

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市交通管制工程處

訴願人因交通標線事件，不服原處分機關民國 109 年 9 月 16 日所為設置交通標線之處分，提起訴願，本府決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

事 實

臺北市議會接獲民眾陳情，建議於本市信義區○○路○○巷○○弄（下稱系爭巷道）劃設標線型人行道。經該會邀集原處分機關及本市信義區○○里辦公處（下稱○○里辦公處）於民國（下同）107 年 12 月 13 日至現場會勘，並經原處分機關函請本市信義區公所協助○○里辦公處辦理問卷調查事宜，問卷調查結果為贊成劃設標線型人行道者多於維持現狀者。嗣經原處分機關通盤考量系爭巷道之行人通行安全及交通順暢等因素，乃於 108 年 3 月 2 日在系爭巷道現場張貼擬施作標線型人行道工程之施工公告，嗣於 108 年 3 月 20 日於系爭巷道南側劃設標線型人行道。訴願人不服前開施工公告及標線劃設之處分，向本府提起訴願，經本府作成 108 年 6 月 25 日府訴一字第 1086102886 號訴願決定：「一、關於 108 年 3 月 2 日施工公告部分，訴願不受理。二、關於 108 年 3 月 20 日所為劃設交通標線之處分部分，訴願駁回。」在案。訴願人復提起行政訴訟，經臺北高等行政法院以市區道路及附屬工程設計標準第 16 條第 1 款但書所定有核可權之「該管主管機關」，依授權母法之市區道路條例第 4 條所定，為臺北市政府，而系爭巷道劃設淨寬未達 1.5 公尺之人行道標線處分，未經本府核可；又該標線型人行道部分路段之綠色鋪面上有斜坡道等障礙物存在，致人行道淨寬僅約 0.86 公尺，與前揭設計標準第 16 條第 1 款規定不符等為由，爰以 109 年 3 月 26 日 108 年度訴字第 1435 號判決：「訴願決定主文第二項及原處分均撤銷……。」原處分機關不服，提起上訴，經最高行政法院以 109 年 7 月 23 日 109 年度裁字第 1246 號裁定上訴駁回確定在案。原處分機關乃依上開臺北高等行政法院裁判撤銷意旨，於 109 年 9 月 16 日於系爭巷道南側重新劃設標線型人行道（下稱系爭標線型人行道），訴願人不服系爭標線型人行道劃設之處分，於 109 年 10 月 16 日向本府提起訴願，12 月 8 日補充訴願資料，並據原處分

機關檢卷答辯。

理由

- 一、按道路交通管理處罰條例第 3 條第 1 款、第 3 款、第 6 款規定：「本條例用詞，定義如下：一、道路：指公路、街道、巷衖、廣場、騎樓、走廊或其他供公眾通行之地方。……三、人行道：指為專供行人通行之騎樓、走廊，及劃設供行人行走之地面道路，與人行天橋及人行地下道。……六、標線：指管制道路交通，表示警告、禁制、指示，而在路面或其他設施上劃設之線條、圖形或文字。」第 4 條第 1 項、第 3 項規定：「道路標誌、標線、號誌及其他相關設施之設置與管理，應提供車輛、大眾捷運系統車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅並確保交通安全。」「前項道路交通標誌、標線、號誌之指示、警告、禁制規定、樣式、標示方式、設置基準及設置地點等事項之規則，由交通部會同內政部定之。」
- 市區道路條例第 2 條規定：「市區道路，指下列規定而言：一、都市計畫區域內所有道路。二、直轄市及市行政區域以內，都市計畫區域以外所有道路。……。」第 4 條規定：「市區道路主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府……。」第 32 條規定：「市區道路及附屬工程設計標準應依據維護車輛、行人安全、無障礙生活環境及道路景觀之原則，由內政部定之。直轄市或縣（市）政府所轄市區道路分工權責、設施維護、使用管制、障礙清理等管理事項之規定，由直轄市或縣（市）政府分別定之，並報內政部備查。」
- 市區道路及附屬工程設計標準第 1 條規定：「本標準依市區道路條例第三十二條第一項規定訂定之。」第 16 條第 1 款及第 4 款規定：「市區道路人行道設計規定如下：一、人行道寬度依行人交通量決定，其供人行之淨寬不得小於一點五公尺。但受限於道路現況，經該管主管機關核可者，其淨寬不得小於零點九公尺。……四、人行道之通行空間淨高，不得小於二點一公尺。」
- 道路交通標誌標線號誌設置規則第 1 條規定：「本規則依道路交通管理處罰條例第四條第三項規定訂定之。」第 2 條規定：「標誌、標線、號誌之設置目的，在於提供車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅及促進交通安全。」第 3 條第 2 款規定：「標誌、標線及號誌之定義如左：……二、標線 以規定之線條、圖形、標字或其他導向裝置，劃設於路面或其他設施上，用以管

制道路上車輛駕駛人與行人行止之交通管制設施。」第 4 條第 1 項規定：「標誌、標線、號誌之設置、養護及號誌之運轉，由主管機關依其管轄辦理之。」第 5 條規定：「本規則所稱主管機關，指公路主管機關、市區道路主管機關及警察機關。」第 148 條第 2 款規定：「標線依其功能分類如左：……二、禁制標線用以表示道路上之遵行、禁止、限制等特殊規定，告示車輛駕駛人及行人嚴格遵守。」第 174 條之 3 規定：「人行道標線，用以指示路面上僅限於行人行走之專用道，車輛不得進入。以人行道標線劃設之人行道，其與車輛行駛之車道以路面邊緣分隔之。人行道標字及圖示自人行道起點開始標繪，間距視道路實際情況繪設，每交叉路口入口處應標繪之。……。」

