

訴 願 人 ○○股份有限公司

代 表 人 ○○○

送達代收人：○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府都市發展局

訴願人因違反建築法事件，不服原處分機關民國 109 年 7 月 6 日北市都建字第 10931887591 號裁

處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、本市信義區○○段○○小段○○、○○、○○、○○及○○地號等 5 筆土地建築工程（下稱系爭工程），領有 100 建字第 xxxx 號建造執照，預計興建 3 棟地上 20 層、地下 5 層

分別為鋼骨造、RC 造及鋼骨 RC 造之建築物，○○股份有限公司（下稱○○公司）為起造人，訴願人及案外人○○股份有限公司（下稱○○公司）為承造人，嗣經○○公司辦理 2 次變更設計，經原處分機關先後於民國（下同）101 年 3 月 19 日及 102 年 5 月 3 日核准在案

。原處分機關於 104 年 5 月 14 日派員現場勘驗，發現有 81 處主要構造與核定建照圖不符（

嗣經原處分機關以 104 年 6 月 11 日北市都建字第 10408104500 號函更正為 79 處），乃依建

築法第 58 條第 6 款規定，以 104 年 5 月 20 日北市都建字第 10462820901 號函（下稱 104 年 5 月

20 日函）檢送 104 年 5 月 20 日北市都建字第 10462820900 號裁處書（下稱 104 年 5 月 20 日裁

處書），命訴願人及○○公司系爭工程現場立即停止施工。原處分機關另以 104 年 5 月 22 日北市都建字第 10462840100 號及 104 年 5 月 26 日北市都建字第 10462835100 號函通知訴願

人等，同意系爭工程部分項目，得先行報備進場施工。○○公司及訴願人不服 104 年 5 月

20 日函及 104 年 5 月 20 日裁處書，提起訴願，經本府以 104 年 9 月 15 日府訴二字第 10409119

200 號訴願決定（下稱 104 年 9 月 15 日訴願決定），就原處分機關 104 年 5 月 20 日裁處書關

於經同意先行報備進場施工項目部分，訴願不受理，其餘訴願駁回；關於原處分機關 104 年 5 月 20 日函部分，訴願不受理。○○公司及訴願人仍不服，提起行政訴訟，請求撤銷 104 年 9 月 15 日訴願決定及 104 年 5 月 20 日裁處書。經臺北高等行政法院 106 年 9 月 7 日 104 年

度訴字第 1386 號判決（下稱 104 年度訴字第 1386 號判決）將 104 年 9 月 15 日訴願決定及 104

年 5 月 20 日裁處書關於維護安全、防範危險發生之施作部分（附表同意先行報備進場施工項目除外）均撤銷、○○公司及訴願人其餘之訴駁回。嗣原處分機關及○○公司、訴願人對其不利部分均不服，各自提起上訴，經最高行政法院 108 年 4 月 30 日 108 年度判字第

第 218 號判決就 104 年度訴字第 1386 號判決關於撤銷「訴願決定及原處分（按為 104 年 5 月

20 日裁處書）關於維護安全、防範危險發生之施作部分」及該訴訟費用部分均廢棄；○○公司、訴願人之上訴駁回；廢棄部分第一審及上訴審訴訟費用，暨駁回部分上訴審訴訟費用，均由○○公司、訴願人負擔。○○公司、訴願人猶不服，對於原確定判決駁回其上訴部分，主張有行政訴訟法第 273 條第 1 項第 1 款之事由，提起再審之訴，經最高行政法院 109 年 5 月 21 日 109 年度判字第 278 號判決再審之訴駁回。期間，原處分機關就關於

維護安全、防範危險發生之施作部分為認定，分別以 105 年 9 月 2 日北市都建字第 1056349

2200 號函（下稱 105 年 9 月 2 日函），同意訴願人所提送「損傷維修工程」、「防洪排水系統」、「屋頂鉛版相關工程」、「全區地下室完整結構體工程」、「防火披覆 & 防火漆（巨蛋棟 + 商場棟 + 影城棟）」、「PC 看台版結構工程」等 6 項防災維護計畫；以 105 年 9 月 30 日北市都建字第 10537966300 號函（下稱 105 年 9 月 30 日函）同意訴願人檢送「巨

蛋帷幕牆防災維護」之防災維護計畫；以 106 年 4 月 24 日北市都建字第 10633204400 號函

（下稱 106 年 4 月 24 日函）同意訴願人檢送「商場帷幕牆」、「商場棟屋頂結構」、「辦公棟 2F 雨庇及外牆」、「影城棟 3F 雨庇及外牆」、「辦公棟屋頂造型柵欄」、「影城棟

