

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府警察局內湖分局

訴願人因違反洗錢防制法事件，不服原處分機關民國 112 年 11 月 2 日案件編號 112679882 書面告誡，提起訴願，本府決定如下：

主文

訴願駁回。

事實

基隆市警察局第一分局延平街派出所、臺南市政府警察局麻豆分局麻豆派出所、桃園市政府警察局中壢分局普仁派出所（下合稱受理報案派出所）分別受理民眾報案遭詐欺案件，案內受騙款項匯入眾多帳戶，其一帳戶（○○銀行，帳號 xxxxx；下稱系爭帳戶）之開戶人為訴願人，因訴願人設籍本市內湖區，乃分別以基隆市警察局第一分局民國（下同）112 年 10 月 5 日基警一分偵字第 1120113314 號函（下稱 112 年 10 月 5 日函）、臺南市政府警察局麻豆分局 112 年 10 月 13 日南市警麻偵字第 1120626477 號函（下稱 112 年 10 月 13 日函）及桃園市政府警察局中壢分局普仁派出所 112 年 9 月 27 日受理各類案件紀錄表移請原處分機關辦理。嗣原處分機關通知訴願人到案說明，惟其未到案說明，乃審認訴願人無正當理由將自己向銀行申請開立之帳戶交付、提供他人使用，違反洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項規定，爰依同法條第 2 項規定，以 112 年 11 月 2 日案件編號 112679882 書面告誡（下稱原處分）裁處訴願人告誡。原處分於 112 年 11 月 17 日送達，訴願人不服，於 112 年 12 月 7 日經由原處分機關向本府提起訴願，並據本府警察局（下稱警察局）檢卷答辯。

理由

- 一、本件訴願書之訴願請求欄記載：「…… 112 年 11 月 16 日，北市警內分刑字第 11230755783 號……」並檢附原處分書影本，惟查原處分機關 112 年 11 月 16 日北市警內分刑字第 11230755783 號僅係原處分機關寄送原處分時信封之發文日期及字號，揆其真意，訴願人應係對原處分不服，合先敘明。
- 二、按洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項、第 2 項規定：「任何人不得將自己或他人向金融機構申請開立之帳戶、向虛擬通貨平台及交易業務之事業

或第三方支付服務業申請之帳號交付、提供予他人使用。但符合一般商業、金融交易習慣，或基於親友間信賴關係或其他正當理由者，不在此限。」「違反前項規定者，由直轄市、縣（市）政府警察機關裁處告誡。經裁處告誡後逾五年再違反前項規定者，亦同。」

三、本件訴願理由略以：訴願人 112 年 9 月 25 日聯絡銀行通報遺失提款卡，9 月 26 日辦理新卡，為記住新密碼，寫在紙片上與新卡一同放入皮夾，再放入背包；10 月 6 日欲使用提款卡時發現皮夾不見，立即通報銀行申報遺失提款卡，於 10 月 11 日至銀行辦理新卡時被告知有問題；訴願人因提款卡遺失加上附有密碼，被不法分子利用去詐騙，訴願人亦為受害者，請撤銷原處分。

四、查本件原處分機關審認訴願人無正當理由將自己向銀行申請開立之帳戶交付、提供他人使用，違反洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項規定，有基隆市警察局第一分局 112 年 10 月 5 日函、臺南市政府警察局麻豆分局 112 年 10 月 13 日函、桃園市政府警察局中壢分局普仁派出所 112 年 9 月 27 日受理各類案件紀錄表、受理報案派出所分別詢問被害人等 3 人之調查筆錄、系爭帳戶 112 年 9 月 26 日至 9 月 28 日交易紀錄、原處分機關 112 年 11 月 6 日北市警內分刑字第 11230755781 號刑事案件報告書等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

五、至訴願人主張 112 年 9 月 25 日遺失提款卡，9 月 26 日辦理新卡，為記住新密碼，寫在紙片上與新卡一同放入皮夾，再放入背包；10 月 6 日欲使用提款卡時發現皮夾不見，立即通報銀行申報遺失提款卡，訴願人因提款卡遺失加上附有密碼，被不法分子利用去詐騙，訴願人亦為受害者云云。經查：

（一）按洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項及第 2 項規定，任何人不得將自己或他人向金融機構申請開立之帳戶、向虛擬通貨平台及交易業務之事業或第三方支付服務業申請之帳號交付、提供予他人使用；違反該規定者，由直轄市、縣（市）政府警察機關裁處告誡。次按前揭洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項規定之立法理由指出，有鑑於洗錢係由數個金流斷點組合而成，金融機構、虛擬通貨平台及交易業務之事業以及第三方支付服務業，依洗錢防制法均負有對客戶踐行盡職客戶審查之法定義務，任何人將上開機構、事業完成客戶審查後同意開辦之帳戶、帳號交予他人使用，均係規避現行洗錢防制法所定客戶審查等洗錢防制措施之脫法行為，現行實務雖以其他犯罪之幫助犯

