

訴 願 人 ○○○

原 處 分 機 關 臺北市衛生局

訴願人因違反食品安全衛生管理法事件，不服原處分機關民國 114 年 12 月 30 日北市衛食藥字第 1143002630 號裁處書，提起訴願，本府決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

原處分機關依民眾反映於民國（下同）114 年 8 月 8 日派員至訴願人經營之「○○○○○○○○○○○○○之家（地址：臺北市中正區○○路○○段○○巷○○號○○樓，下稱系爭場所）查察，查獲於系爭場所店面前方透明櫃上方平台及直立式透明冷藏冰箱最下層有附表所示陳列、貯存逾有效日期食品等情事，復於 114 年 8 月 13 日訪談訴願人並製作調查紀錄表後，審認訴願人於系爭場所公開陳列、貯存逾有效日期食品，違反食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款規定，爰依同法第 44 條第 1 項第 2 款、食品安全衛生管理法第四十四條第一項罰鍰裁罰標準（下稱裁罰標準）第 4 條第 1 項等規定，以 114 年 12 月 30 日北市衛食藥字第 1143002630 號裁處書（下稱原處分），處訴願人新臺幣（下同）30 萬元罰鍰（違規食品共計 5 項，每項 6 萬元，合計 30 萬元）。原處分於 115 年 1 月 2 日送達，訴願人不服，於 115 年 1 月 20 日向本府提起訴願，1 月 28 日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯。

理 由

- 一、本件訴願書雖未記載不服之行政處分書文號，惟記載：「……114 年 8 月 8 日……衛生局查獲陳列 5 項逾有效日期之冰品配料，並於同年 12 月 30 日寄發裁處書，處分罰款為金額新台幣 30 萬元整……請……重新審視……給予免罰……」並檢附原處分影本，揆其真意，訴願人應係不服原處分，合先敘明。
- 二、按食品安全衛生管理法第 2 條規定：「本法所稱主管機關：……在直轄市為直轄市政府……。」第 3 條第 1 款、第 7 款規定：「本法用詞，定義如下：一、食品：指供人飲食或咀嚼之產品及其原料。……七、食品業者：指從事食品或食品添加物之製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出或從事食品器具、食品容器或包裝、食品用洗潔劑之製造、加工、輸入、輸出或販賣之業者。」第 15 條第 1 項第 8 款規定：「食品或食品添加物有下列情形之

一者，不得製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列：……八、逾有效日期。」第 44 條第 1 項第 2 款、第 2 項規定：「有下列行為之一者，處新臺幣六萬元以上二億元以下罰鍰；情節重大者，並得命其歇業、停業一定期間、廢止其公司、商業、工廠之全部或部分登記事項，或食品業者之登錄；經廢止登錄者，一年內不得再申請重新登錄：……二、違反第十五條第一項……規定。」「前項罰鍰之裁罰標準，由中央主管機關定之。」第 55 條規定：「本法所定之處罰，除另有規定外，由直轄市、縣（市）主管機關為之，必要時得由中央主管機關為之……。」第 55 條之 1 規定：「依本法所為之行政罰，其行為數認定標準，由中央主管機關定之。」

食品安全衛生管理法第四十四條第一項罰鍰裁罰標準第 1 條規定：「本標準依食品安全衛生管理法（以下簡稱本法）第四十四條第二項規定訂定之。」第 2 條規定：「本標準適用於依本法第四十四條第一項規定所為罰鍰之裁罰。」第 4 條第 1 項規定：「違反本法第十五條第一項……第八款……規定者，其罰鍰之裁罰基準，規定如附表三。」

附表三 違反食品安全衛生管理法第十五條第一項……第八款……裁處罰鍰基準
(節錄)

違反法條	本法第 15 條第 1 項……第 8 款……
裁罰法條	本法第 44 條第 1 項第 2 款
違反事實	一、食品或食品添加物有下列情形之一者，進行製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列： …… (四)逾有效日期。 ……
罰鍰之裁罰內容	處新臺幣 6 萬元以上 2 億元以下罰鍰。
裁罰基準	一、依違規次數，按次裁處基本罰鍰(A)如下： (一)1 次：新臺幣 6 萬元。 …… 二、有下列加權事實者，應按基本罰鍰(A)裁處，再乘以加權倍數作為最終罰鍰額度。
備註	違規次數：自主管機關查獲違規事實當日起前 12 個月內違反相同條款裁罰次數計算。
加權事實	加權倍數