臺北市市區道路管理自治條例第 1 條規定：「本自治條例依市區道路條例第三十二條第二項規定制定之。」第 2 條規定：「本自治條例之主管機關為臺北市政府（以下簡稱市政府），並得委任相關機關執行。」第 18 條第 1 項規定：「市區道路新闢、拓寬或改善須設置交通設施時，工程主辦機關應將交通設施設計圖說，送請市政府審定。」

臺北市政府 98 年 11 月 24 日府交治字第 09833044100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 99 年 1 月 1 日起生效。……公告事項：……二、本府將下列業務，除道路交通標誌標線號誌設置規則中有關停車場劃線事宜及監督事宜之本府權限事項外，委任本市交通管制工程處，以該處名義執行之：……（四）道路交通標誌標線號誌設置規則中有關道路交通標誌、標線、號誌及安全設施等之設置及監督事宜。」

108 年 11 月 29 日府工土字第 10830216411 號公告：「主旨：公告本府執行『臺北市市區道路管理自治條例』業務之委任事項，並自 108 年 12 月 25 日生效。……公告事項：……二、本自治條例中有關本府權限業務，部分委任……本市交通管制工程處……以各該機關名義執行之。……。」

臺北市市區道路管理自治條例業務委任事項「下列臺北市市區道路管理自治條例……中有關本府權限事項業務，委任……本市交通管制工程處……以各該機關名義執行之：……七、委任本市交通管制工程處執行事項：審定本市區道路新闢、拓寬或改善設置與停車場規劃以外相關之交通設施設計圖說事項（第 18 條第 1 項）。……」

二、本件訴願理由略以：

- (一) 在系爭標線型人行道繪設前，系爭巷道住戶外牆懸掛之冷氣室外機等障礙物，已突出至系爭標線型人行道上，行人可能因撞擊前開障礙物受傷，嚴重妨礙通行安全，系爭標線型人行道之劃設抵觸市區道路及附屬工程設計規範等相關規定。
- (二) 系爭標線型人行道上之水溝蓋及鑄鐵蓋等，嚴重影響穿著高跟鞋者及拄拐杖者之安全，鑄鐵蓋雨後滑溜，易使行人滑倒；系爭標線型人行道表面凹凸不平，罔顧行人安全。
- (三) 原處分機關未依相關規範繪製安全可行之標線型人行道，交通法規又強制行人行走於人行道，顯不合理，若致人員傷亡，可能衍生民事糾紛與國賠問題等。請撤銷系爭標線型人行道劃設之處分。

三、查本件原處分機關經民眾陳情建議於系爭巷道劃設標線型人行道，原處分機關乃通盤考量系爭巷道之行人通行安全及交通順暢等因素，爰設置系爭標線型人行道。

四、惟按市區道路及附屬工程設計標準應依據維護車輛、行人安全、無障礙生活環境及道路景觀之原則定之；市區道路條例第 32 條定有明文。次按人行道指為專供行人通行之騎樓、走廊，及劃設供行人行走之地面道路；道路標線之設置與管理，應提供車輛、大眾捷運系統車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅並確保交通安全；又市區道路人行道之人行淨寬受限於道路現況，經主管機關核可者，其淨寬不得小於 0.9 公尺；通行空間淨高，不得小於 2.1 公尺；揆諸道路交通管理處罰條例第 3 條第 3 款及第 4 條第 1 項、市區道路及附屬工程設計標準第 16 條第 1 款及第 4 款等規定自明。是市區道路人行道之劃設應符合通行空間淨高及淨寬之規定，以維護車輛及行人安全。查本件原處分機關 109 年 11 月 9 日北市交工規字第 1093058659 號函檢送之答辯書記載：「……理由……貳、……六、……

(二) 系爭路段標線型人行道冷氣機外機及滅火器侵入道路上空範圍影響行人通行安全乙節，經查訴願人所陳屬於當地居民未經許可設置之道路障礙物……。七、……部份標線型人行道未符合市區道路及附屬工程設計規範通行淨高或淨寬要求的原因，係因個別市民違法行為所致……。」次依原處分機關 110 年 1 月 19 日電子郵件資料顯示，除未位於系爭標線型人行道綠色鋪面上方空間之滅火器及鐵架不予計入外，系爭巷道門牌號碼○○號及○○號所處系爭標線型人行道，因系爭巷道居民於家門前私設斜坡道，致人行淨寬不足 0.9 公尺；另

門牌號碼○○號、○○號、○○號、○○號、○○號及○○號等 6 戶所處系爭標線型人行道上方 2.1 公尺範圍內，有系爭巷道居民設置之冷氣室外機等障礙物，致通行淨高小於 2.1 公尺。縱依原處分機關所稱系爭標線型人行道之部分路段不符規範之原因，係因民眾違法行為所致；惟原處分機關並未提供標線型人行道之設置，是否有因特殊因素而有除外情形得不符人行淨寬及通行淨高之相關法令依據以供審究，則系爭標線型人行道之劃設是否妥適？尚有未明，應由原處分機關再予釐清確認。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於決定書送達之次日起 90 日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，依訴願法第 81 條，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧（公出）

委員 張 慕 貞（代行）

委員 王 韻 茹

委員 吳 秦 雯

委員 王 曼 萍

委員 洪 偉 勝

委員 范 秀 羽

委員 邱 駿 彥

委員 郭 介 恒

中華民國 110 年 2 月 18 日