論處，惟主觀犯意證明困難，影響人民對司法之信賴，故有立法予以截堵之必要。爰此，任何人除基於符合一般商業、金融交易習慣，或基於親友間信賴關係或其他正當理由以外，負有不得將帳戶、帳號交付、提供予他人使用之法定義務，並以上開所列正當理由作為本條違法性要素判斷標準。又所謂交付、提供帳戶、帳號予他人使用，係指將帳戶、帳號之控制權交予他人，如單純提供、交付提款卡及密碼委託他人代為領錢、提供帳號予他人轉帳給自己等，因相關交易均仍屬本人金流，並非本條所規定之交付、提供他人使用。依前揭立法理由所示，任何人除基於符合一般商業、金融交易習慣，或基於親友間信賴關係或其他正當理由以外，不得將帳戶、帳號交付、提供予他人使用。

- (二) 依受理報案派出所詢問被害人等 3 人之調查筆錄分別紀載：「……問 你遭詐騙的交易所持用之帳戶為何？匯入何帳戶？匯出時間？匯出金額分別為多少錢？……答 我以持用之○○銀行帳戶……匯入對方提供之帳戶，共轉出 2 筆……二、112 年 09 月 28 日 00 時 29 分網路轉帳方式匯入○○銀行（xxxxx）……新臺幣 27000 元……」 「……問 你以何方式轉帳詐騙款項？答 網路銀行 APP 轉帳。……問 轉帳紀錄為何？匯款明細為何？答……我於 112 年 09 月 28 日 01 時 10 分使用○○銀行帳戶……轉帳新台幣 49989 元進入○○股份有限公司 xxxxx 我於 112 年 09 月 28 日 01 時 13 分使用○○銀行帳戶……轉帳新台幣 6088 元進入○○股份有限公司 xxxxxx……」 「……問 請詳述你遭詐騙之經過？答……我又提供了另外兩間銀行給對方，又轉帳了 4 次，對方說會將我匯出的錢，全部請款回還給我，但我遲遲沒有收到，我才發現遭詐騙……問 你使用何銀行帳戶轉帳至何帳戶？共匯款幾次？轉帳金額為何？答 我共匯款 7 次，全部都是使用網路銀行轉帳的。第一筆：於 112 年 09 月 27 日 17 時 43 分，使用我的○○帳號……匯到對方○○銀行帳戶（xxxxxx），新台幣 49991 元；第二筆：於 112 年 09 月 27 日 17 時 44 分，使用我的○○帳號……匯到對方○○銀行帳戶（xxxxxx），新台幣 49105 元；第三筆：於 112 年 09 月 27 日 18 時 00 分，使用我的○○帳號……匯到對方○○銀行帳戶（xxxxxx），新台幣 99998 元……」並有系爭帳戶 112 年 9 月 26 日至 9 月 28 日交易紀錄影本佐證，可知系爭帳戶之交易明細有與不同帳號間多筆進出，尚難謂符合一般商業、金融交易習慣，或基於親友間信賴關

係，亦不具備其他正當理由，自在洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項規定禁止之列。復依警察局 112 年 12 月 27 日北市警法字第 1123101087 號函所附訴願答辯書理由四及 113 年 1 月 23 日北市警法字第 1133043647 號函補充答辯分別記載略以：「……次按存摺、提款卡及密碼事關個人財產權益之保障，專有性、隱密性甚高，一般人均有妥為保管及防止他人任意使用之認識，非有正當理由亦不致交付他人；而不肖犯罪集團經常蒐取並利用他人金融機構帳戶以遂詐欺犯行，類此案件層出不窮，屢經新聞媒體披露，金融機構亦多有提醒民眾勿將帳戶提供他人使用之警示標語，此已屬一般生活經驗即能體察之常識……查系爭帳戶為訴願人所開設並領有提款卡，縱訴願人主張僅係遺失並未交付他人使用，惟未提出向系爭帳戶所屬金融機構辦理掛失之證明，且辯稱將金融卡及密碼一併置放於皮夾內，顯與常情有悖……」「……系爭帳戶於 112 年 9 月 27 日、28 日計有 6 筆匯款紀錄，款項自新臺幣 6,000 餘元至 9 萬餘元不等，且每筆匯款後均於 2 小時內旋即遭不明人士多次提領至帳戶餘額僅存百餘元……前揭情形顯非一般社會大眾之金融交易習慣……依調查事證審認訴願人將系爭帳戶提供他人使用……」又系爭帳戶內確有遭詐騙被害人等 3 人所匯入款項，及上開匯入款項遭提領之紀錄，已有造成資金流動軌跡斷點之情事，亦非屬訴願人本人金流，訴願人並未提出提款卡遺失具體事證供核，尚難採之而對其為有利之認定。是原處分機關審認訴願人無正當理由將自己向銀行申請開立之帳戶交付、提供他人使用，違反洗錢防制法第 15 條之 2 第 1 項規定並予以書面告誡，並無違誤。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定所為原處分，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員	連	堂	凱
委員	張	慕	貞
委員	王	曼	萍
委員	陳	愛	娥
委員	盛	子	龍
委員	洪	偉	勝
委員	宮	文	祥

中華民國 113 年 2 月 27 日

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）