資力加權(B)	一、符合下列資力條件者：B=1 (一)自主管機關查獲違規事實當日起前 12 個月內，所有違規產品之銷售額未達新臺幣 240 萬元者。 (二)辦理公司或商業登記之資本額或實收資本額、在中華民國境內營運資金未達新臺幣 1 億元者或未具有商業登記者。
工廠非法性加權(C)	一、依法取得工業主管機關核准免辦理工廠登記者：C=1
違規行為故意性加權(D)	過失(含有認識過失或無認識過失)：D=1
違規態樣加權(E)	違反本法第 15 條第 1 項第 8 款.....者：E=1
違規品影響性加權(F) 二、違規品未出貨，不須辦理回收者：F=1
其他作為罰鍰裁量之參考加權事實(G)	違規案件依前揭原則裁罰有顯失衡平之情事者，得斟酌個案情形，敘明理由，依行政罰法規定予以加權，其加權倍數得大於 1 或小於 1。其有加權者，應明確且詳細記載加權之基礎事實及加權之理由。
最終罰鍰額度計算方式	$A \times B \times C \times D \times E \times F \times G$ 元
備註	一、違反本法第 15 條第 1 項.....第 8 款.....，罰鍰額度應依所列之裁罰公式計算應處罰鍰。 二、裁處罰鍰，經加權計算超過該處罰條款規定之法定罰鍰最高額時，除有行政罰法第 18 條第 2 項之情事者外，以其法定罰鍰最高額定之；裁處之罰鍰，除依行政罰法得減輕或免除者外，不得低於法定罰鍰之最低額。

食品安全衛生管理法行政罰行為數認定標準（下稱行為數認定標準）第 1 條規定：「本標準依食品安全衛生管理法（以下簡稱本法）第五十五條之一規定訂定之。」第 2 條規定：「依本法有不得製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列特定物品之義務而違反者，依下列基準判斷其行為數：一、不同日之行為。二、不同品項之物品。……」第 4 條規定：「判斷前二條之行為數時，應斟酌下列各款情事：一、違反之動機及目的。二、違反之手段。三、違反義務之影響程度。四、違反義務所致之所生危害及損害。」

衛生福利部食品藥物管理署（下稱食藥署）102 年 7 月 25 日 FDA 食字第 1028011768 號函釋（下稱 102 年 7 月 25 日函釋）：「……說明：一、食品

衛生管理法（現為食品安全衛生管理法）第 15 條第 1 項第 8 款規定：『食品或食品添加物有下列情形之一者，不得製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列：……八、逾有效日期』，並未針對行為人之身分予以限定，係以所有違反上開禁止行為者為規範對象……二、過期食材視同廢棄物，應即時清理移至垃圾廢棄區，如發現未將逾期食品移至廢棄區或暫予明顯區隔，已涉及違反食品衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款規定。」

臺北市政府 108 年 9 月 17 日府衛食藥字第 1083076536 號公告：「主旨：公告修正本府主管衛生業務委任事項，並自即日起生效。……公告事項：本府前於 94 年 2 月 24 日府衛企字第 09404404400 號公告略以：『……本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之：……（七）食品衛生管理法中有關本府權限事項……』，惟法規名稱已修正，爰修正為……『食品安全衛生管理法』……中有關本府權限事項，委任本府衛生局，以該局名義執行之。」

三、本件訴願理由略以：此次事件僅為 5 種配料過期，純屬無心之過，於事後 1 個月內亦經複檢合格，按照食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項規定之裁罰基準為按違規次數處罰，惟此次罰款竟然依項處分，金額達 30 萬元，顯為過重，完全不符比例原則，且無證據顯示過期原料確有販售之事實，既已改善並複檢合格在案，不應事後再行開罰。

四、查原處分機關於事實欄所述時、地，查獲訴願人於系爭場所店面前方透明櫃上方平台、直立式透明冷藏冰箱最下層有陳列、貯存如附表所列食品均已逾有效日期之事實，有原處分機關 114 年 8 月 8 日查驗工作報告表、現場稽查及附表所列食品照片、附表所列食品放置處位置圖、114 年 8 月 13 日訪談訴願人之調查紀錄表等影本附卷可稽，原處分自屬有據。

五、至訴願人主張此次事件僅為 5 種配料過期，純屬無心之過，按照食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項規定之裁罰基準為按違規次數處罰，惟此次罰款竟然依項處分，金額達 30 萬元，顯為過重，完全不符比例原則，且無證據顯示過期原料確有販售之事實，既已改善並複檢合格在案，不應事後再行開罰云云：

（一）按食品或食品添加物逾有效日期者，不得製造、加工、調配、包裝、運送、貯存、販賣、輸入、輸出、作為贈品或公開陳列；違反者，處 6 萬元以上 2 億元以下罰鍰；情節重大者，並得命其歇業、停業一定期間、廢止其公司、商業、工廠之全部或部分登記事項，或食品業者之登錄；經廢止登錄者，1 年內不得再申請重新登錄；為食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款、第 44 條第 1 項第 2 款所明定。復依食藥署 102 年 7 月 25 日函釋意旨

，逾期食材視同廢棄物，應即時清理移至垃圾廢棄區，如發現未將逾期食品移至廢棄區或暫予明顯區隔，已涉違反食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款規定。

