

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府都市發展局

訴願人因建造執照之構造種類欄記載事件，不服原處分機關之不作為及民國 101 年 12 月 27 日
1

01 建字第 0336 號建造執照之構造種類欄記載，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願不受理。

理 由

- 一、本件訴願書事實及理由四記載：「訴願人於 109 年 6 月 8 日提出陳明書……針對此問題要求解釋處理，至今原處分機關卻置之不理……」等語，揆其真意應係對原處分機關之不作為亦有不服，合先敘明。
- 二、按訴願法第 1 條第 1 項前段規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第 2 條第 1 項規定：「人民因中央或地方機關對其依法申請之案件，於法定期間內應作為而不作為，認為損害其權利或利益者，亦得提起訴願。」第 3 條第 1 項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第 14 條規定：「訴願之提起，應自行政處分達到或公告期滿之次日起三十日內為之。利害關係人提起訴願者，前項期間自知悉時起算。但自行政處分達到或公告期滿後，已逾三年者，不得提起。訴願之提起，以原行政處分機關或受理訴願機關收受訴願書之日期為準。」第 18 條規定：「自然人、法人、非法人之團體或其他受行政處分之相對人及利害關係人得提起訴願。」第 77 條第 2 款及第 8 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定：……二、提起訴願逾法定期間……者。……八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」
- 三、案外人○○股份有限公司（即起造人）就本市中正區○○段○○小段○○地號土地，領有原處分機關民國（下同）101 年 12 月 27 日核發之 101 建字第 xxxx 號建造執照（下稱系爭建造執照）。嗣起造人於上開建築工程完竣後，檢具使用執照申請書及相關資料，向原處分機關申請使用執照，經原處分機關審認符合規定，爰依建築法第 70 條第 1 項規定，於 105 年 6 月 22 日核發 105 使字第 xxxx 號使用執照（下稱系爭使用執照）。訴願人為本市

中正區○○路○○段○○巷○○號○○樓建物所有人，於108年12月9日向本市建築管理工程處反映系爭使用執照之構造種類是否為鋼骨造等疑義，經該處以109年1月15日北市都建照字第1083056350號函復訴願人略以：「……說明：……二、旨案依○○○事務所108年12月27日士(108)1001226號函說明如下……(一)有關結構體構造形式定義……以地上結構體主要構件(主柱及大梁)為認定之依據。(二)本案地上結構體主要構件(主柱及大梁)為鋼結構，外包鋼筋混凝土提供鋼結構防火及防鏽之功能；次要結構(小梁、樓版、隔戶牆及外牆等)為鋼筋混凝土構造。地下室結構體採鋼筋混凝土構造，地下一層為地上鋼構造及地下鋼筋混凝土構造之轉換層；基礎採用筏式基礎；故本案結構體構造形式之定義為鋼結構。(三)……本案已於102年5月20日通過台北市土木技師公會結構外審，經第三方公正單位審查核可之結構外審核可函文內文說明，本案主體結構為鋼結構。」嗣訴願人仍認系爭使用執照之構造種類欄記載錯誤，以109年4月9日陳明書向原處分機關陳情，請依職權更正為「地上層鋼骨造地下層鋼筋混凝土造」，惟未獲原處分機關回應，訴願人不服原處分機關之不作為及系爭使用執照之構造種類欄記載，於109年6月8日向本府提起訴願，並經本府以109年8月21日府訴二字

第1

096101414號訴願決定：「訴願不受理。」在案；期間，訴願人復以109年6月8日陳明

書

請求原處分機關依職權撤銷系爭建造執照中結構種類(按應係構造種類)「鋼骨造」，更正為「地上層鋼骨造，地下層鋼筋混凝土造」，惟亦未獲原處分機關回應，訴願人不服原處分機關之不作為及系爭建造執照之構造種類欄記載，於109年7月30日向本府提起訴願，8月4日補充訴願資料，並據原處分機關檢卷答辯。

四、關於原處分機關不作為部分：

按訴願法第2條第1項規定：「人民因中央或地方機關對其依法申請之案件，於法定期間內應作為而不作為，認為損害其權利或利益者，亦得提起訴願。」是提起課予義務訴願，須以人民依法申請之案件為前提，如非依法申請之案件，即無提起課予義務訴願之餘地。再按所謂「依法申請」，係指依法律有向行政機關申請為一定行政處分之權利，法律明文規定申請權人有該申請權，固得依法申請，而法律雖未明文規定申請權人，但依法律規定，受該法律保護之權利人，亦得依法申請。本件訴願人以系爭建造執照構造種類欄記載錯誤，請求原處分機關依職權更正為「地上層鋼骨造，地下層鋼筋混凝土造」一事，經查建築法並未賦予訴願人有就前開事項申請之權利，且基於行政與技術分立之原則，建造執照構造種類係由建築師簽證負責項目；是訴願人之請求事項，性質上僅是促使原處分機關發動職權，乃屬建議、舉發之陳情性質，非屬「依法申請之案件」，自無「應作為而不作為」之情形；訴願人之請求非屬訴願救濟範圍內之事項。從而，訴願

人就原處分機關不作為部分提起本件訴願，揆諸前揭規定，自非法之所許。

五、關於系爭建造執照之構造種類欄記載部分：

查本件系爭建造執照之相對人為案外人○○股份有限公司（即起造人），並非訴願人，依訴願法第 18 條規定，循訴願程序謀求救濟之人固包括利害關係人，而依同法第 14 條第 2 項規定，利害關係人提起訴願之期間應自其知悉時起算 30 日，然為防止行政處分長久處於不確定狀態，該條第 2 項但書明定自行政處分達到或公告期滿後，已逾 3 年者，不得提起訴願。又本件系爭建造執照之發照日期為 101 年 12 月 27 日，惟訴願人遲至 109 年 7

月

30 日始向本府提起訴願，有貼妥本府法務局收文條碼之訴願書在卷可憑，已逾訴願法第 14 條第 2 項但書規定之 3 年不變期間。是本件縱訴願人就系爭建造執照具備法律上之利害關係，惟其提起訴願既已逾法定期間，揆諸前揭規定，自非法之所許。另本件系爭建造執照非顯屬違法或不當，無訴願法第 80 條第 1 項前段規定之適用。

六、綜上論結，本件訴願為程序不合，本府不予受理，依訴願法第 77 條第 2 款及第 8 款，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧（公出）

委員 張 慕 貞（代行）

委員 范 文 清

委員 王 韻 茹

委員 王 曼 萍

委員 陳 愛 娥

委員 盛 子 龍

委員 劉 昌 坪

委員 洪 偉 勝

委員 范 秀 羽

中華民國 109 年 10 月 16 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）