帷幕牆」、「影城棟屋頂結構」等 7 項防災維護計畫。

二、嗣原處分機關於 109 年 6 月至系爭工程現場勘查，發現商場棟機房 11 間有施作消音棉情形，另於 109 年 7 月 3 日發現訴願人業自行拆除商場棟機房之消音棉，惟發現巨蛋棟 2 間機房

、旅辦棟 11 間機房，亦有施作消音棉之情形。原處分機關審認訴願人及○○公司於停工期間未經原處分機關許可並取得 100 建字第 XXXX 號建造執照之第 3 次變更設計核准，擅自於商場棟機房 11 間、旅辦棟機房 11 間及巨蛋棟機房 2 間為施作消音棉之建造行為，違反建築法第 25 條規定，乃依建築法第 86 條規定，以 109 年 7 月 6 日北市都建字第 10931887591

號裁處書（下稱原處分）處訴願人及○○公司新臺幣（下同）8 萬 4,722 元罰鍰，並命立即停止施工及限期文到 2 週內自行拆除回復原狀。原處分於 109 年 7 月 13 日送達，訴願人

不服，於 109 年 7 月 24 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。
理由

一、按建築法第 2 條第 1 項規定：「主管建築機關……在直轄市為直轄市政府……。」第 4 條規定：「本法所稱建築物，為定著於土地上或地面上具有頂蓋、樑柱或牆壁，供個人或公眾使用之構造物或雜項工作物。」第 7 條規定：「本法所稱雜項工作物，為營業爐、水塔、瞭望臺、招牌廣告、樹立廣告、散裝倉、廣播塔、煙囪、圍牆、機械遊

樂設施、游泳池、地下儲藏庫、建築所需駁崁、挖填土石方等工程及建築物興建完成後增設之中央系統空氣調節設備、昇降設備、機械停車設備、防空避難設備、污物處理設施等。」第 8 條規定：「本法所稱建築物之主要構造，為基礎、主要樑柱、承重牆壁、樓地板及屋頂之構造。」第 25 條規定：「建築物非經申請直轄市、縣（市）（局）主管建築機關之審查許可並發給執照，不得擅自建造或使用或拆除。……直轄市、縣（市）（局）主管建築機關為處理擅自建造或使用或拆除之建築物，得派員攜帶證明文件，進入公私有土地或建築物內勘查。」第 39 條第 1 項規定：「起造人應依照核定工程圖樣及說明書施工；如於興工前或施工中變更設計時，仍應依照本法申請辦理。」第 86 條第 1 款規定：「違反第二十五條之規定者，依左列規定，分別處罰：一、擅自建造者，處以建築物造價千分之五十以下罰鍰，並勒令停工補辦手續；必要時得強制拆除其建築物。」

臺北市政府 95 年 7 月 5 日府工建字第 09560103901 號公告：「……公告事項：一、本府

依建築法規定主管之建築管理業務之事項，自 95 年 8 月 1 日起依規定委任本府都市發展局

辦理.....。」

- 二、本件訴願理由略以：部分消音棉早於受 104 年 5 月 20 日裁處書停工處分前即已施作完成，部分消音棉係因應原處分機關召開為巨蛋停工期間工地安全維護事宜會議而進行之施作工程，原處分機關擅自推測為停工期間進場施作；又消音棉不符建築法第 4 條所稱之建築物定義，原處分機關自不應以建築法第 86 條規定裁處訴願人，請撤銷原處分。
- 三、查系爭工程領有 100 建字第 XXXX 號建造執照，前經原處分機關以 104 年 5 月 20 日裁處書命

訴願人及○○公司立即停止施工；復經原處分機關分別以 105 年 9 月 2 日函、105 年 9 月 30

日函、106 年 4 月 24 日函，同意訴願人檢送之「損傷維修工程」、「防洪排水系統」、「屋頂鉄版相關工程」、「全區地下室完整結構體工程」、「防火披覆&防火漆（巨蛋棟 + 商場棟 + 影城棟）」、「PC 看台版結構工程」、「巨蛋帷幕牆防災維護」、「商場帷幕牆」、「商場棟屋頂結構」、「辦公棟 2F 雨庇及外牆」、「影城棟 3F 雨庇及外牆」、「辦公棟屋頂造型柵欄」、「影城棟帷幕牆」、「影城棟屋頂結構」等 14 項防災維護計畫。嗣於 109 年 6 月、7 月發現訴願人及○○公司於停工期間未經原處分機關許可並取得 100 建字第 XXXX 號建造執照之第 3 次變更設計核准，有於系爭工程商場棟機房 11 間、辦公棟機房 11 間及巨蛋棟機房 2 間擅自施作消音棉之建造行為，其非屬上開 14 項同意施作工程等情事，有系爭工程建造執照存根、巨蛋施作消音棉清查情形及自行拆除情形照片、原處分機關 104 年 5 月 20 日裁處書、105 年 9 月 2 日函、105 年 9 月 30 日函、106 年 4 月 24 日

