

臺北市政府 109.08.03. 府訴三字第 1096101356 號訴願決定書

訴 願 人 ○○藥局

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反管制藥品管理條例事件，不服原處分機關民國 109 年 4 月 16 日北市衛食藥字第 10

93034294 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人領有管證字第 APP091000029 號管制藥品登記證，經原處分機關查得訴願人未依規定期限申報 108 年度管制藥品收支結存情形，違反管制藥品管理條例第 28 條第 2 項規定，乃以民國（下同）109 年 3 月 2 日北市衛食藥字第 1093110738 號函請訴願人提出書面說明。經訴願人以 109 年 3 月 10 日書面向原處分機關陳述意見，原處分機關仍審認訴願人違反管制藥品管理條例第 28 條第 2 項及同條例施行細則第 27 條第 1 項依限申報義務之規定，爰依同條例第 40 條第

1 項及臺北市政府衛生局處理違反管制藥品管理條例事件統一裁罰基準（下稱裁罰基準）第 3 點項次 20 等規定，以 109 年 4 月 16 日北市衛食藥字第 1093034294 號裁處書處訴願人新臺幣（下

同）3 萬元罰鍰。該裁處書於 109 年 4 月 20 日送達，訴願人不服，於 109 年 5 月 11 日向本府提起

訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按管制藥品管理條例第 2 條規定：「本條例所稱衛生主管機關：……在直轄市為直轄市政府 ……。」第 28 條規定：「領有管制藥品登記證者，應於業務處所設置簿冊，詳實登載管制藥品每日之收支、銷燬、減損及結存情形。前項登載情形，應依中央衛生主管機關規定之期限及方式，定期向當地衛生主管機關及食品藥物署申報。」第 40 條第 1 項規定：「 ……違反 ……第二十八條第二項規定者，處新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰。」第 42 條第 1 項前段規定：「本條例所定之罰鍰，由直轄市或縣（市）衛生主管機關處罰之。」

管制藥品管理條例施行細則第 27 條規定：「醫療機構、藥局、獸醫診療機構、畜牧獸醫

機構及醫藥教育研究試驗機構依本條例第二十八條第二項規定申報管制藥品簿冊登載情形者，應依下列規定辦理：一、每年一月向所在地衛生主管機關及食品藥物署辦理前一年管制藥品之申報；於該期間無任何管制藥品收入、支出或結存者，亦同。二、申請管制藥品登記證之負責人或管制藥品管理人變更登記時，應向所在地衛生主管機關及食品藥物署辦理管制藥品之申報。三、前二款之申報，應依各藥品品項分別載明下列事項：（一）申報者之名稱、管制藥品登記證字號、地址、電話號碼、負責人、管制藥品管理人、申報日期及申報資料期間，並加蓋印信戳記、負責人印章及管制藥品管理人之簽章。（二）品名、管制藥品成分、含量、許可證字號、級別、最小單位及製造廠名稱。（三）上期結存數量。（四）本期收入及支出資料，其內容並應與簿冊登載者相同。但收入原因為退藥或支出原因為調劑、使用、研究、試驗者，得僅登載申報期間之收入及支出總數量。（五）本期結存數量。前項申報得以電子方式為之；其媒體形式及規格，由中央衛生主管機關公告之。」

臺北市政府 92 年 1 月 30 日府衛四字第 09202301700 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 92 年 2 月 1 日起生效。……公告事項：本府將管制藥品管理條例中有關本府權限事項委任本府衛生局，以該局名義執行之。」

臺北市政府衛生局處理違反管制藥品管理條例事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本局處理違反管制藥品管理條例事件統一裁罰基準如下表：（節錄）

罰鍰單位：新臺幣

項次	20
違反事件	管制藥品登載情形未依規定之期限及方式定期申報。
法條依據	第 28 條第 2 項 第 40 條第 1 項、第 2 項
法定罰鍰額度或其他處罰	處 3 萬元以上 15 萬元以下罰鍰，其管制藥品管理人亦處以上之罰鍰。
統一裁罰基準	1.第 1 次處罰鍰 3 萬元至 8 萬元。

