

臺北市政府 109.04.16. 府訴一字第 1096100697 號訴願決定書

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市中正區公所

訴願人因國民年金保險費負擔事件，不服原處分機關民國 109 年 1 月 15 日北市正社字第 109600

0024 號及第 1096000153 號函，提起訴願，本府決定如下：

主文

一、關於 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000024 號函部分，訴願不受理。

二、關於 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000153 號函部分，訴願駁回。

事實

案外人○○○（下稱○君）於民國（下同） 108 年 12 月 30 日向原處分機關申請本市國民年金被保險人所得未達一定標準資格之認定，經原處分機關審認○君不符合國民年金法第 12 條第 2 款第 2 目規定之資格，以 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000024 號函通知○君否准所請。其

間，訴願人於 109 年 1 月 2 日向原處分機關申請本市國民年金被保險人所得未達一定標準資格之認定，經原處分機關依 107 年度財稅資料核計，審認訴願人家庭總收入應列計人口 3 人（即訴願人及其父親、母親）平均每人每月收入超過臺北市 109 年度國民年金被保險人所得未達一定標準之審核標準新臺幣（下同）3 萬 3,252 元，不符合國民年金法第 12 條第 2 款第 2 目規定

之資格，乃以 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000153 號函通知訴願人否准所請。訴願人不服

上開原處分機關 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000024 號及第 1096000153 號等 2 函，於 109

年 2 月 12 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

壹、查本件訴願書載以：「……代表人 ○○○……」因訴願人為自然人，無訴願法第 56 條第 1 項第 1 款所定應載明代表人之情事，本府法務局考量訴願人之真意或係欲委任○○○為訴願代理人，乃以 109 年 2 月 21 日北市法訴一字第 1096090251 號函通知訴願人釋明，惟

訴願人迄未補正，爰未予列記，合先敘明。

貳、關於 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000024 號函部分：

一、按訴願法第 1 條第 1 項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第 18 條規定：「自然人、法人、非法人之團體或其他受行政處分之相對人及利害關係人得提起訴願。」第 77 條第 3 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……三、訴願人不符合第十八條之規定者。」

二、查訴願人非 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000024 號函之相對人，該函之相對人為○君

，其等為各別之權利義務主體，是本件尚難認訴願人與該函有何法律上利害關係，其逕向本府提起訴願，揆諸前揭規定，應屬當事人不適格，自非法之所許。

參、關於 109 年 1 月 15 日北市正社字第 1096000153 號函部分：

一、按國民年金法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為中央社政主管機關；在直轄市為直轄市政府……。」第 12 條第 2 款規定：「本保險保險費之負擔，依下列之規定：……二、被保險人所得未達一定標準者：（一）被保險人，其家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達當年度最低生活費一點五倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出之一倍者，自付百分之三十，在直轄市，由直轄市主管機關負擔百分之七十……。 （二）被保險人，其家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達當年度最低生活費二倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出之一點五倍者，自付百分之四十五，在直轄市，由直轄市主管機關負擔百分之五十五……。 」

社會救助法第 4 條第 2 項規定：「前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年每人可支配所得中位數百分之六十定之，並於新年度計算出之數額較現行最低生活費變動達百分之五以上時調整之。直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第 5 條之 1 第 1 項、第 3 項、第 4 項規定：「第四條第一項及第四條

之一第一項第一款所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）已就業者，依序核算：1. 依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算。2. 最近一年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。3. 未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央勞工主管機關公布之最近一次各業初任人員每月平均經常性薪資核算。（二）有工作能力未就業者，依基本工資（按：自 109 年 1 月 1 日起為 2 萬 3,800 元）核算。……二、

動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會救助給付之收入。」「第一項第一款第一目之二、第一目之三及第二目工作收入之計算，十六歲以上未滿二十歲或

六十歲以上未滿六十五歲者，依其核算收入百分之七十計算……。」「第一項第三款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 第 1 項規定：「本法所稱有工作能力，指十六歲以上，未滿六十五歲，而無下列情事之一者：一、二十五歲以下仍在國內就讀○○大學、大學院校以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養致不能工作。四、因照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養六歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內，致不能工作；或懷胎期間經醫師診斷不宜工作。七、受監護宣告。」

