五、防止有墜落、物體飛落或崩塌等之虞之作業場所引起之危害。」「前二項必要之安全衛生設備與措施之標準及規則，由中央主管機關定之。」第 43 條第 2 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣三萬元以上三十萬元以下罰鍰：……二、違反第六條第一項……之規定……。」第 49 條第 2 款規定：「有下列情形之一者，得公布其事業單位、雇主、代行檢查機構、驗證機構、監測機構、醫療機構、訓練單位或顧問服務機構之名稱、負責人姓名：……二、有第四十條至第四十五條……之情形。」

勞動檢查法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 25 條規定：「勞動檢查員對於事業單位之檢查結果，應報由所屬勞動檢查機構依法處理；其有違反勞動法令規定事項者，勞動檢查機構並應於十日內以書面通知事業單位

立即改正或限期改善，並副知直轄市、縣（市）主管機關督促改善。對公營事業單位檢查之結果，應另副知其目的事業主管機關督促其改善。事業單位對前項檢查結果，應於違規場所顯明易見處公告七日以上。」第 36 條第 1 款規定：「有左列情形之一者，處新臺幣三萬元以上六萬元以下罰鍰：一、事業單位違反第二十五條第二項.....規定者。

」
 勞動檢查法施行細則第 21 條第 1 項規定：「事業單位對勞動檢查機構所發檢查結果通知書有異議時，應於通知書送達之次日起十日內，以書面敘明理由向勞動檢查機構提出。

」第 22 條規定：「本法第二十五條第二項所稱檢查結果，指勞動檢查機構向事業單位所發立即改正或限期改善之檢查結果通知書。」

營造安全衛生設施標準第 19 條第 1 項規定：「雇主對於高度二公尺以上之屋頂、鋼樑、開口部分、階梯、樓梯、坡道、工作臺、擋土牆、擋土支撐、施工構臺、橋樑墩柱及橋樑上部結構、橋臺等場所作業，勞工有遭受墜落危險之虞者，應於該處設置護欄、護蓋或安全網等防護設備。」

臺北市政府處理違反職業安全衛生法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「雇主或事業單位依其規模大小及性質分類如下：（一）甲類：1. 股票上市公司或上櫃公司。2. 勞工總人數超過三百人者。3. 違規場所位於營造工地，且該事業單位承攬該場所營造工程之金額超過一億元者。（二）乙類：非屬甲類者。」第 4 點規定：「本府處理違反職業安全衛生法事件統一裁罰基準如下表：（節錄）

項次	違反事件	法條依據	法定罰鍰額度（新臺幣：元）或其他處罰	統一裁罰基準（新臺幣：元）
6	雇主違反第 6 條第 1 項規定，對下列事項未有符合標準之必要安全衛生設備：… (5) 防止有墜落、物體飛落或崩塌等之虞之作業場所引起之危害……。	第 43 條第 2 款	處 3 萬元以上 30 萬元以下罰鍰。	違反者，依雇主或事業單位規模、性質及違規次數處罰如下： 1. 甲類： …… 2. 乙類： (1) 第 1 次：3 萬元至 5 萬元……。

.....。」

臺北市政府 104 年 10 月 22 日府勞秘字第 10437403601 號公告：「主旨：公告『工會法等

20

項法規』所定本府主管業務部分權限，自中華民國 104 年 11 月 15 日起委任本府勞動局辦理。.....公告事項：一、公告將『工會法等 20 項法規』所定本府主管業務部分權限委任本府勞動局辦理。二、委任事項如附表。」

附表（節錄）

項次	法規名稱	委任事項
12	職業安全衛生法	第 42 條至第 49 條「裁處」

二、本件訴願及補充理由略以：

- (一) 營業安全衛生設施標準第 19 條第 1 項規定，要件之一為勞工有遭受墜落危險之虞，有疑問的是，開口尺寸未超過 20 公分，是否符合該要件？縱寬度超過 20 公分，不論長度為何，都會有墜落之虞？
- (二) 系爭工程蹲式便器有多座，施作開口之尺寸並非全部相同，勞檢處檢查員僅丈量一個開口最大寬度，並未丈量長度，是否有勞工有遭受墜落之虞，已有可議。且勞檢處未就全部開口證明有墜落之虞，只要發現一開口就論列涉缺失，違反比例原則。
- (三) 又丈量開口所使用之尺究竟有無經過標準檢驗，如未經過標準檢驗，其丈量之寬度則有可議。另時常耳聞，檢查員實施檢查時，2 個工地有相同缺失情形，1 個開缺失，另 1 個不開缺失，是否違反平等原則。

