

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府環境保護局

訴願人因違反廢棄物清理法事件，不服原處分機關民國 111 年 5 月 27 日廢字第 41-111-052313 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

原處分機關所屬信義區清潔隊於民國（下同）111 年 4 月 14 日接獲通報，訴願人在國軍退除役官兵輔導委員會（下稱退輔會，地址：本市信義區○○○路○○段○○號○○樓，下稱系爭地點）前撒冥紙，乃派員前往稽查，於上午 10 時 50 分許發現系爭地點之人行道上有冥紙散落地面，其違反廢棄物清理法第 27 條第 2 款規定，乃掣發原處分機關 111 年 4 月 14 日第 X1101218 號舉發通知書，經訴願人簽名收受。嗣原處分機關依廢棄物清理法第 50 條第 3 款規定，以 111 年 5 月 27 日廢字第 41-111-052313 號裁處書（下稱原處分），處訴願人新臺幣（下同）1,200 元罰鍰。訴願人不服，於 111 年 6 月 21 日向本府提起訴願，7 月 22 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

- 一、按廢棄物清理法第 3 條規定：「本法所稱指定清除地區，謂執行機關基於環境衛生需要，所公告指定之清除地區。」第 4 條前段規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府。」第 5 條第 1 項前段規定：「本法所稱執行機關，為直轄市政府環境保護局。」第 27 條第 2 款規定：「在指定清除地區內嚴禁有下列行為：……二、污染地面、池塘、水溝、牆壁、樑柱、電桿、樹木、道路、橋樑或其他土地定著物。」第 50 條第 3 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣一千二百元以上六千元以下罰鍰……三、為第二十七條各款行為之一。」第 63 條前段規定：「本法所定行政罰，由執行機關處罰之。」第 63 條之 1 第 1 項規定：「依本法處罰鍰者，其額度應依污染程度、特性及危害程度裁處；其裁罰準則，由中央主管機關定之。」

違反廢棄物清理法罰鍰額度裁罰準則第 1 條規定：「本準則依廢棄物清理法（以下簡稱本法）第六十三條之一第一項規定訂定之。」第 2 條第 1 款規定：「違反本法規定者，罰鍰額度除依下列規定裁處外，依行政罰法第十八條第一項規定，應審酌違反本法義務行為應受責難程度、所生影響及因違反本法義務所得之利益，並得考量受處罰者之資力：一、行為人違反本法義務規定之行為涉及一般廢棄物者，適用附表一。」

附表一 行為人違反本法義務規定之行為涉及一般廢棄物者（節錄）

| | |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 項次 | 13 |
| 裁罰事實 | 為第 27 條各款行為之一 |
| 違反條文 | 第 27 條各款 |
| 裁罰依據 | 第 50 條第 3 款 |
| 裁罰範圍 | 處新臺幣 1,200 元以上 6,000 元以下罰鍰 |
| 污染程度(A) | (二)污染地面、池塘、水溝、牆壁、樑柱、電桿、樹木、道路、橋樑或其他土地定著物，A=1~5 |
| 污染特性(B) | (一)自本次違反本法之日(含)回溯前 1 年內，未曾違反相同條款規定者，B=1 |
| 危害程度(C) | C=1~2 |
| 應處罰鍰計算方式(新臺幣) | $6,000 \text{ 元} \geq (A \times B \times C \times 1,200 \text{ 元}) \geq 1,200 \text{ 元}$ |

臺北市政府環境保護局 91 年 3 月 7 日北市環三字第 09130580801 號公告
：「主旨：公告本市指定清除地區為本市所轄之行政區域。依據：廢棄物清理法第 3 條。」

二、本件訴願及補充理由略以：訴願人依濟公神佛指示，在系爭地點撒冥紙引路，向退輔會陳情，事後退輔會人員已清理現場，訴願人並無污染地面。請原處分機關提出近期本市宮廟繞境時，若有放鞭炮撒金紙污染地面，是否依法開單舉發，若無，則違反比例原則，請撤銷原處分。

三、查原處分機關查認訴願人於事實欄所述時、地撒冥紙，冥紙散落滿地有污染地面情形，有現場採證照片、原處分機關所屬環保稽查大隊收文號第 1113042021 號陳情訴願案件簽辦單等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張事後退輔會人員已清理現場，其並無污染地面；另原處

分機關對於宮廟繞境撒金紙污染地面之行為，如未處罰，則違反比例原則云云。按在指定清除地區內不得有污染地面、池塘、水溝、牆壁、樑柱、電桿、樹木、道路、橋樑或其他土地定著物之行為，違反者即應受罰；且原處分機關已依廢棄物清理法第 3 條規定，公告本市指定清除地區為本市所轄之行政區域，揆諸廢棄物清理法第 27 條第 2 款、第 50 條第 3 款、原處分機關 91 年 3 月 7 日北市環三字第 09130580801 號公告自明。查卷附原處分機關所屬環保稽查大隊收文號第 1113042021 號陳情訴願案件簽辦單影本載以：「……查覆內容：一、查本案係本隊於 111 年 04 月 14 日上午 10 時 30 分許，接獲轄區三張犁派出所及退輔會來電表示於該址（臺北市信義區○○○路○○段○○號○○樓前）有民眾亂撒冥紙行為，本隊隨即派稽（巡）查人員前往現場，經本隊詢問行為人（即陳情人○○○君）是否違規○君坦言不諱，並表示乃是私人原因、糾紛而有此行為，本隊遂要求訴願人提供證件，依違反廢棄物清理法第 27 條第 2 款予以告發，其過程應無違誤。……」復依卷附原處分機關採證照片所示，系爭地點有大量冥紙散落地面，且訴願人將冥紙撒落地面並未進行清除，業已影響環境衛生，訴願人之違規事實，堪予認定；是原處分機關所為處分，並無違誤。次查訴願人之違規行為並無不法平等請求權，尚不因他人有相同或類似違規行為未受處罰而得邀免責。縱設退輔會派員清理現場，訴願人尚難據此要求免責。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰準則，審酌訴願人違規情節包括：污染程度（A）（A=1）、污染特性（B）（B=1）、危害程度（C）（C=1），處訴願人法定最低額 1,200 元（AxBxCx1,200=1,200）罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

| | | | |
|-------------|---|---|-------|
| 訴願審議委員會主任委員 | 袁 | 秀 | 慧（公出） |
| 委員 | 張 | 慕 | 貞（代行） |
| 委員 | 王 | 韻 | 茹 |
| 委員 | 吳 | 秦 | 雯 |
| 委員 | 王 | 曼 | 萍 |
| 委員 | 陳 | 愛 | 娥 |
| 委員 | 洪 | 偉 | 勝 |
| 委員 | 邱 | 駿 | 彥 |

委員 郭 介 恒

中華民國 111 年 9 月 13 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）