

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市建築管理工程處

訴願人因違反臺北市廣告物管理自治條例事件，不服原處分機關民國 110 年 1 月 14 日北市都建寓字第 11061190131 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、訴願人於本市中山區○○路○○號等址建築物（下稱系爭建物）外牆設置側懸式招牌廣告 2 面（廣告內容：「外傷急診 ○○診所.....」，許可證號：104-004679-00、104-004680-00，許可期間為民國【下同】104 年 3 月 30 日至 109 年 3 月 29 日，下稱系爭廣告物），原處分機關受理陳情案件，查得系爭廣告物許可證期限業已屆滿，惟訴願人未向原處分機關申請繼續設置之許可，仍於系爭建物設置系爭廣告物，違反臺北市廣告物管理自治條例第 14 條規定，乃以 109 年 4 月 10 日北市都建寓字第 1093162666 號函（下稱 109 年 4 月 10 日函）通知訴願人於文到 10 日內以書面陳述意見，並敘明「若本案於陳述意見期間屆滿前有下列情形之一者，請檢具陳述書（含相關證明文件）逕送至本處公寓大廈科，以資辦理。（一）已自行拆除廣告物（含構架）。（二）已申請廣告物設置許可。」等語。109 年 4 月 10 日函於 109 年 4 月 15 日送達，訴願人以 109 年 4 月 22 日廣告物設置許可申請書向原處分機關申請系爭廣告物設置許可，並以同日期 109（直診）字第 001 號函向原處分機關陳述意見，經原處分機關以 109 年 4 月 29 日北市都建寓字第 1093053687 號函（下稱 109 年 4 月 29 日函）通知訴願人略以：「.....二、本案尚有下列需補正事項，請澄清或修正後，再行提出申請復審：（一）請至本處網站下載新式廣告物許可申請書.....。（二）未檢附廣告物設置處所使用權同意書。（三）未檢附 3 個月內之第一類建物或土地登記謄本.....（四）未檢附建物測量成果圖謄本.....。（五）未檢附圖說（繼續設置檢附原核准圖說）。（六）未檢附廣告設計圖說及法令檢討表。（七）未檢附安全證明書.....。（八）未檢附安

全證明書之施工廠商證件.....。 (九) 未檢附電氣安全證明書.... ..。 (十) 未檢附電氣安全證明書之施工廠商證件.....。 (十一) 未檢附公寓大廈管理委員會規約影本。 (十二) 未檢附區分所有權人會議紀錄。 (十三) 未檢附全體區分所有權人名冊。 (十四) 未檢附區分所有權人會議簽到簿。 (十五) 未檢附會議出席委託書。 (十六) 未檢附使用執照存根。 (十七) 未檢附建築物使用執照之原核准立面圖及申請樓層之平面圖說影本。 (十八) 未檢附是否應辦理都市設計審議證明。 (十九) 未檢附土地使用分區證明。.....三、..... 本次所申請廣告物之許可文件，未檢附完全，建請至本處網站下載表格，並依『廣告物申請文件檢查表』逐一檢視所需檢附之文件，並於文到 30 日內將相關文件備妥後以書面方式重新申請，逾期未申請或仍有文件未檢附完全之情事，本處得駁回該廣告物申請案，並依『臺北市廣告物管理自治條例之規定』續處.....。」109 年 4 月 29 日函於 109 年 5 月 5 日送達。訴願人復以 109 年 6 月 1 日 109 (直診) 字第 003 號函 (下稱 109 年 6 月 1 日函) 向原處分機關申請糾爭廣告物設置許可，經原處分機關審認該申請案仍有應補正事項，乃以 109 年 6 月 29 日北市都建寓字第 1093059621 號函 (下稱 109 年 6 月 29 日函) 駁回所請，並依臺北市廣告物管理自治條例第 33 條規定，以 109 年 7 月 2 日北市都建寓字第 10931866311 號裁處書 (下稱第 1 次裁處書) 處訴願人新臺幣 (下同) 6,000 元罰鍰，並命訴願人於文到 15 日內改善完畢並向原處分機關報備，逾期未辦理者將續處至改善為止。109 年 6 月 29 日函及第 1 次裁處書分別於 109 年 7 月 1 日及 109 年 7 月 7 日送達。訴願人不服 109 年 6 月 29 日函及第 1 次裁處書，於 109 年 7 月 29 日經由原處分機關向本府提起訴願，經本府以 109 年 11 月 2 日府訴二字第 1096101958 號訴願決定：「訴願駁回。」在案。