國民年金法施行細則第 12 條第 1 項規定：「本法第十二條第二款所定所得未達一定標準，由被保險人向直轄市、縣（市）主管機關申請認定，符合資格者溯自申請當月生效；直轄市、縣（市）主管機關並得委任或委辦鄉（鎮、市、區）公所辦理。」第 13 條第 1 項、第 2 項規定：「本法第十二條第二款所定全家人口，其應計算範圍，除被保險人外，包括下列人員：一、配偶。二、一親等之直系血親。三、同一戶籍之其他直系血親。四、前三款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。」「前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算全家人口範圍：一、尚未設有戶籍之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活，且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。三、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。四、在學領有公費。五、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。六、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達六個月以上。七、免除扶養義務，經法院判決確定、法院調解或法院和解成立者。」第 14 條規定：「本法第十二條第二款所定家庭總收入，準用社會救助法第五條之一及第五條之三規定計算之；最低生活費，準用中央、直轄市主管機關依社會救助法第四條第二項所定之數額。」

臺北市政府辦理國民年金被保險人所得未達一定標準資格審核作業規定第 2 點規定：「本資格之審核作業權責分工如下：……（二）臺北市（以下簡稱本市）各區公所負責：1. 受理、審核及核定本資格認定之申請案件（以下簡稱申請案件）。2. 申請案件建檔。3. 查報申請案件身分或戶籍地址變更及修正異動事項。4. 定期辦理本資格之重新清查。」第 3 點規定：「申請本資格之認定者（以下簡稱申請人），須年滿二十五歲且未滿六十五歲，設籍本市，並符合國民年金法（以下簡稱本法）第十二條第二款所定要件，且無下列情事之一者：（一）符合社會救助法規定之低收入戶。（二）符合中度、重度或極重度法定身心障礙資格領有證明。」第 5 點規定：「申請人及其家庭應計算人口有關工作收入及工作能力之認定，準用社會救助法第五條之一至第五條之三、社會救助法施行細則第八條及臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定。」

臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第6點規定：「本法第五條之一第一項第三款所稱非屬社會救助給付之收入，指下列各情形：（一）定期給付之退休金（俸）。（二）定期給付之遺眷撫卹金。（三）定期給付之贍養費或扶養費用。（四）定期給付之國民年金保險給付。（五）其他經社會局認定之經常性收入。」

臺北市府 97 年 10 月 6 日府社助字第 09739996300 號公告：「主旨：公告本府主管『國民年金法』業務委任事項，並自公告日起生效。……公告事項：國民年金法及國民年金法施行細則有關本府權限，委任本市各區公所及本府社會局，以各該機關名義行之。一、委任區公所執行事項：被保險人所得未達一定標準資格認定……。」

108 年 10 月 25 日府社助字第 1083158562 號公告：「主旨：公告本市 109 年度國民年金被保險人所得未達一定標準之審核標準。……公告事項：109 年度之審核標準定為，符合國民年金法第 12 條第 2 款第 1 目標準為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達 22,168 元；符合國民年金法第 12 條第 2 款第 2 目標準為：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月達 22,169 元未達 33,252 元。」

二、本件訴願理由略以：訴願人全家人口計父母子女共 4 人，原處分機關據以計算之 107 年度財稅資料，與訴願人父親申報綜合所得稅之資料應相同，亦係 4 人；原處分機關審認訴願人家庭總收入應列計人口共 3 人，顯有疏誤。訴願人工作收入不定且不多，自 108 年 7 月起並無收入。訴願人全戶成員收入並未超出法定標準，請撤銷原處分。

三、查本件經原處分機關查認訴願人家庭總收入應計算人口為訴願人及其父親、母親共計 3 人，依 107 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

（一）訴願人（78 年○○月○○日生），30 歲，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力。查有執行業務所得 2 筆，計 7,051 元；薪資所得 1 筆 6 萬 2,170 元，平均每月工作收入為 5

,768 元（四捨五入取至整數位），低於基本工資，原處分機關爰不予採計，依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 2 目規定，以基本工資核算其每月工作收入為 2 萬 3,800 元

。另查有營利所得 3 筆，計 8,801 元；其他所得 1 筆 3,247 元，故其平均每月收入為 2 萬 4,804 元。

(二) 訴願人父親○○○(41 年○○月○○日生)，67 歲，依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力。查訴願人父親已自外交部退休，108 年領有舊制月退休金計 39 萬 7,368 元、新制退休金計 60 萬 3,468 元，有卷附外交部 109 年 1 月 7 日外人給字第 10900005310

號函

、10801-10812 月退休金領款清冊、失業救助金及退休俸查詢等影本可稽。又查有外交部及社團法人○○人文關懷與服務促進之各 1 筆薪資所得，分別為 9 萬 1,281 元、8

