

訴願人 ○○○

原處分機關 臺北市政府衛生局

訴願人因違反食品安全衛生管理法事件，不服原處分機關民國 114 年 6 月 19 日北市衛食藥字第 1143106396 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

原處分機關於民國（下同）114 年 4 月 25 日派員至訴願人營業場所（地址：臺北市信義區○○街○○號○○樓）稽查，查得訴願人獨資經營「○○○○○○○」商號，其營業項目為餐館業，訴願人為具有商業登記之餐飲業者，其未依規定投保產品責任保險，並當場製作查驗工作報告表、食品衛生限期改善通知單及食品業衛生現場稽查紀錄，分別經訴願人之現場人員簽名確認。原處分機關復於 114 年 6 月 9 日訪談訴願人之受託人○○○（下稱○君）並製作調查紀錄表後，審認訴願人違反食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項規定，爰依同法第 47 條第 5 款等規定，以 114 年 6 月 19 日北市衛食藥字第 1143106396 號裁處書（下稱原處分）處訴願人新臺幣（下同）3 萬元罰鍰。原處分於 114 年 6 月 23 日送達，訴願人不服，於 114 年 7 月 21 日向本府提起訴願，114 年 8 月 13 日補正訴願程式及補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯

理 由

一、查本件訴願書未載明不服之行政處分書文號，惟記載：「……不服此行政處分，將依法提出訴願……」並檢附原處分影本，經電洽訴願人據表示，係對原處分不服，有本府法務局 114 年 8 月 19 日公務電話紀錄附卷可稽，合先敘明。

二、按食品安全衛生管理法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條第 7 款規定：「本法用詞，定義如下：……七、食品業者：指從事食品或食品添加物之製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出或從事食品器具、食品容器或包裝、食品用洗潔劑之製造、加工、輸入、輸出或販賣之業者。」第 13 條第 1 項規定：「經中央主管機關公告類別及規模之食品業者，應投保產品責任保險。」第 47 條第 5 款規定：「有下列行為之一者，處新臺幣三萬元以上三百萬元以下罰鍰；情節重大者，並得命其歇業、停業一定期間、廢止其公司、商業、工廠之全部或部分登記事項，或食

品業者之登錄；經廢止登錄者，一年內不得再申請重新登錄：……五、違反中央主管機關依第十三條所為投保產品責任保險之規定。」

衛生福利部 110 年 9 月 28 日衛授食字第 1101302156 號公告：「主旨：修正『食品業者投保產品責任保險』，並自即日生效。……附件：食品業者投保產品責任保險一、本規定依食品安全衛生管理法第十三條規定訂定之。二、應投保產品責任保險（以下簡稱本保險）之食品或食品添加物業者（以下簡稱食品業者），其業別及規模如下：……（三）餐飲業：具有商業登記、公司登記或工廠登記者。……」

臺北市政府 108 年 9 月 17 日府衛食藥字第 1083076536 號公告：「主旨：公告修正本府主管衛生業務委任事項，自即日起生效。……公告事項：本府前於 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告略以：『……本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：……（七）食品衛生管理法中有關本府權限事項……』，惟法規名稱已修正，爰修正為……『食品安全衛生管理法』中有關本府權限事項，委任本府衛生局，以該局名義執行之。」

三、本件訴願及補充理由略以：小吃店為訴願人 1 人經營，近日因身體有狀況，也因保險部分不熟，但也在當日進行投保，希望協助免罰。

四、查訴願人係具有商業登記之餐飲業者，其未依規定投保產品責任保險，有經濟部商工登記公示資料查詢畫面列印、原處分機關 114 年 4 月 25 日限期改善通知單、食品業衛生現場稽查紀錄、相關稽查照片及 114 年 6 月 9 日調查紀錄表等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

五、至訴願人主張小吃店為其 1 人經營，近日因身體有狀況，也因保險部分不熟，但也在當日進行投保云云：

（一）按經中央主管機關公告類別及規模之食品業者，應投保產品責任保險；違反者，處 3 萬元以上 300 萬元以下罰鍰；食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項及第 47 條第 5 款定有明文。衛生福利部乃公告訂有「食品業者投保產品責任保險」以資遵循，其第 2 點第 1 項第 3 款明定，具有商業登記之餐飲業者，屬應投保產品責任保險之食品業者。

（二）查訴願人獨資經營經商業登記之商號，其營業項目登載為餐館業等，有卷附經濟部商工登記公示資料查詢畫面列印影本附卷可稽。次依原處分機關 114 年 4 月 25 日食品衛生限期改善通知單影本記載略以：「……違規事實……二、未能立即提供下列文件：……3. 產品責任險……」114 年 6 月 9 日調查紀錄表影本記載略以：「……案由……二、本局稽查人員於 114 年 4 月 25 日至該店稽查，現場未能提供產品責任險；業者於 114 年 6 月 3 日改善

完成，惟保險期間未涵蓋稽查當日，疑涉違反食品安全衛生管理法第 13 條。調查情形……問：如案由，請說明未能提供涵蓋稽查當日（114 年 4 月 25 日）之保單原因？答：本商號對法規不熟，稽查當日尚未投保，相關責任由本商號承擔。……」是訴願人為具商業登記之餐飲業者，惟其未依規定投保產品責任保險，違反食品安全衛生管理法第 13 條第 1 項規定之事實，洵堪認定。復按行政罰法第 8 條規定，不得因不知法規而免除行政處罰責任，但按其情節，得減輕或免除其處罰。該條所稱之按其情節，係指行為人之不知法規，是否具有不可歸責之情事，而得減輕或免除行政責任而言。本件訴願人既為食品業者，對於食品安全衛生管理相關法令即應主動瞭解及遵循，況其並未提出具體事證證明具有特殊之正當事由致無法得知法規範存在，尚難認其有行政罰法第 8 條但書規定之適用，訴願人尚難以不諳法令規定為由冀邀免責。又縱訴願人嗣後投保產品責任保險，然此屬事後改善行為，尚不影響違規事實之成立。從而，原處分機關所為原處分，揆諸前揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱（公出）  
委員 張 慕 貞（代行）  
委員 陳 愛 娥  
委員 邱 駿 彥  
委員 李 瑞 敏  
委員 陳 衍 任  
委員 周 宇 修  
委員 陳 佩 慶  
委員 邱 子 庭

中 華 民 國 114 年 10 月 17 日

本案依分層負責規定授權人員決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）