

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市政府都市發展局

訴願人因臺北市高氯離子混凝土建築物善後處理自治條例事件，不服原處分機關民國 114 年 6 月 12 日北市都建字第 11461218232 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願不予受理。

理 由

- 一、本件訴願書記載：「……針對高氯離子混凝土建物未停用而裁罰新台幣 6 萬元乙案……北市都建字第 11461218231 號……產權已信託○○銀行……」，並檢附原處分機關民國（下同）114 年 6 月 12 日北市都建字第 11461218231 號函（下稱 114 年 6 月 12 日函）及第 11461218232 號裁處書（下稱原處分）影本，惟查 114 年 6 月 12 日函僅係原處分機關檢送原處分等予案外人○○○○銀行股份有限公司（下稱○○銀行）之函文，揆其真意，訴願人應係不服原處分，合先敘明。
- 二、按訴願法第 1 條第 1 項本文規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。」第 18 條規定：「自然人、法人、非法人之團體或其他受行政處分之相對人及利害關係人得提起訴願。」第 77 條第 3 款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不予受理之決定：……三、訴願人不符合第十八條之規定者。」
- 三、本市中正區○○○路○○號、○○號之○○、○○號之○○及○○○路○○段○○巷○○號等建築物（下稱系爭建物），領有 xx 使字第 xxxx 號使用執照，為地上 11 層 1 棟 43 戶之鋼筋混凝土造建築物。系爭建物前經○○○○○○公會辦理高氯離子鋼筋混凝土建築物結構安全鑑定，並作成 110 年 5 月 26 日北土技字第 1102002303 號鑑定報告書，其鑑定結論系爭建物應拆除重建。原處分機關依臺北市高氯離子混凝土建築物善後處理自治條例第 7 條第 1 項規定，以 110 年 11 月 16 日北市都建字第 11062039002 號公告系爭建物經鑑定為高氯離子混凝土建築物，屬應投保公共意外責任保險之消費場所，所有權人應於公告日起 6 個月內停止使用，其他使用場所（含住宅），應於公告日起 2 年內停止使用，並於 3 年內自行拆除；並以同日期北市都建字第 11062039001

號函通知含訴願人在內之系爭建物所有權人，應於 112 年 11 月 15 日（列管公告日起 2 年）前停止使用，並於 113 年 11 月 15 日（列管公告日起 3 年）前自行拆除。

四、嗣原處分機關查認上址○○號之○○建築物於 112 年 12 月 21 日至 113 年 2 月 26 日期間每月用水度數超過 1 度，依臺北市列管須拆除重建高氣離子混凝土建築物未依限停止使用罰鍰處分裁罰基準（下稱裁罰基準）規定之認定方式，仍有繼續使用情事，並查得○○銀行自 113 年 9 月 10 日因信託登記為上址○○號之○○建築物所有權人（權利範圍：全部 1 分之 1，訴願人為信託登記委託人），乃以 113 年 10 月 14 日北市都建字第 1136175860 號函請○○銀行於文到 30 日內停止使用或申請不予優先查處，並檢附具體事證予本市建築管理工程處，逾期未回復或未說明確已停止使用，或不符不優先查處之情形，將依規定予以裁處。嗣訴願人於 113 年 11 月 28 日以申請書檢具經鑑定須拆除重建高氣離子混凝土建築物自負安全責任切結書、簽證安全判定書等資料，向原處分機關申請上址○○號之○○建築物暫免罰鍰，經原處分機關查認該建築物房屋稅稅籍資料係屬「營業用」，不符合裁罰基準有關供自用住宅使用得申請不予優先查處之規定，乃以 113 年 12 月 6 日北市都建字第 1136052904 號函復訴願人，其申請未符合不予優先查處規定。原處分機關復審認○○銀行違反臺北市高氣離子混凝土建築物善後處理自治條例第 7 條第 1 項規定，乃依該條項及裁罰基準規定，以原處分處○○銀行新臺幣（下同）6 萬元罰鍰，並限於文到後次日起 1 個月內停止使用，逾期仍未停止使用者，得連續處罰。原處分於 114 年 6 月 20 日送達○○銀行，訴願人不服，於 114 年 6 月 27 日向本府提起訴願，7 月 7 日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯。

五、查本件原處分相關人為○○銀行，並非訴願人，而不服行政處分循訴願程序謀求救濟之人固包括利害關係人，然所謂利害關係乃指法律上之利害關係而言，不包括事實上之利害關係在內。經本府法務局以 114 年 7 月 1 日北市法訴三字第 1146084620 號函請訴願人釋明對原處分所涉之法律上之利害關係，併附相關證明文件供核，訴願人於 114 年 7 月 7 日以書面說明其實際持有房屋產權等語，並檢附其與建商、○○銀行簽訂之信託契約；惟查上址○○號之○○建築物業以信託為登記原因，所有權移轉登記予○○銀行，本件原處分係以建物登記所有權人○○銀行為處分對象，處○○銀行 6 萬元罰鍰，並限於文到後次日起 1 個月內停止使用，訴願人既非本件行政處分之相對人（即受處分人），難認其就原處分有法律上利害關係，應屬當事人不適格。是訴願人遽向本府提起訴願，揆諸前揭規定，自非法之所許。

六、綜上論結，本件訴願為不合法，本府不予受理，依訴願法第 77 條第 3 款，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱（請假）

委員 張 慕 貞（代行）

委員 陳 愛 娥

委員 盛 子 龍

委員 邱 駿 彥

委員 陳 衍 任

委員 陳 佩 慶

委員 邱 子 庭

中 華 民 國 114 年 9 月 22 日

本案依分層負責規定授權人員決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）