

訴 願 人 ○○股份有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府工務局水利工程處

訴願人因違反臺北市下水道管理自治條例事件，不服原處分機關民國 110 年 8 月 16 日北市工水下字第 11060051363 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

一、原處分機關查得本市文山區○○路○○段○○巷口（下稱系爭地點）

周邊雨水排水箱涵遭不明管線穿越，乃於民國（下同）109 年 8 月 12 日邀集訴願人等相關單位派員現場會勘，惟現場仍有混凝土包覆之 PVC 管數支無人確認，訴願人之與會代表並表示無訴願人之管線。案經原處分機關以 109 年 8 月 18 日北市工水下字第 10960503563 號公告略以，原處分機關預定公告後 1 個月後，另案進行系爭地點權屬不明管線拆除作業，施工前如經勘查確認穿越案址雨水下水道管線之施工作行為人或所有人，將逕依臺北市政府處理違反臺北市下水道管理自治條例事件統一裁罰基準（下稱裁罰基準）第 3 點規定，處新臺幣（下同）5 萬元以上 10 萬元以下罰鍰等；復以同日期北市工水下字第 10960503562 號函知訴願人等，及請再次清查確認管線是否為所屬，倘為所屬管線，請與原處分機關聯繫研商遷移改善相關事宜，原處分機關預定於公告 1 個月後另案進行拆除作業等在案。

二、嗣於公告期間屆滿後，原處分機關於 110 年 3 月 3 日邀集訴願人等單位現場會勘確認拆除施工之地點、項目及預訂開工日期為 110 年 4 月 10 日；於施工中原處分機關再於 110 年 4 月 19 日及 110 年 8 月 9 日邀集訴願人等辦理現場會勘，經訴願人之與會代表於 110 年 8 月 9 日現場指認涵管內穿越之天然氣管線為訴願人所屬，原處分機關審認訴願人未經原處分機關或本府工務局衛生下水道工程處（下稱衛工處）核准即以固定式管線穿越雨水排水箱涵，有占用雨水下水道及其附屬設施，所占排水斷面或該設施投影面積未達 50% 之情事，違反臺北市下水道管理自治

條例第 4 條及第 6 條規定，乃依同自治條例第 22 條及裁罰基準第 3 點項次 3 規定，以 110 年 8 月 16 日北市工水下字第 11060051363 號裁處書（下稱原處分，原處分漏載臺北市下水道管理自治條例第 6 條規定，業經原處分機關以 110 年 10 月 20 日北市工水下字第 1106054753 號函更正在案。）處訴願人新臺幣（下同） 8 萬元罰鍰。原處分於 110 年 8 月 17 日送達，訴願人不服，於 110 年 9 月 14 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按下水道法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 5 條規定：「直轄市主管機關辦理左列事項：一、直轄市下水道建設之規劃及實施。二、直轄市下水道法規之訂定。……四、直轄市屬下水道之管理。……六、其他有關直轄市下水道事宜。」第 9 條規定：「中央、直轄市及縣（市）主管機關，為建設及管理下水道，應指定或設置下水道機構，負責辦理下水道之建設及管理事項。」

臺北市下水道管理自治條例第 2 條第 1 項規定：「本自治條例之主管機關為臺北市政府（以下簡稱市政府），雨水下水道之管理事項委任市政府工務局水利工程處（以下簡稱水利處）執行 ……。」第 3 條規定：「本自治條例用詞定義如下：一 雨水下水道：指專供處理雨水之下水道。……」第 4 條規定：「任何設施不得穿越雨水下水道、污水下水道及其附屬設施。但經水利處或衛工處核准者，不在此限。」第 6 條第 1 項第 1 款規定：「雨水下水道及其附屬設施，應維持既有功能，不得有下列情事：一 占有、毀損、改道、廢除、變更使用或違反供公眾使用目的之行為。」第 22 條第 1 款及第 2 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣五萬元以上十萬元以下罰鍰；經通知限期改善，屆期仍未改善者，得按次處罰至其改善為止：一 違反第四條規定，未經機關核准而將設施穿越下水道及其附屬設施之施作行為人或該設施所有人。二 違反第六條第一項規定，未維持雨水下水道及其附屬設施既有功能之行為人、使用人、占有人、土地所有人或管理人。」

臺北市政府處理違反臺北市下水道管理自治條例事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本府處理違反本自治條例涉及雨水下水道事件統一裁罰基準如下表：（節錄）

項次	1	3
違反事件	任何設施不得穿越雨水下水道、污水下水道	雨水下水道及其附屬設施

	及其附屬設施。但經水利處或衛工處核准者，不在此限。	，應維持既有功能，不得有下列情事：占有、毀損、改道、廢除、變更使用或違反供公眾使用目的之行為。
法條依據	第 4 條、第 22 條	第 6 條第 1 項第 1 款、第 22 條
法定罰鍰額度或其他處罰單位：新臺幣(元)	處罰鍰 5 萬元以上 10 萬元以下罰鍰。	處 5 萬元以上 10 萬元以下罰鍰。
統一裁罰基準 單位：新臺幣(元)	<p>.....</p> <p>2. 穿越之位置於雨水下水道及其附屬設施排水或滯洪空間上緣向下起算，在淨深 20% 以上未達 50% 範圍內：處罰鍰 6 萬元至 8 萬元；經通知限期改善，屆期仍未改善者，得按次處罰至其改善為止。</p> <p>.....</p>	<p>.....</p> <p>3. 符合下列情形之一者，處罰鍰 8 萬元至 9 萬元；經通知限期改善，屆期仍未改善者，得按次處罰至其改善為止：(1)以固定式設施占有雨水下水道及其附屬設施，占排水斷面或該設施投影面積未達 50%。</p> <p>.....</p>

