

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府都市發展局

訴願人因違反都市計畫法事件，不服原處分機關民國 110 年 12 月 1 日北市都築字第 11031040441 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

本市萬華區○○街○○號○○樓建築物（下稱系爭建物），位於都市計畫第 4 種商業區，由訴願人於該址獨資經營「○○館」。經本府警察局萬華分局（下稱萬華分局）於民國（下同）110 年 8 月 24 日查得系爭建物內有涉嫌妨害風化罪情事，除將相關人等移送臺灣臺北地方檢察署（下稱臺北地檢署）偵辦外，並查報系爭建物為「正俗專案」列管執行對象，另以 110 年 11 月 11 日北市警萬分行字第 1103054682 號函（下稱 110 年 11 月 11 日函）檢送相關資料通知原處分機關處理。案經原處分機關審認訴願人違規使用系爭建物為性交易場所，違反都市計畫法第 35 條、臺北市都市計畫施行自治條例第 10 條之 1 及臺北市土地使用分區管制自治條例第 24 條等規定，乃依都市計畫法第 79 條第 1 項前段及臺北市政府執行「正俗專案」停止及恢復供水電工作方案暨裁罰基準（下稱裁罰基準）第 4 點等規定，以 110 年 12 月 1 日北市都築字第 11031040441 號裁處書（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）20 萬元罰鍰，並勒令訴願人停止違規使用。原處分於 110 年 12 月 3 日送達，訴願人不服，於 110 年 12 月 4 日在本府法務局網站聲明訴願，12 月 7 日補具訴願書，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按都市計畫法第 4 條規定：「本法之主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 35 條規定：「商業區為促進商業發展而劃定，其土地及建築物之使用，不得有礙商業之便利。」第 79 條第 1 項規定：「都市計畫範圍內土地或建築物之使用，或從事建造、採取土石、變更地形，違反本法或內政部、直轄市、縣（市）政府依本法所發布之命令者，當地地方政府或鄉、鎮、縣轄市公所得處其土地或建築物所有權人、使用人或管理人新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰，並勒令

拆除、改建、停止使用或恢復原狀。不拆除、改建、停止使用或恢復原狀者，得按次處罰，並停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施，其費用由土地或建築物所有權人、使用人或管理人負擔。」

行政罰法第 26 條第 1 項及第 2 項規定：「一行為同時觸犯刑事法律及違反行政法上義務規定者，依刑事法律處罰之。但其行為應處以其他種類行政罰或得沒入之物而未經法院宣告沒收者，亦得裁處之。」「前項行為如經不起訴處分、緩起訴處分確定或為無罪、免訴、不受理、不付審理、不付保護處分、免刑、緩刑之裁判確定者，得依違反行政法上義務規定裁處之。」

臺北市都市計畫施行自治條例第 10 條之 1 規定：「前條各使用分區使用限制如下：……二 商業區：以建築商場（店）及供商業使用之建築物為主，不得為有礙商業之便利、發展或妨礙公共安全、衛生之使用。……。」

臺北市土地使用分區管制自治條例第 24 條規定：「在第四種商業區之使用，應符合下列規定：一 不允許使用（一）第三十五組：駕駛訓練場。……（十一）第五十六組：危險性工業。二 不允許使用，但得附條件允許使用（一）第十二組：公用事業設施。……（六）第五十二組：公害較輕微之工業。三 其他經市政府認定有礙商業之發展或妨礙公共安全及衛生，並經公告限制之土地及建築物使用。」

臺北市政府執行「正俗專案」停止及恢復供水電工作方案暨裁罰基準第 2 點規定：「依據法令（一）都市計畫法第七十九條……。」第 3 點規定：「執行對象（一）查獲妨害風化或妨害善良風俗案件之營業場所。……。」第 4 點規定：「停止供水、供電原則及裁罰基準（一）本市建築物之使用，有本基準第三點各款情形之一，而違反都市計畫土地使用分區管制規定者，如同時觸犯刑事法律者，應將使用人移送該管司法機關，並依都市計畫法第七十九條第一項規定，勒令建物使用人、所有權人停止違規使用。（二）違反都市計畫法第七十九條第一項案件裁罰基準：1. 第一階段處使用人新臺幣二十萬元罰鍰並勒令使用人、所有權人停止違規使用。……。」

臺北市政府 104 年 4 月 29 日府都築字第 10433041900 號公告：「主旨：公告『都市計畫法第 79 條』有關本府權限，委任本府都市發展局辦理，並自公告之日起生效。……公告事項：『都市計畫法第 79 條』有關

本府權限，委任本府都市發展局辦理，以該局名義行之。」

二、本件訴願理由略以：訴願人於 108 年 10 月借名予友人○○○於系爭建物開設商號負責人，當初借名說會合法申請正當經營，絕無不法情事，其於 110 年 11 月收到萬華分局通知單才知道商號涉及妨害風化案；並非訴願人違法，不應處罰訴願人；案件偵辦如認定訴願人有刑事責任，將受刑事處罰，如再為行政處罰，無異一事兩罰；即便要依都市計畫法第 79 條處罰，單於 110 年 8 月 24 日查獲 1 次，即重罰 20 萬元，亦明顯違反比例原則。

三、查系爭建物位於都市計畫第 4 種商業區，訴願人經登記在系爭建物獨資經營「○○館」，經萬華分局於 110 年 8 月 24 日在系爭建物內查得從業女子與男客從事性交易情事，有系爭建物地籍套繪都市計畫使用分區圖、萬華分局 110 年 11 月 11 日函及所附刑事案件報告書、調查筆錄、相關資料等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其借名予友人○○○開設商號，其收到萬華分局通知單才知道商號涉及妨害風化案，並非訴願人違法；如訴願人受刑事處罰再為行政處罰，無異一事兩罰；於 110 年 8 月 24 日查獲 1 次，即重罰 20 萬元，明顯違反比例原則云云。經查：