二、嗣原處分機關認違規情事未改善完成，乃依臺北市廣告物管理自治條例第 33 條規定，以 109 年 10 月 29 日北市都建字第 10932198641 號裁處書 (下稱第 2 次裁處書) 處訴願人 1 萬 2,000 元罰鍰，並限期文到 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，逾期未辦理者將續處至改善為止。第 2 次裁處書於 109 年 11 月 2 日送達，訴願人不服，於 109 年 11 月 30 日向本府提起訴願，經本府以 110 年 2 月 19 日府訴二字第 1106100299 號訴願決定：「訴願駁回。」在案。

三、嗣原處分機關認違規情事仍未改善完成，乃再依臺北市廣告物管理自

治條例第 33 條規定，以 110 年 1 月 14 日北市都建寓字第 11061190131 號裁處書（下稱原處分）處訴願人 1 萬 8,000 元罰鍰，並限期文到 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，逾期未辦理者將續處至改善為止。原處分於 110 年 1 月 19 日送達，訴願人不服，於 110 年 2 月 17 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

#### 理由

一、按建築法第 2 條第 1 項規定：「主管建築機關……在直轄市為直轄市府……。」第 97 條之 3 規定：「一定規模以下之招牌廣告及樹立廣告，得免申請雜項執照。其管理並得簡化，不適用本法全部或一部之規定。招牌廣告及樹立廣告之設置，應向直轄市、縣（市）主管建築機關申請審查許可，直轄市、縣（市）主管建築機關得委託相關專業團體審查，其審查費用由申請人負擔。前二項招牌廣告及樹立廣告之一定規模、申請審查許可程序、施工及使用等事項之管理辦法，由中央主管建築機關定之。……」

招牌廣告及樹立廣告管理辦法第 1 條規定：「本辦法依建築法第九十七條之三第三項規定訂定之。」第 2 條規定：「本辦法用辭定義如下：一、招牌廣告：指固著於建築物牆面上之電視牆、電腦顯示板、廣告看板、以支架固定之帆布等廣告。二、樹立廣告：指樹立或設置於地面或屋頂之廣告牌（塔）、綵坊、牌樓等廣告。」第 5 條第 1 項規定：「設置招牌廣告及樹立廣告者，應備具申請書，檢同設計圖說，設置處所之所有權或使用權證明及其他相關證明文件，向直轄市、縣（市）主管建築機關或其委託之專業團體申請審查許可。」

公寓大廈管理條例第 8 條第 1 項規定：「公寓大廈周圍上下、外牆面、樓頂平臺及不屬專有部分之防空避難設備，其變更構造、顏色、設置廣告物、鐵鋁窗或其他類似之行為，除應依法令規定辦理外，該公寓大廈規約另有規定或區分所有權人會議已有決議，經向直轄市、縣（市）主管機關完成報備有案者，應受該規約或區分所有權人會議決議之限制。」第 33 條第 2 款規定：「區分所有權人會議之決議，未經依下列各款事項辦理者，不生效力：……二、公寓大廈外牆面、樓頂平臺，設置廣告物、無線電台基地台等類似強波發射設備或其他類似之行為，……設置其他樓層者，應經該樓層區分所有權人同意。該層住戶，並得參加區分所有權人會議陳述意見。」

