

訴 願 人 ○○有限公司

代 表 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反臺北市新興菸品管理自治條例事件，不服原處分機關民國 111 年 9 月 8 日北市衛健字第 1113056144 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

原處分機關於民國（下同）111 年 8 月 5 日派員前往訴願人營業場所（地址：本市萬華區○○○路○○號○○樓之○○）稽查，於場所內查獲玻璃櫃中展示數款類菸品主機，另於 111 年 8 月 24 日接獲民眾檢舉，訴願人於「○○○○」網站以帳號「○○○-○○店」（網址：xxxxx）刊登「……○○……○○打破傳統電子煙格局……」之類菸品產品介紹文字及圖片之廣告（下稱系爭廣告）。嗣原處分機關以訴願人於營業場所內玻璃櫃中展示類菸品主機及刊登系爭廣告涉違反臺北市新興菸品管理自治條例規定為由，函請訴願人陳述意見，訴願人於 111 年 9 月 6 日以書面陳述意見後，原處分機關審認訴願人分別於營業場所內玻璃櫃中展示類菸品主機及刊登系爭廣告，均已違反臺北市新興菸品管理自治條例第 9 條第 1 項規定，乃依同自治條例第 10 條及臺北市政府衛生局處理違反臺北市新興菸品管理自治條例事件統一裁罰基準（下稱裁罰基準）第 3 點項次 5 等規定，以 111 年 9 月 8 日北市衛健字第 1113056144 號裁處書（下稱原處分），各處訴願人新臺幣（下同）1 萬元罰鍰，合計處 2 萬元罰鍰，並令自原處分達到之次日起 3 日內改正，屆期未改正者，得按次處罰。原處分於 111 年 9 月 14 日送達，訴願人不服，於 111 年 9 月 20 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理由

一、按臺北市新興菸品管理自治條例第 2 條規定：「本自治條例之主管機關為臺北市政府衛生局（以下簡稱衛生局）。」第 4 條規定：「本自治條例用詞定義如下：一、新興菸品：指加熱式菸品及類菸品。二、加熱式菸品：指全部或部分以菸草或其他含有尼古丁之天然植物為原

料，以點燃以外之加熱方式使用之產品。三、類菸品：指以改變前款所定原料物理性態之方式，或非以前款所定原料所製成，得使人模仿菸品使用之相類產品。……」第 9 條第 1 項規定：「任何人不得製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告類菸品或其組合元件。」第 10 條規定：「違反前條規定者，處新臺幣一萬元以上五萬元以下罰鍰，並令其限期改正；屆期未改正者，得按次處罰。」

行政罰法第 29 條第 1 項規定：「違反行政法上義務之行為，由行為地、結果地、行為人之住所、居所或營業所、事務所或公務所所在地之主管機關管轄。」

臺北市政府衛生局處理違反臺北市新興菸品管理自治條例事件統一裁罰基準第 3 點規定：「本局處理違反本自治條例事件統一裁罰基準（節錄）

項次	5
違反事件	製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告類菸品或其組合元件。
法條依據	第 9 條第 1 項 第 10 條
法定罰鍰額度或其他處罰(新臺幣：元)	處 1 萬元以上 5 萬元以下罰鍰，並令其限期改正；屆期未改正者，得按次處罰。
統一裁罰基準(新臺幣：元)	…… 2.販賣、供應、展示或廣告： (1)第 1 次處罰鍰 1 萬元至 3 萬元，並令限期改正；屆期未改正者，得按次處罰。

」

二、本件訴願理由略以：○○於臺北市新興菸品管理自治條例後已無更新貼文，且本○○註冊及使用皆非於臺北市，非上開自治條例適用範圍。訴願人雖註冊於臺北市，但上開自治條例通過後，所在門市皆已下架並無販售任何違反上開自治條例之商品，僅提供客戶服務及售後，請撤銷原處分。

三、查訴願人於事實欄所述之違規事實，有原處分機關於害防制法暨新興菸品管理自治條例稽查紀錄表（下稱稽查紀錄表）、現場採證照片、系爭廣告截圖畫面、經濟部商工登記公示資料查詢服務查詢畫面等影本在卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張○○註冊及使用皆非於臺北市，非上開自治條例適用範圍；訴願人雖註冊於臺北市，但上開自治條例通過後，所在門市皆已下架並無販售任何違反上開自治條例之商品云云。經查：

(一) 按任何人不得製造、輸入、販賣、供應、展示或廣告類菸品或其組合元件；違反者，處 1 萬元以上 5 萬元以下罰鍰，並令其限期改正；屆期未改正者，得按次處罰；臺北市新興菸品管理自治條例第 4 條第 3 款、第 9 條第 1 項、第 10 條定有明文。又違反行政法上義務之行為，由行為地、結果地、行為人之住所、居所或營業所、事務所或公務所所在地之主管機關管轄；行政罰法第 29 條第 1 項亦定有明文。

(二) 查訴願人於臺北市新興菸品管理自治條例公布施行（111 年 3 月 25 日）後，經原處分機關於 111 年 8 月 5 日查獲其於營業場所內玻璃櫃中展示數款類菸品主機，有原處分機關稽查紀錄表、現場採證照片等影本附卷可稽。另訴願人於「○○○」網站以帳號「○○-○○店」（網址：xxxxxx）刊登系爭廣告，廣告內容載有訴願人○○店之門市資訊（營業時間、連絡電話等），可使不特定多數人知悉其宣傳之內容，藉由傳遞訊息達到招徠商業利益之效果，又廣告性質之認定，並非以實際銷售行為為要件，縱訴願人門市已下架或無販售類菸品，亦不影響本件違規行為之成立。另訴願人於「○○○」網站刊登系爭廣告，廣告內容含有大量類菸品產品介紹文字及圖片，其有宣傳類菸品或其組合元件之違規事實，洵堪認定。訴願人商業登記公司所在地（臺北市萬華區○○○路○○號○○樓之○○），及○○店之連絡電話均在本市，亦為原處分所載送達地址及訴願書所載營業或事務所地址，依行政罰法第 29 條第 1 項規定，原處分機關就本件應有管轄之權限。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定及裁罰基準，各處訴願人法定最低額 1 萬元罰鍰，合計處 2 萬元罰鍰，並令其自原處分達到之次日起 3 日內改正，屆期未改正者，得按次處罰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	袁	秀	慧（公假）
委員	張	慕	貞（代行）
委員	王	曼	萍
委員	陳	愛	娥
委員	盛	子	龍
委員	洪	偉	勝

委員 范 秀 羽
委員 邱 駿 彥
委員 郭 介 恒
委員 李 建 良
委員 宮 文 祥

中華民國 111 年 12 月 15 日

如只對本決定罰鍰部分不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺灣臺北地方法院行政訴訟庭提起行政訴訟。（臺灣臺北地方法院行政訴訟庭地址：新北市新店區中興路 1 段 248 號）如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）