（一）按商業區以建築商場（店）及供商業使用之建築物為主，不得為有礙商業之便利、發展或妨礙公共安全、衛生之使用；違反都市計畫法或直轄市政府等依該法所發布之命令者，得處所有權人及使用人等 6 萬元以上 30 萬元以下罰鍰，並勒令停止使用等；不拆除、改建、停止使用或恢復原狀者，得按次處罰，並停止供水、供電、封閉、強制拆除或採取其他恢復原狀之措施；揆諸都市計畫法第 35 條、第 79 條第 1 項及臺北市都市計畫施行自治條例第 10 條之 1 等規定自明。次按都市計畫法第 1 條載明該法制定目的係為改善居民生活環境，並促進市、鎮、鄉街有計畫之均衡發展，而色情行業之存在難免傷風敗俗，故限制色情行業之存在空間，使其遠離居民正常之生活環境，自為都市計畫法立法目的所涵蓋。

（二）查本案萬華分局龍山派出所於 110 年 8 月 24 日分別對男客○○○、○○○（下稱○君、○君）所作之調查筆錄記載略以：「……問 警方於 110 年 8 月 24 日約 21 時 30 分許見你從受搜索處所消費完畢離開… …你主動向警方坦承剛在受搜索處所：臺北市萬華區○○街○○號○○樓○○館及其延伸之處所……與『不詳號碼之按摩小姐』從事

1 次新臺幣 1300 元為價之半套色情性交易 1 次，請問是否屬實？ 答 屬實。……」、「……問 警方於 110 年 8 月 24 日約 22 時 52 分許見你從受搜索處所消費完畢離開……你主動向警方坦承剛在受搜索處所：臺北市萬華區○○街○○號○○樓○○館及其延伸之處所……與『不詳號碼之按摩小姐』從事 1 次新臺幣 1300 元為價之半套色情性交易 1 次，請問是否屬實？答 屬實。……」上開筆錄並分別經受詢問人○君、○君簽名在案；且○君及○君亦經萬華分局分別以 110 年 8 月 25 日北市警萬分刑字第 11030168151 號、第 11030168153 號違反社會秩序維護法案件處分書以其等從事性交易為由，各處罰鍰，其等並未聲明異議在案。是系爭建物於 110 年 8 月 24 日有作為性交易場所使用之事實，堪予認定。

（三）次查本案萬華分局龍山派出所於 110 年 8 月 25 日對櫃臺人員○○○（下稱○君）所作之調查筆錄記載略以：「……問 警方於昨（24）日 23 時 19 分至 25 日 00 時 20 分……在臺北市萬華區○○街○○號查獲妨害風化案，你是否在場？身份為何？……答 有。我是當時的櫃台。……問 妳是何人招募妳來該址工作的？……答 我是自己來應徵的。……問 承上，你係由何人雇用？每月月薪多少？由何人支付？……答 ○老闆。約 3 萬五千元。○老闆。……問 搜索票上受搜索人○○館登記負責人○○○你是否認識是否為妳所述的○老闆？另一名受搜索人○○○你是否認識？答 是。不認識。……」上開筆錄並經受詢問人○君簽名在案。復查訴願人經登記於系爭建物獨資經營「○○館」，為系爭建物使用人，其對於業務執行、受雇人等之行為有監督之責，對於其使用之建築物亦應負合法使用之責。本件既經查得訴願人之員工於系爭建物為男客進行性交易，難認訴願人已盡其經營管理監督及合法使用系爭建物之責任。是原處分機關審認訴願人使用系爭建物作為性交易場所，應無違誤。又萬華分局曾通知○○○到案說明，據其表示對經營「○○館」一事全不知情，有萬華分局 110 年 11 月 25 日北市警萬分行字第 1103055854 號函影本在卷可佐；且訴願人就其借名予友人於系爭建物經營商號一節，亦未具體舉證以實其說，訴願主張，尚難據之而對其為有利之認定。

（四）末按一行為同時觸犯刑事法律及違反行政法上義務規定者，依刑事法律處罰之，但其行為應處以其他種類行政罰或得沒入之物而未經

法院宣告沒收者，亦得裁處之；該行為如經不起訴處分確定者，得依違反行政法上義務規定裁處之；為行政罰法第 26 條第 1 項及第 2 項所明定。本件訴願人使用系爭建物作為性交易場所之行為，同時觸犯刑法第 231 條及違反建築物使用人依都市計畫法第 35 條規定合法使用建築物之義務，而涉犯刑法第 231 條妨害風化罪嫌部分業經臺北地檢署檢察官於 110 年 12 月 7 日對訴願人作成不起訴處分確定。是以，本件原處分機關依都市計畫法第 79 條第 1 項前段規定裁處之行政罰，應無一事二罰之情事，且與比例原則無悖。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關以訴願人將系爭建物違規使用為性交易場所，裁處訴願人 20 萬元罰鍰，並勒令停止違規使用，揆諸前揭規定及裁罰基準，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 袁 秀 慧
委員 張 慕 貞
委員 王 曼 萍
委員 陳 愛 娥
委員 盛 子 龍
委員 洪 偉 勝
委員 邱 駿 彥
委員 郭 介 恒

中華民國 111 年 2 月 15 日

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）