臺北市廣告物管理自治條例第 2 條第 1 項第 1 款規定：「本自治條例所稱廣告物，指

為宣傳或行銷之目的而以文字、圖畫、符號、標誌、標記、形體、構架或其他方式表示者；其種類如下：一 招牌廣告：指固著於建築物牆面上之電視牆、電腦顯示板、廣告看板、以支架固定之帆布等以正面式、側懸式及騎樓簷下等形式設置之廣告。」第3條第1項第1款規定：「廣告物之管理，其主管機關如下：一 招牌廣告及透視膜廣告：臺北市建築管理工程處（以下簡稱建管處）。」第4條規定：「廣告物應經主管機關審查許可後，始得設置。但選用主管機關訂定之標準圖樣及說明書設置者，其程序得以簡化，簡化程序由主管機關定之。」第14條第1項規定：「廣告物申請人、使用人及設置處所有權人，對廣告物有維護管理之責。廣告物許可逾有效期限或停止使用時，應自行拆除。」第18條規定：「招牌廣告依其規模分為下列兩種：一 小型招牌廣告：指下列情形之一，其申請設置時免申請雜項執照。……（二）側懸式招牌廣告縱長在六公尺以下者。……」第21條規定：「招牌廣告、樹立廣告之許可證，有效期間為五年。如有繼續使用必要者，應於期滿前六個月內，向主管機關重新申請。期限屆滿後原雜項使用執照及許可證失其效力，應自行拆除並回復原狀。」第33條規定：「廣告物違反第十四條或第二十三條規定者，除張貼廣告依廢棄物清理法查處外，其餘限期改善，屆期仍未改善者，處使用人或設置處所有權人新臺幣六千元以上三萬元以下罰鍰，得連續處罰；必要時，得命其自行拆除。」

- 二、本件訴願理由略以：訴願人就系爭廣告物設立與○○管理委員會（下稱○○管委會）存有爭議，尚在涉訟中；又○○管委會故意以於法無據之規約阻礙訴願人補發許可證之申請，致訴願人逾原處分機關要求之補正期間，原處分機關未給予相當合理補正期間，恣意以原處分裁處，已違反平等及比例原則，請撤銷原處分。
- 三、查系爭廣告物許可設置期間為104年3月30日至109年3月29日，訴願人逾上開期限未經申請許可，繼續於系爭建物設置系爭廣告物，違反臺北市廣告物管理自治條例第14條規定，經原處分機關以109年4月10日函請訴願人陳述意見及限期改善，嗣訴願人雖向原處分機關申請廣告物設置許可，惟經原處分機關以109年4月29日函通知計有19項須補正事項，限期將相關文件備妥後以書面方式重新申請，並敘明逾期未申請或仍有文件未檢附完全者，得駁回該申請案。訴願人復於109年6月1日申請廣告物設置許可，惟仍有事項未補正完竣，案經原處分機關

以 109 年 6 月 29 日函駁回所請，另分別以第 1 次裁處書及第 2 次裁處書處訴願人 6,000 元及 1 萬 2,000 元罰鍰，命訴願人於文到 15 日及 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，逾期未辦理者將續處至改善為止，惟迄仍未見違規情事改善完成，有原處分機關 109 年 4 月 10 日函、109 年 4 月 29 日函及其送達證書、訴願人 109 年 4 月 22 日廣告物設置許可申請書、109 年 6 月 1 日函、原處分機關 109 年 6 月 29 日函、第 1 次裁處書、第 2 次裁處書及系爭廣告物現場勘查照片等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張就系爭廣告物設立與○○管委會尚在涉訟中，致訴願人逾原處分機關要求之補正期間云云。經查：

- (一) 按小型招牌廣告之設置，應備具申請書，檢同設計圖說，設置處所之所有權或使用權證明及其他相關證明文件，向直轄市、縣（市）主管建築機關或其委託之專業團體申請審查許可；公寓大廈外牆面設置廣告物，除應依法令規定辦理外，該公寓大廈規約另有規定或區分所有權人會議已有決議，經向直轄市、縣（市）主管機關完成報備有案者，應受該規約或區分所有權人會議決議之限制；招牌廣告、樹立廣告之許可證，有效期間為 5 年，如有繼續使用必要者，應於期滿前 6 個月內，向主管機關重新申請；廣告物申請人、使用人及設置處所所有權人，對廣告物有維護管理之責，廣告物許可逾有效期限或停止使用時，應自行拆除；違反者，命限期改善，屆期仍未改善者，處 6,000 元以上 3 萬元以下罰鍰，得連續處罰；必要時，得命其自行拆除；揆諸建築法第 97 條之 3 第 2 項、招牌廣告及樹立廣告管理辦法第 5 條第 1 項、公寓大廈管理條例第 8 條第 1 項及臺北市廣告物管理自治條例第 14 條、第 21 條、第 33 條等規定自明。
- (二) 本案系爭廣告物逾許可有效期限而仍設置，經原處分機關以 109 年 4 月 10 日函請訴願人陳述意見及限期改善，雖訴願人以 109 年 4 月 22 日廣告物設置許可申請書向原處分機關申請設置許可，惟有未檢附廣告物設置處所使用權同意書、3 個月內之第一類建物或土地登記謄本、建物測量成果圖謄本、原核准圖說、廣告設計圖說及法令檢討表、安全證明書、安全證明書之施工廠商證件、電氣安全證明書、電氣安全證明書之施工廠商證件、公寓大廈管理委員會規約影本、區分所有權人會議紀錄、全體區分所有權人名冊、區分所有權人會議簽到簿、會議出席委託書、使用執照存根、建築物使用執照之原核