萬

4,000 元；另查有利息所得 4 筆，計 18 萬 2,971 元，故其平均每月收入為 11 萬 3,257

元（

四捨五入取至整數位）。

(三) 訴願人母親○○○(46 年○○月○○日生)，62 歲，依社會救助法第 5 條之 3 規定，有工作能力。查有執行業務所得 2 筆，計 17 萬 2,436 元，平均每月工作收入為 1 萬 4,370

元

（四捨五入取至整數位），低於基本工資之百分之七十，原處分機關爰不予採計，乃依社會救助法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 2 目及第 3 項規定，以基本工資 2 萬 3,800 元

之百分

之七十核算其每月工作收入為 1 萬 6,660 元；另查有營利所得 2 筆，計 5,925 元；利息

所

得 4 筆，計 3 萬 2,316 元；其他所得 1 筆 1 萬 1,322 元，故其平均每月收入為 2 萬 790

元（四

捨五入取至整數位）。

綜上，訴願人全戶 3 人，每月家庭總收入為 15 萬 8,851 元，平均每人每月收入為 5 萬

2,950

元（四捨五入取至整數位），已超過臺北市 109 年度國民年金被保險人所得未達一定標準之審核標準 3 萬 3,252 元。有訴願人戶口名簿、109 年 1 月 14 日印表之[臺北市]戶內人

口

財稅查調結果之所得清冊、外交部 109 年 1 月 7 日外人給字第 10900005310 號函、10801-

10

812 月退休金領款清冊、失業救助金及退休俸查詢等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張其全家人口計父母子女共 4 人，原處分機關據以計算之 107 年度財稅資料，與訴願人父親申報綜合所得稅之資料應相同，亦係 4 人；原處分機關審認訴願人家庭總收入應計算人口共 3 人，顯有疏誤；訴願人工作收入不定且不多，訴願人全戶成員收入

並未超出法定標準云云。按國民年金被保險人所得未達一定標準之家庭應計算人口範圍，除被保險人外，尚包括其配偶、一親等之直系血親、同一戶籍之其他直系血親、國民年金法施行細則第 13 條第 1 項前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人；家庭總收入包括工作收入、動產及不動產之收益及其他收入之總額；關於工作收入之計算，有工作能力而未就業者，依基本工資核算；無法提出薪資證明者，依最近一年度之財稅資料所列工作收入核算；16 歲以上，未滿 65 歲，而無社會救助法第 5 條之 3 第 1

項

各款情事者，有工作能力；但 60 歲以上未滿 65 歲者，依其核算收入百分之七十計算；所稱非屬社會救助給付之收入，係指定期給付之退休金（俸）、定期給付之遺眷撫卹金、定期給付之贍養費或扶養費用、定期給付之國民年金保險給付、其他經社會局認定之經常性收入；為社會救助法第 5 條之 1 第 1 項、第 3 項、第 5 條之 3、國民年金法施行細則

第 13

條第 1 項、第 14 條、臺北市政府辦理國民年金被保險人所得未達一定標準資格審核作業規定第 5 點及臺北市低收入戶生活扶助及低收入戶、中低收入戶調查及審核作業規定第 6 點所明定。查本件訴願人之父親及母親皆為訴願人之一親等直系血親，自應列入訴願人家庭總收入應計算人口範圍。原處分機關依前開規定，審認訴願人全戶 3 人（即訴願人及其父親、母親），平均每人每月收入超過臺北市 109 年度國民年金被保險人所得未達一定標準之審核標準 3 萬 3,252 元，已如前述。是原處分機關否准訴願人本市國民年金被保險人所得未達一定標準資格認定之申請，並無違誤。雖訴願人主張其全戶人口應為父母子女共 4 人（按：應係指訴願人及其父親、母親及弟弟○君）等語，惟訴願人未能提出其弟○君符合國民年金法施行細則第 13 條第 1 項第 4 款規定之相關事證以供調查核認，尚難遽將其列為應計算人口範圍。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

肆、綜上論結，本件訴願為部分程序不合，本府不予受理；部分為無理由；依訴願法第 77 條第 3 款及第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧

委員 張 慕 貞

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 吳 秦 雯

委員 王 曼 萍

委員 陳 愛 娥

委員 盛 子 龍

委員 劉 昌 坪
委員 洪 偉 勝
委員 范 秀 羽

中華民國 109 年 4 月 16 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）