

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

訴 願 代 理 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府勞動局

訴願人因違反就業服務法事件，不服原處分機關民國 109 年 10 月 19 日北市勞職字第 10961008161 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

訴願人係私立就業服務機構，勞動部於民國（下同）109 年 6 月 15 日派員查察，發現訴願人於查核日（109 年 6 月 15 日）前 1 年內接受委任引進至我國工作之外國人計 71 人，所引進之外國人於入國後 3 個月內，發生行蹤不明之人數及比率分別為 6 人及 8.45%，已逾私立就業服務機構許可及管理辦法第 15 條之 1 附表一規定之人數及比率，爰以 109 年 7 月 31 日勞動發管字第 1090513154 號函移請原處分機關所屬本市勞動力重建運用處查處。嗣經該處以 109 年 8 月 19 日北市勞運檢字第 1093050154 號函移請原處分機關處理，並經原處分機關函請訴願人陳述意見，嗣經訴願人以 109 年 9 月 10 日書面陳述意見後，原處分機關審認訴願人違反就業服務法第 40 條第 1 項第 17 款規定，乃依同法第 67 條第 1 項及臺北市政府處理違反就業服務法事件統一裁罰基準第 3 點項次 32 等規定，以 109 年 10 月 19 日北市勞職字第 10961008161 號裁處書（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）6 萬元罰鍰。訴願人不服，於 109 年 10 月 28 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

- 一、按就業服務法第 6 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 40 條第 1 項第 17 款及第 2 項規定：「私立就業服務機構及其從業人員從事就業服務業務，不得有下列情事：… ……十七、接受委任引進之外國人入國三個月內發生行蹤不明之情事，並於一年內達一定之人數及比率者。」「前項第十七款之人數、比率及查核方式等事項，由中央主管機關定之。」第 67 條第 1 項規定：

「違反.....第四十條第一項.....第十七款.....規定，處新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰。」第 75 條第 1 項規定：「本法所定罰鍰，由直轄市及縣（市）主管機關處罰之。」

私立就業服務機構許可及管理辦法第 1 條規定：「本辦法依就業服務法（以下簡稱本法）第三十四條第三項及第四十條第二項規定訂定之。」第 15 條之 1 規定：「本法第四十條第一項第十七款所稱接受委任引進之外國人入國三個月內發生行蹤不明之情事，並於一年內達一定之人數及比率者，指接受委任引進之外國人入國三個月內，發生連續曠職三日失去聯繫之情事，經廢止或不予核發聘僱許可達附表一規定之人數及比率。中央主管機關應定期於每年三月、六月、九月及十二月，依附表一規定查核私立就業服務機構。中央主管機關經依前項規定查核，發現私立就業服務機構達附表一規定之人數及比率者，應移送直轄市或縣（市）主管機關裁處罰鍰。」

附表一

私立就業服務機構及其分支機構不予籌設許可、設立許可或重新申請設立許可及定期查核移送直轄市或縣(市)主管機關裁處罰鍰之行蹤不明比率及人數	
辦理聘僱許可之外國人人數	行蹤不明比率及人數
1 人至 30 人	百分之 10 以上
31 人至 100 人	百分之 5 以上及 3 人以上
101 人至 200 人	百分之 4 及 5 人以上
201 人至 500 人	百分之 3.22 及 8 人以上
501 以上	百分之 2.45 及 17 人以上

註一：辦理聘僱許可之外國人人數：
 1.第十五條第一項第十二款規定:指申請之日前二年內辦理聘僱許可之外國人總人數。
 2.第十五條之一規定:指查核之日前一年內辦理聘僱許可之外國人總人數。
 註二：行蹤不明比率＝行蹤不明人數÷辦理聘僱許可之外國人人數。
 註三：行蹤不明人數：指外國人入國後三個月內，發生連續曠職三日失去聯繫之情事，經廢止或不予核發聘僱許可之總人數。

臺北市政府處理違反就業服務法事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本府處理違反就業服務法事件統一裁罰基準如下表：（節錄）

項次	違反事件	法條依據(就業服務法)	法定罰鍰額度(新臺幣：元)或其他處罰	統一裁罰基準(新臺幣：元)
32	私立就業服務機構及其從業人員從事就業服務業務，接受委任引進之外國人入國 3 個月內發生行蹤不明之情事，並於 1	第 40 條第 1 項第 17 款及第 67 條第 1 項	處 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰。	違反者，依違規次數處罰如下： 1.第 1 次：6 萬元至 12 萬元。

年內達一定之人數及比率者。

.....