」

二、本件訴願理由略以：訴願人與案外人○○診所為同步作業之同一診療醫療單位，同時因延誤申報管制藥品一事受罰，實屬一事二罰。訴願人數年來從未使用管制藥品，但均依規定申報，無任何違規紀錄，因藥局及診所於 108 年 12 月搬遷，諸多事宜待理，且從 108 年底迄今，訴願人遭受嚴重騷擾及恐嚇取財，窮於應付，加上嚴重特殊傳染性肺炎疫情嚴峻，防疫準備諸事繁雜，新年期間病患眾多等情事，造成延誤申報，相關單位亦未提

醒通知；訴願人於 109 年 2 月發現延誤申報，已主動聯繫原處分機關，獲得同意補申報，但申報系統始終無法正常運作，提供補登功能，嗣後即接到公文要求說明並予以裁罰；請以輔導改正取代過當之處罰。

三、查訴願人領有管制藥品登記證，惟未依管制藥品管理條例第 28 條及同條例施行細則第 27 條第 1 項規定期限申報 108 年度管制藥品收支結存情形，有訴願人管證字第 APP091000029 號管制藥品登記證、管制藥品管理資訊系統畫面列印資料、機構總歸戶勾稽報表等影本附卷可稽，是原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其與○○診所為同一診療醫療單位，原處分機關同時處罰屬一事二罰；其因諸事繁雜造成延誤申報，相關單位亦未提醒通知；訴願人發現延誤已主動聯繫原處分機關，獲得同意補申報，卻被裁罰；請以輔導改正取代裁罰云云。按領有管制藥品登記證者，其管制藥品每日之收支、銷燬、減損及結存登載情形，應依中央衛生主管機關規定之期限及方式定期申報，違反者，處 3 萬元以上 15 萬元以下罰鍰，為管制藥品管理條例第 28 條第 2 項、第 40 條第 1 項所明定。又管制藥品管理條例施行細則第 27 條規定，藥局

依規定應申報管制藥品簿冊登載情形者，每年 1 月應向所在地衛生主管機關及衛生福利部食品藥物管理署辦理前 1 年管制藥品之申報；於該期間無任何管制藥品收入、支出或結存情形，亦不因此免除申報義務。經查訴願人與○○診所（領有管證字第 ACM089000754 號管制藥品登記證）分別領有不同字號之管制藥品登記證，經營業別分別為藥局及醫療機構，其登記之業務處所及管制藥品管理人均不同，應為不同申報義務人，即應分別依上開規定各自負申報 108 年管制藥品收支結存情形之義務。本件訴願人經原處分機關查得其未於 109 年 1 月完成 108 年度管制藥品申報作業，其亦自承因故延誤申報，是其未依規定期限詳實申報 108 年度管制藥品收支結存情形之違規事實，洵堪認定；縱○○診所因未於 109 年 1 月底前申報該診所 108 年管制藥品收支結存情形而遭裁罰，惟違規行為人不同，此與訴願人未依限申報，並非同一違規行為，原處分機關自得分別予以裁罰，並無一事二罰情事。訴願人既係藥局，對於相關法令即應主動瞭解及遵循，並對管制藥品相關事宜盡其注意義務，尚難以諸事繁雜及原處分機關未提醒通知等為由，而邀免其責任。另管制藥品管理條例並無得以行政指導取代裁罰之規定；且縱訴願人嗣後已於 109 年 3 月 7 日以書面補申報，亦屬事後改善行為，無從解免系爭違規行為之責任。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰基準，處訴願人法定最低額 3 萬元罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧

委員 張 慕 貞

委員 范 文 清
委員 王 韻 茹
委員 吳 秦 雯
委員 王 曼 萍
委員 陳 愛 娥
委員 盛 子 龍
委員 洪 偉 勝
委員 范 秀 羽

中華民國 109 年 8 月 3 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭
提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）