」

二、本件訴願理由略以：訴願人於 74 年間設置系爭管線時，因該處並無箱涵存在，系爭管線自無穿越箱涵之問題。又原處分機關會勘時僅提供黑白照片，直至 110 年 8 月 9 日會同訴願人會勘後始確認系爭管線為訴願人權屬，導致訴願人無法辨認並即時於公告期限遷移管線，目前訴願人已排定遷移時程，然原處分機關仍據以裁罰，實屬情輕法重，請撤銷原處分。

三、查本件訴願人未經原處分機關或衛工處核准即於系爭地點以固定式管線穿越雨水排水箱涵，有占用雨水下水道及其附屬設施，所占排水斷面或該設施投影面積未達 50% 之情事，有原處分機關 109 年 8 月 18 日北市工水下字第 10960503562 號函及第 10960503563 號公告、109 年 8 月 12 日、110 年 3 月 3 日、110 年 4 月 19 日及 110 年 8 月 9 日會勘紀錄與所附採證照片等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其於 74 年間設置系爭管線時，因該處並無箱涵存在，系爭管線自無穿越箱涵之問題。又原處分機關會勘時僅提供黑白照片，直至 110 年 8 月 9 日會同訴願人會勘後始確認系爭管線為訴願人權屬，目前訴願人已排定遷移時程云云。按任何設施除經原處分機關或衛工

處核准者外，不得穿越雨水下水道、污水下水道及其附屬設施；又雨水下水道及其附屬設施，應維持既有功能，不得有占有、毀損、改道、廢除、變更使用或違反供公眾使用目的之行為；違者，處 5 萬元以上 10 萬元以下罰鍰，經通知限期改善，屆期仍未改善者，得按次處罰至其改善為止；揆諸臺北市下水道管理自治條例第 4 條、第 6 條第 1 項第 1 款及第 22 條第 1 款、第 2 款等規定自明。查本件系爭地點周邊雨水排水箱涵遭固定式混凝土包覆之 PVC 管穿越，有占用雨水下水道及其附屬設施，所占排水斷面或該設施投影面積未達 50% 之情事，前經原處分機關邀集訴願人等多次現場會勘，嗣查認系爭穿越雨水排水箱涵之管線管路為訴願人權屬，業如前述。復查訴願人既經多次參與現場會勘，自難諉為不知原處分機關多次邀集訴願人等現場會勘之目的旨在拆除穿越雨水排水箱涵之管線，況原處分機關前以 109 年 8 月 18 日北市工水下字第 10960503562 號函知訴願人張貼同日期北市工水下字第 10960503563 號公告時，已載明請訴願人再次清查確認系爭地點之管線是否為其所屬管線，俾於執行拆除前研商遷移改善相關事宜在案。是訴願主張，尚難採之而對其為有利之認定。況據原處分機關 110 年 10 月 4 日北市工水下字第 1106006455 號函所附訴願答辯書理由三記載略以：「……（二）經查本府『臺北市下水道管理自治條例』於 101 年 2 月 16 日府法三字第 10130363600 號令修正並自公布日起施行時，本處業於 101 年 2 月 22 日針對未經核准而穿越或損毀雨水下水道及其附屬設施，或妨礙其排水與維護功能之行為已有相關罰則，故函請訴願人先行清查所轄管線是否有上述情事，並提送相關改善計畫或時程過處列管。倘若由本處派員檢視發現前項違規行為，將據該自治條例逕為裁罰，而本處迄今尚查無○○天然氣提送系爭管線橫越改善計畫過處列管。… …」可知原處分機關於臺北市下水道管理自治條例發布施行後，亦曾發函通知訴願人清查所轄管線及提列改善計畫等，此並有原處分機關 101 年 2 月 22 日北市工水下字第 10160232600 號函影本附卷可稽；是原處分機關審認訴願人違反臺北市下水道管理自治條例第 4 條、第 6 條規定，而依同自治條例第 22 條及裁罰基準第 3 點項次 3 規定，以原處分處訴願人 8 萬元罰鍰，並無違誤。又訴願人縱已排定遷移時程，惟此乃屬事後改善行為，尚不影響本件違規行為之成立。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰基準所為原處分，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文

。

訴願審議委員會主任委員 袁秀慧
委員 張慕貞
委員 王韻茹
委員 吳秦雯
委員 王曼萍
委員 陳愛娥
委員 洪偉勝
委員 范秀羽
委員 郭介恒

中華民國 110 年 11 月 22 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）