(二) 本件依卷附原處分機關 114 年 8 月 13 日訪談訴願人之調查紀錄表影本記載所示，訴願人表示附表所列項次 1 至 4 食品係用於剉冰基底之配料、項次 5 食品係用於奶酪製作，與其他未逾期原物料混合存放，無固定檢查習慣，使用到用完為止，發現有過期就會丟掉，因此都放在方便拿取使用之前方透明櫃上方平台及直立式透明冷藏冰箱內，未設置報廢區，無專區管理，調製食品時如果沒有注意到逾期可能會販售出去，調查紀錄表並經訴願人簽名確認在案。次查附表所列項次 1 至 5 不同品項及效期食品分別公開陳列、貯存於系爭場所前方透明櫃上方平台及直立式透明冷藏冰箱內等，且與未逾期食品無明顯區隔，亦未置於報廢區，且均已逾有效日期，有原處分機關 114 年 8 月 8 日現場稽查及附表所列食品照片、附表所列食品放置處位置圖等影本在卷可憑；是訴願人有附表所列公開陳列、貯存已逾有效日期食品之違規事證明確，洵堪認定。另依食藥署 102 年 7 月 25 日函釋意旨，過期食材視同廢棄物，應即時清理移至垃圾廢棄區，如發現未將逾期食品移至廢棄區或暫予明顯區隔，即已違反食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款規定。訴願人既為食品業者，對於其營業場所陳列、貯存之食品即負有管理責任，亦有遵守食品安全衛生管理法相關規定之義務，以維護國內消費者之食品安全，惟訴願人疏於注意管理，致未將逾期食品即時清理移至垃圾廢棄區域或暫予明顯區隔，致有誤用之可能，顯見訴願人對於營業場所之食品安全衛生未善盡管理義務，依法自應受罰，縱依訴願人主張過期原料未販售，訴願人仍應遵守不得陳列、貯存逾有效日期食品之規定，尚難據以而邀免其責；且查違反食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項規定，依同法第 44 條第 1 項規定予以裁罰者，並無先命限期改善，屆期未改善始得裁罰之規定，縱訴願人經複檢合格在案，此屬事後改善行為，尚不影響本件違規事實之認定。訴願主張，顯屬誤解，委難採憑。

(三) 又食品安全衛生管理法行政罰行為數之計算，衛生福利部為統一標準，根據食品安全衛生管理法第 55 條之 1 規定，訂定行為數認定標準；依該標準第 2 條第 2 款規定，陳列、貯存逾期食品之違法行為，係以不同品項之物品等判斷其行為數。查訴願人於系爭場所陳列、貯存逾有效日期之食品共有附表所列 5 種品項，各食品有效日期亦不同，訴願人於每項食品各逾有效期限後，即應予處置而不得陳列、貯存，惟其怠於檢查處置，未即時清理移至垃圾廢棄區或

暫予明顯區隔，其陳列、貯存行為應具有各別獨立性，應分別論處。本件原處分機關審認訴願人違反食品安全衛生管理法第 15 條第 1 項第 8 款規定，爰依同法第 44 條第 1 項第 2 款及裁罰標準等規定，審酌訴願人違規情節包括：違規次數（1 次，A=6 萬元）、資力（B=1）、工廠非法性（C=1）、違規行為故意性（D=1）、違規態樣（E=1）、違規品影響性（F=1）、其他作為罰鍰裁量之參考加權事實（G=1）；另依前揭行為數認定標準第 2 條第 2 款規定，每 1 項逾期食品以 1 行為數計算，共 5 項逾期食品，各處 6 萬元罰鍰（ $A \times B \times C \times D \times E \times F \times G = 6 \text{ 萬元} \times 1 \times 1 \times 1 \times 1 \times 1 \times 1$ ），合計處 30 萬元罰鍰（ $6 \text{ 萬元} \times 5 = 30 \text{ 萬元}$ ），並無違誤，尚難認有違比例原則。訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為原處分，揆諸前揭規定及裁罰標準，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，依訴願法第 79 條第 1 項，決定如主文。

附表：

項次	查獲位置	產品名稱	有效日期	數量	違規情事
1	店面前方透明櫃上方平台	濃糖百香果粒醬	114 年 6 月 17 日	1 罐	陳列逾有效日期食品
2	店面前方透明櫃上方平台	濃糖烏梅果粒醬	114 年 2 月 20 日	1 罐	陳列逾有效日期食品
3	直立式透明冷藏冰箱最下層(左側)	濃糖芒果風味糖漿	114 年 5 月 15 日	1 罐	貯存逾有效日期食品
4	直立式透明冷藏冰箱最下層(右側)	抹茶淋醬	114 年 5 月 2 日	1 罐	貯存逾有效日期食品
5	直立式透明冷藏冰箱最下層(右側)	○○巧克力糖漿	114 年 1 月 9 日	1 罐	貯存逾有效日期食品

訴願審議委員會主任委員 連 堂 凱
 委員 張 慕 貞
 委員 陳 愛 娥
 委員 邱 駿 彥
 委員 李 瑞 敏
 委員 陳 衍 任
 委員 周 宇 修
 委員 陳 佩 慶
 委員 邱 子 庭
 委員 陳 陽 升

中 華 民 國 115 年 4 月 14 日

本案依分層負責規定授權人員決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟。（臺北高等行政法院地址：臺北市士林區福國路 101 號）