

臺北市政府 89.08.02. 府訴字第八九〇六四九二六〇〇號訴願決定書

訴 願 人 ○〇有限公司

代 表 人 ○〇〇

原處分機關 臺北市政府工務局

右訴願人因違反建築法事件，不服原處分機關八十九年四月二十七日北市工建字第八九三一〇五七七〇〇號、第八九三一〇五七九〇〇號及八十九年五月十日北市工建字第八九三一一六四〇〇一號函所為之處分，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

- 一、本市中山區○○○路○○段○○之○○號○○樓建築物，位於商業區、住宅區內，領有原處分機關核發之六一使字第 xxxx 號使用執照，原核准用途為「辦公室」。訴願人領有本府核發之北市建一公司(88)字第 xxxxxx 號營利事業登記證，登記之營業項目為：「1. 其他工商服務業【閱讀計時收費圖書出租業務】2. 食品、飲料零售業 3. 資訊軟體服務業 4. 資料處理服務業 5. 電子資訊供應服務業」。
- 二、本府建設局及警察局中山分局先後於八十九年三月七日二十一時十五分、三月二十三日二十一時二十分、三月二十四日二十一時三十分、三月二十六日二十一時五十五分、四月二日十九時五分、四月三日二十一時四十五分、四月四日二十一時三十分、四月五日二十二時五分、四月六日二十時三十分、四月八日二十一時四十分、四月九日二十一時二十五分及四月十日二十一時二十五分派員至系爭建物執行商業稽查及臨檢，多次查獲訴願人未經核准擅自於該址經營登記範圍外之電子遊藝場業，本府警察局中山分局乃製作臨檢紀錄表先後發函通報原處分機關等相關機關依權責辦理。另本府並以八十九年三月十七日府建商字第八九〇二五六二七〇〇號、八十九年四月十二日府建商字第八九〇二九九二八〇〇號及八十九年四月十九日府建商字第八九〇三三三九三〇〇號函送臺灣臺北地方法院檢察署依法偵辦，並副知原處分機關等相關機關依權責辦理。
- 三、嗣經原處分機關審認系爭建物之使用人即訴願人，未經核准擅自將系爭建物違規使用為電子遊藝場業，違反建築法第七十三條後段規定，乃依同法第九十條第一項規定，分別以八十九年三月二十四日北市工建字第八九三〇七五九四〇〇號、八十九年四月十九日北市工建字第八九三〇九七九六〇〇號書函、及八十九年四月二十七日北市工建字第八九三一〇五七九〇〇號函各處以訴願人之負責人○○○及訴願人新臺幣六萬元罰鍰，並勒令停止違規使用。嗣八十九年三月二十四日北市工建字第八九三〇七五九四〇〇號及

八十九年四月十九日北市工建字第八九三〇九七九六〇〇號書函，經原處分機關以「正本受文者誤植為『〇〇〇』」為由，予以撤銷，並改以八十九年四月二十七日北市工建字第八九三一〇五七七〇〇號及八十九年五月十日北市工建字第八九三一六四〇〇一號函，各處以訴願人新臺幣六萬元罰鍰，並勒令停止違規使用。訴願人就上開原處分機關八十九年四月二十七日北市工建字第八九三一〇五七七〇〇號、第八九三一〇五七九〇〇號及八十九年五月十日北市工建字第八九三一六四〇〇一號函所為之處分不服，於八十九年五月十六日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、按建築法第七十三條規定：「建築物非經領得使用執照，不准接水、接電或申請營業登記及使用；非經領得變更使用執照，不得變更其使用。」第九十條規定：「違反第七十三條後段規定擅自變更使用者，處建築物所有權人或使用人新臺幣六萬元以上三十萬元以下罰鍰，並勒令停止使用。得以補辦手續者，令其限期補辦手續；不停止使用或逾期不補辦者得連續處罰。前項擅自變更使用之建築物，有第五十八條所定各款情事之一者，停止供水、供電或封閉、強制拆除。」