准立面圖及申請樓層之平面圖說影本、是否應辦理都市設計審議證明及土地使用分區證明等須補正事項，經原處分機關以 109 年 4 月 29 日函通知請其限期將相關文件備妥後以書面方式重新申請，訴願人於 109 年 6 月 1 日再次申請，惟仍有事項未補正完竣，亦未自行拆除系爭廣告物，經原處分機關以 109 年 6 月 29 日函駁回所請，及分別以第 1 次裁處書及第 2 次裁處書處訴願人 6,000 元及 1 萬 2,000 元罰鍰，命訴願人於文到 15 日及 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，惟迄仍未見違規情事改善完成，有 109 年 4 月 22 日廣告物設置許可申請書、109 年 4 月 29 日函及其送達證書、109 年 6 月 1 日函、109 年 6 月 29 日函、第 1 次裁處書、第 2 次裁處書及系爭廣告物現場勘查照片等影本附卷可稽；其違規事證明確，洵堪認定。原處分機關以原處分裁處訴願人 1 萬 8,000 元罰鍰，並命其於文到 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，並非無據。又公寓大廈外牆面設置廣告物，除應依法令規定辦理外，該公寓大廈規約另有規定或區分所有權人會議已有決議，經向直轄市、縣（市）主管機關完成報備有案者，應受該規約或區分所有權人會議決議之限制，為公寓大廈管理條例第 8 條第 1 項所明定，業如前述。本案系爭廣告物核備許可期限業已屆至，訴願人自須依規約或區分所有權人會議決議辦理申請廣告物設置許可事宜，尚難據其與○○管委會尚在涉訟中而邀免責。況查訴願人前就 109 年 6 月 29 日函、第 1 次裁處書及第 2 次裁處書不服提起訴願，經本府 109 年 11 月 2 日府訴二字第 1096101958 號及 110 年 2 月 19 日府訴二字第 1106100299 號訴願決定：「訴願駁回。」迄今，訴願人仍未自行拆除系爭廣告物，任由系爭廣告物違法狀態持續，原處分機關依臺北市廣告物管理自治條例第 33 條規定，自得連續處罰。訴願主張，尚難據之而對其為有利之認定。從而，原處分機關以原處分處訴願人 1 萬 8,000 元罰鍰，並限於文到 10 日內改善完畢並向原處分機關報備，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

五、另訴願人請求向臺灣臺北地方法院臺北簡易庭調閱 108 年度北訴字第 10 號案件之全卷資料等節，查臺灣臺北地方法院業於 109 年 12 月 10 日作成 108 年度北訴字第 10 號民事判決，主文已有「.....○○診所即○○○於○○無權懸掛之廣告招牌.....」之文字揭示；況經審酌本件訴願人違反臺北市廣告物管理自治條例第 14 條規定事證已臻明確，核無調閱該案全卷資料之必要；至訴願人就原處分申請停止執行一節

，業經本府審酌無依訴願法第 93 條第 2 項規定停止執行之情形，並以 110 年 3 月 10 日府訴二字第 1106100485 號函復訴願人在案；併予敘明。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁秀慧  
委員 張慕貞  
委員 王韻茹  
委員 王曼萍  
委員 陳愛娥  
委員 盛子龍  
委員 洪偉勝  
委員 范秀羽  
委員 邱駿彥  
委員 郭介恒

中華民國 110 年 5 月 3 日

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）