三、查勞檢處派員於事實欄所述時、地實施勞動檢查，發現訴願人有事實欄所述之違規事項，有勞檢處 105 年 12 月 17 日勞動檢查結果通知書、勞動檢查結果一覽表、營造工程監督檢查會談紀錄、照片 4 幀等影本附卷可稽。是原處分機關予以處分，自屬有據。

四、至訴願人主張系爭工程之開口寬度是否符合墜落之虞，僅丈量一開口就列缺失，違反比例原則及違反平等原則云云。按雇主對防止有墜落、物體飛落或崩塌等之虞之作業場所引起之危害，應有符合規定之必要安全衛生設備及措施；又事業單位對勞動檢查結果，應於違規場所顯明易見處公告 7 日以上，分別為職業安全衛生法第 6 條第 1 項第 5 款及勞

動

檢查法第 25 條第 2 項所明定。經查本件勞檢處於 105 年 12 月 17 日派員至系爭工程施作地

點

實施勞動檢查並作成監督檢查會談紀錄載以：「.....事業類別 乙類.....事業單位名稱 ○○有限公司.....受檢地址 臺北市中山區○○○路○○段○○號.....工作場所負責人.....○○○.....工程名稱工種.....○○工程.....會談人 姓名：○○○ 職稱 安衛員.....勞工人數 本國勞工 15 人.....合計 15 人.....二、違反法規事項：.....如附件.....三、會談紀錄重要提示事項.....1. 本次檢查違反法令計 1 項.....。」「附件-違反法規重點事項.....營造安全衛生設施標準第 19 條第 1 項 高度 2 公尺以上之屋頂、鋼樑、開口部分、階梯、坡道、工作臺、擋土牆、擋土支撐、施工構臺、橋樑墩柱及橋樑上部結構、橋臺等場所，未於該處設置護欄、護蓋或安全網等防護設備.....。」並經訴願人之安衛員○○○簽名確認在案，且有現場照片等影本在卷可稽。次查訴願人就處分函向勞檢處提出異議，經該處以 106 年 1 月 20 日北市勞檢土字第 10630023000 號函復訴願人略以：「.....說明：.....二、.....（二）有關開口尺寸疑義一節.....該工地 2 樓廁所有多處開口未設護欄、護蓋或安全網等防護設施，亦未設置供勞工鉤掛安全帶之錨錠設施或安全母索，經量測該等開口之短邊寬度已明顯超過 20 公分，並附量尺拍照存證，依比例計算其長度顯已超過貴公司所稱之 35 公分。（三）至於人員是否會有墜落危害部分，查本市曾發生多起勞工自 20 公分開口墜落之職業災害.....（四）.....經查貴公司當日會同檢查人員○○○先生已具甲種營造業職業安全衛生業務主管資格。本處於檢查後皆依相關法規及程序辦理，當場向會同檢查人員解說違反法令事項等重要提示事項，請立即改善並轉知雇主.....三、綜上所述，貴公司違反營造安全衛生設施標準第 19 條第 1 項之規定，事實明確。本處依法通知改善，並無違誤。.....」另參勞檢處勞動安全即時電子報 531 期刊載職業災害案例，確有勞工自施工架長條型安全網與結構體之約 20 公分寬間隙墜落之例。據此，本件依卷附現場照片及勞檢處 106 年 1 月 20 日北市勞檢土字第 10630023000 號函說明內容所示，系爭工程

經

測量之開口短邊寬度已明顯超過 20 公分，依比例計算開口之長度超過 35 公分。是訴願人於系爭工程作業，未於開口處設置護欄、護蓋或安全網等防護設備，確有使勞工遭受墜落危險之虞，訴願人違反營造安全衛生設施標準第 19 條第 1 項及職業安全衛生法第 6 條第 1 項第 5 款規定事實，洵堪認定。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰基準，處訴願人 3 萬元罰鍰，並公布訴願人名稱及負責人姓名，並無不合，原處分應予維持。

參、綜上論結，本件訴願為部分程序不合，本府不予受理；部分為無理由；依訴願法第 77 條第 8 款及第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧
委員 張 慕 貞

委員 柯 格 鐘
委員 范 文 清
委員 王 韻 茹
委員 吳 秦 雯
委員 王 曼 萍
委員 陳 愛 娥
委員 劉 昌 坪
21 日

中華民國 106 年 4 月

市長 柯文哲

法務局局長 袁秀慧 決行

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區文林路 725 號）