電子遊戲場業管理條例第三條規定：「本條例所稱電子遊戲場業，指設置電子遊戲機供不特定人益智娛樂之營利事業。」第四條第一項規定：「本條例所稱電子遊戲機，指利用電、電子、電腦、機械或其他類似方式操縱，以產生或顯示聲光影像、圖案、動作之遊樂機具，或利用上述方式操縱鋼珠或鋼片發射之遊樂機具。但未具影像、圖案，僅供兒童騎乘者，不包括在內。」

臺北市土地使用分區管制規則第五條規定：「本市都市計畫範圍內土地及建築物之使用，依其性質、用途、規模，分為左列各組……二七、第二十八組：一般事務所。……三一、第三十二組：娛樂服務業……」

臺北市土地使用分區管制規則第五條土地及建築物使用組之使用項目規定：「……二八、第二十八組：一般事務所……三二、第三十二組：娛樂服務業……（五）電動玩具店。……（十二）電腦網路遊戲。」

二、本件訴願理由略謂：

- （一）訴願人公司主要服務內容為網際網路資料查詢閱讀及列印、網友之聯絡和網站上擷取休閒把玩，只要不涉及違法色情等之上網，客人可任意依需要選擇上網按時計費使用，此與公司登記營業項目相符，並無變更建築物使用執照之情形。
- （二）網際網路之使用幾乎已成為現代國民資訊休閒必備，且為最廣大使用之對象，本公司計費標準係以時計費，與坊間電動遊藝場所按次計費之情形不可相提並論，且客人使用網站情形因人而異，有讀取資料者，有與網友聊天者，沒有任一台電腦係專為玩電腦遊戲而使用，故本公司並無將營業場所違規使用為電子遊戲場所，自不可憑顧客個

人喜好而上網之不特定行為認定訴願人違規營業。

三、卷查本市中山區○○○路○○段○○之○○號○○樓建築物，位於商業區、住宅區內，領有原處分機關核發之六一使字第XXXX號使用執照，核准用途為「辦公室」，訴願人未經許可擅自在系爭建築物內經營電子遊戲場業務，經本府警察局中山分局多次臨檢及建設局商業稽查小組於八十九年三月七日稽查查獲，此有本府建設局商業稽查紀錄表載明：「……四、現場消費（者）行為說明：1. 稽查時燈亮營業中，現場有二十五位客人消費中……2. 據現場負責人稱本店提供……電腦供不特定客人上網擷取遊戲資料打玩，網站之各種遊戲，聊天及瀏覽資料，有需要軟體磁碟可向櫃檯租用，上網及租磁碟每分鐘一·五元……免費提供飲料……」現場工作人員○○○之簽名承認違章事實及本府警察局中山分局之臨檢紀錄表十一份等影本附卷可稽，是本件訴願人之違章事實，洵堪認定。

四、次查本案系爭建築物係位於商業區、住宅區內，核准用途為「辦公室」，屬首揭本市土地使用分區管制規則第五條土地及建築物使用組第二十八組。又依同規則第五條之規定，訴願人實際經營之電子遊戲場業務部分則屬第三十二組「娛樂服務業」，兩者除用途分屬不同組別外，其性質及設立標準亦明顯不同。本件系爭建築物未申請變更使用執照，訴願人即擅自變更建築物使用用途，從事電子遊戲場業務，是原處分機關以訴願人擅自變更系爭建築物使用用途，違反建築法第七十三條後段規定，並衡酌其違規作為電子遊戲場場所使用之情節，依同法第九十條第一項規定，於查獲訴願人上開違規情事時，分別各處以訴願人法定最低額新臺幣六萬元罰鍰並勒令系爭建築物停止違規使用之處分，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
委員 黃茂榮
委員 楊松齡
委員 薛明玲
委員 王惠光
委員 曾巨威
委員 黃旭田
委員 劉興源
委員 曾忠己

中 華 民 國 八 十 九 年 八 月 二 日

市長 馬英九 出國
副市長 歐晉德 代行

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行