

訴 願 人 ○○○即○○商行

原 處 分 機 關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反食品安全衛生管理法事件，不服原處分機關民國 114 年 4 月 21 日北市衛食藥字第 1143018162 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

原處分機關於民國（下同）114 年 3 月 27 日派員至訴願人營業場所（市招：○○○○咖啡，地址：臺北市南港區○○街○○巷○○號○○樓）稽查，查得訴願人獨資經營「○○商行」商號，其營業項目登載為飲料店業、餐館業等，訴願人為具有商業登記之餐飲業者，其未依規定投保產品責任保險，乃當場製作查驗工作報告表及食品衛生現場稽查紀錄，並於 114 年 3 月 28 日製作陳述意見通知書，經訴願人於 114 年 4 月 14 日以書面陳述意見。原處分機關審認訴願人違反食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項規定，爰依同法第 47 條第 5 款等規定，以 114 年 4 月 21 日北市衛食藥字第 1143018162 號裁處書（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）3 萬元罰鍰。原處分於 114 年 4 月 24 日送達，訴願人不服，於 114 年 5 月 5 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

一、按食品安全衛生管理法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條第 7 款規定：「本法用詞，定義如下：……七、食品業者：指從事食品或食品添加物之製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出或從事食品器具、食品容器或包裝、食品用洗潔劑之製造、加工、輸入、輸出或販賣之業者。」第 13 條第 1 項規定：「經中央主管機關公告類別及規模之食品業者，應投保產品責任保險。」第 47 條第 5 款規定：「有下列行為之一者，處新臺幣三萬元以上三百萬元以下罰鍰；情節重大者，並得命其歇業、停業一定期間、廢止其公司、商業、工廠之全部或部分登記事項，或食品業者之登錄；經廢止登錄者，一年內不得再申請重新登錄：……五、違反中央主管機關依第十三條所為投保產品責任保險之規定。」

衛生福利部 110 年 9 月 28 日衛授食字第 1101302156 號公告：「主旨：修正『食品業者投保產品責任保險』，並自即日生效。……附件：食品業者投保產

品責任保險 一、本規定依食品安全衛生管理法第十三條規定訂定之。二、應投保產品責任保險（以下簡稱本保險）之食品或食品添加物業者（以下簡稱食品業者），其業別及規模如下：……（三）餐飲業：具有商業登記、公司登記或工廠登記者。……」

臺北市政府 108 年 9 月 17 日府衛食藥字第 1083076536 號公告：「主旨：公告修正本府主管衛生業務委任事項，自即日起生效。……公告事項：本府前於 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告略以：『……本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：……（七）食品衛生管理法中有關本府權限事項……』，惟法規名稱已修正，爰修正為……『食品安全衛生管理法』中有關本府權限事項，委任本府衛生局，以該局名義執行之。」

二、本件訴願理由略以：從食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項之條文文義即知，非所有食品業者均應投保產品責任保險，食品業者無法從該條條文本文知悉何種營業類別及規模之食品業者需投保，何種則免，依社會通念可推，一般小規模食品業者，如麵食攤應可免保；訴願人所經營之餐飲業屬於小規模營業，營收可能還不如不辦商業登記之麵食攤，不懂依法亦已被歸類為需投保產品責任保險業者，惟此錯誤認知對國民健康不致造成絲毫影響，本案情節應屬輕微，且訴願人知悉後已補投保，盼請撤銷原處分，酌情減輕或免除處罰。

三、查訴願人係具有商業登記之餐飲業者，其未依規定投保產品責任保險，有經濟部商工登記公示資料查詢畫面列印、原處分機關 114 年 3 月 27 日查驗工作報告表、食品業衛生現場稽查紀錄、114 年 3 月 28 日陳述意見通知書等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

四、至訴願人主張其所經營之餐飲業屬於小規模營業，不懂已被歸類為需投保產品責任保險業者，惟此錯誤認知對國民健康不致造成影響，本案情節應屬輕微，且其知悉後已補投保云云。按經中央主管機關公告類別及規模之食品業者，應投保產品責任保險；違反者，處 3 萬元以上 300 萬元以下罰鍰；食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項及第 47 條第 5 款定有明文。衛生福利部乃公告訂有「食品業者投保產品責任保險」以資遵循，其第 2 點第 1 項第 3 款明定，具有商業登記、公司登記或工廠登記之餐飲業，屬應投保產品責任保險之食品業者。查訴願人獨資經營具商業登記之商號，其營業項目登載為飲料店業、餐館業等，有卷附經濟部商工登記公示資料查詢畫面列印資料影本附卷可稽。次依原處分機關 114 年 3 月 27 日食品業衛生現場稽查紀錄影本記載略以：「……二、產品責任保險：……☒未投保……」經訴願人簽名確認在案。是訴願人為具商業登記之食品業者，惟其未依規定投保產品責任保險，違反食品安全衛生管理法第

13 條第 1 項規定之事實，洵堪認定。訴願人既為食品業者，對於食品安全衛生管理相關法令即應主動瞭解及遵循，依行政罰法第 8 條規定，不得因不知法規而免除行政處罰責任，亦難以其屬於小規模營業等為由，冀邀免責。又縱訴願人嗣後投保產品責任保險，然此屬事後改善行為，尚不影響違規事實之成立。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關依前揭規定，處訴願人法定最低額 3 萬元罰鍰，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱

委員 陳 愛 娥

委員 盛 子 龍

委員 李 瑞 敏

委員 王 士 帆

委員 陳 衍 任

委員 周 宇 修

委員 陳 佩 慶

委員 邱 子 庭

中 華 民 國 114 年 7 月 25 日

本案依分層負責規定授權人員決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）