函等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

- 四、至訴願人主張部分消音棉早於受 104 年 5 月 20 日裁處書停工處分前即已施作完成，部分消音棉係因應原處分機關召開為巨蛋停工期間工地安全維護事宜會議，而進行之施作工程，原處分機關擅自推測為停工期間進場施作；又消音棉不符建築法第 4 條所稱之建築物定義，原處分機關自不應以建築法第 86 條規定裁處訴願人云云。按所謂建築物，為定著於土地上或地面上具有頂蓋、樑柱或牆壁，供個人或公眾使用之構造物或雜項工作物；所稱雜項工作物，為營業爐、水塔、瞭望臺、招牌廣告、樹立廣告、散裝倉、廣播

塔、煙囪、圍牆、機械遊樂設施、游泳池、地下儲藏庫、建築所需駁崁、挖填土石方等工程及建築物興建完成後增設之中央系統空氣調節設備、升降設備、機械停車設備、防空避難設備、污物處理設施等；所稱建築物之主要構造，為基礎、主要樑柱、承重牆壁、樓地板及屋頂之構造；建築法第 4 條、第 7 條、第 8 條定有明文。查原處分機關 109 年

月 13 日北市都建字第 1093199213 號函檢送訴願答辯書（下稱 109 年 8 月 13 日答辯書）事實

二、陳明略以：「本案經 109 年 6 月由議員、體育局會同本局至現場勘查，發現商場棟機房施作消音棉共計 11 間。另本局為查明該工程是否有其他機房擅自施作情形，於 109 年 7 月 3 日針對工區內機房進行清查，經清查結果發現商場棟機房施作消音棉共計 11 間，已由○○公司自行拆除完成，另發現巨蛋棟 2 間，旅辦棟 11 間機房亦有已施作消音棉情形……」次依原處分機關所附大巨蛋施作消音棉清查情形及自行拆除情形照片影本所示，消音棉係黏附於建築物牆壁表層，為建築物附屬隔音材料，具有固定性、繼續性，非經毀損或變更其性質，尚不能由牆壁分離，其經施工後，因附合而成為建築物之重要成分，自屬建築物之一部分無疑。是訴願人於系爭工程停工期間未經原處分機關許可並取得 100 建字第 xxxx 號建造執照之第 3 次變更設計核准，有於商場棟機房 11 間、旅辦棟機房

11 間及巨蛋棟機房 2 間擅自施作消音棉之建造行為，涉有違反建築法第 25 條之違規事實，洵堪認定。訴願主張消音棉不符建築法第 4 條所稱之建築物定義一節，不足採據。訴願人固主張部分消音棉係於 104 年 5 月 20 日裁處書停工處分前、因應原處分機關召開為大巨蛋停工期間工地安全維護事宜會議而進行之施作工程；惟據原處分機關 109 年 8 月 13 日答辯書事實理由三、四所載：「……經查○○股份有限公司……為函請本局撤銷停工處分及讓大巨蛋工程全面復工，該公司以 105 年 5 月 4 日遠營字第 1050086 號函送本局，

其中說明二第 3 點說明，『何況屋頂、外牆、裝修包覆等皆未完成，原內部設施反長期曝露於室外環境中無從保護……』……該函係為說明停工將屆一年之現場狀況，提到大巨蛋工程『裝修包覆等皆未完成』，與本次訴願書所稱『停工處分前，即已施作完成。』，兩者顯屬矛盾……消音棉既非屬前開 14 項措施，訴願人也未就系爭消音棉施工事項向本局提出施工申請或說明……」可知訴願人於 105 年間曾向原處分機關主張裝修包覆工程未完成，本次訴願主張顯與訴願人 105 年間之主張並不一致，且消音棉非屬原處分機關 105 年 9 月 2 日函、105 年 9 月 30 日函、106 年 4 月 24 日函同意訴願人所提之 14

項防災維護計畫內容，亦未曾經訴願人提出施工申請；又訴願人未就其主張提供相關施工紀錄具體舉證以實其說，尚難遽對其為有利之認定。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關審認訴願人於系爭工程停工期間擅自施作消音棉，依建築法第 86 條規定，處以該造價千分之 50 即 8 萬 4,722 元之罰鍰，並命立即停止施工及限期於文到 2 週內自行拆除

回復原狀之處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁秀慧（迴避）
委員 張慕貞（代行）
委員 吳泰雯
委員 王曼萍
委員 陳愛娥
委員 盛子龍
委員 范秀羽

中華民國 109 年 10 月 7 日

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）