」
臺北市政府 104 年 10 月 22 日府勞秘字第 10437403601 號公告：「主旨：
公告『工會法等 20 項法規』所定本府主管業務部分權限，自中華民國
104 年 11 月 15 日起委任本府勞動局辦理。.....公告事項：一、公告
將『工會法等 20 項法規』所定本府主管業務部分權限委任本府勞動局
辦理。二、委任事項如附表。」

附表（節錄）

項次	法規名稱	委任事項
9	就業服務法	第 63 條至第 70 條、第 75 條「裁處」

- 二、本件訴願理由略以：訴願人為配合勞動部、外交部及衛生福利部之相關規定，在武漢肺炎疫情嚴重襲擊下，致使訴願人接受委任引進之總人數大為降低；對於違反就業服務法規定，訴願人並非故意，亦無過失，請求撤銷原處分。
- 三、本案經勞動部於 109 年 6 月 15 日查核，訴願人查核日於 109 年 6 月 15 日前 1 年內所引進至我國工作之外國人計有 71 人，惟所引進之外國人於入國後 3 個月內發生行蹤不明之人數及比率分別為 6 人及 8.45%，確已逾私立就業服務機構許可及管理辦法第 15 條之 1 附表一規定之人數及比率（辦理聘僱許可之外國人人數 31 人至 100 人，行蹤不明人數及比率為 3 人以上及百分之 5），此有勞動部 109 年 7 月 31 日勞動發管字第 1090513154 號函及所附相關資料等影本附卷可稽。是訴願人違反就業服務法第 40 條第 1 項第 17 款規定之事證明確，洵堪認定，原處分自屬有據。
- 四、至訴願人主張因疫情導致引進總人數降低，訴願人無故意或過失云云，經查：
- （一）按私立就業服務機構及其從業人員從事就業服務業務，接受委任引進之外國人入國 3 個月內發生行蹤不明之情事，並於 1 年內達一定之人數及比率者，處 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰；就業服務法第 40 條第 1 項第 17 款及第 67 條第 1 項定有明文。再查就業服務法第 40 條第 1 項第 17 款規定之立法目的及背景，乃有鑑於目前在臺行蹤不明之外國人人數眾多，外國人多於入國 3 個月內發生行蹤不明之情形，對於雇主有所不公，爰課予私立就業服務機構行政法上之義務，以督

促其於外國人入國前善盡招募選任之責任；故就業服務法第 40 條第 1 項特增訂第 17 款規定，以法令明文課予私立就業服務機構如有接受委任引進之外國人於入國 3 個月內發生行蹤不明之情事，並於 1 年內達一定之人數及比率者，應予以處罰，俾加強私立就業服務機構之責任。則訴願人既受任辦理外國人引進後之後續服務，依法應盡善良管理人之注意，訴願人就其引進之外國人 3 個月內即發生行蹤不明之情事，尚難謂其並無過失；訴願人既有違反上開規定之情事，原處分機關據以裁罰，並無違誤。

(二) 至訴願主張因疫情導致引進總人數降低一節；依勞動部 109 年 12 月 1 日勞動發管字第 1090519058 號函略以：「主旨：有關仲介公司反映關於就業服務法（以下簡稱本法）第 40 條第 1 項第 17 款規定計算方式一事……說明：……三、有關疫情期間本法第 40 條第 1 項第 17 款規定之計算方式是否能調整 1 節，按現行上開行蹤不明比率計算方式之分母，僅計算查核之日前 1 年內接受委任『引進』之外國人人數，從而因受嚴重特殊傳染病肺炎（COVID-19）疫情影響，『引進』之外國人人數減少，雖致行蹤不明比率分母數值變小，惟私立就業服務機構倘依雇主需求招募選任適合外國人，並於外國人入國後 3 個月內善盡關懷照顧服務責任，則入境 3 個月內之行蹤不明人數（分子）即可有效下降，進而降低行蹤不明比率。考量外國人入國 3 個月內之行蹤不明比率定期查核之計算，係訂於本法第 40 條第 1 項第 17 款之規定，本案仍須依據上開法規據以執行。」是訴願之主張，洵難據之而對其為有利之認定。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰基準，審酌訴願人係第 1 次違反就業服務法上開規定，處訴願人法定最低額 6 萬元罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文

。

訴願審議委員會主任委員	袁	秀	慧
委員	張	慕	貞
委員	王	韻	茹
委員	吳	秦	雯
委員	王	曼	萍
委員	陳	愛	娥
委員	盛	子	龍

委員 洪 偉 勝
委員 范 秀 羽
委員 邱 駿 彥
委員 郭 介 恒

中華民國 110 年 1 月 18 日
如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地
方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：
新北市新店區中興路 1 段 248 號）