

臺北市政府 90.09.13. 府訴字第九〇〇七八〇〇一〇〇號訴願決定書

訴 願 人 〇〇股份有限公司

代 表 人 〇〇〇

參 加 人 〇〇有限公司

代 表 人 〇〇〇

原處分機關 臺北市政府環境保護局

右訴願人因違反廢棄物清理法事件，不服原處分機關如後附表編號三十至四十一等十二件處理違反廢棄物清理法案件處分書，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起六十日內另為處分。

事 實

緣本市〇〇〇路〇〇段〇〇巷及〇〇〇路〇〇段〇〇巷之巷內之〇〇新村遭濫倒廢土，遇雨道路泥濘，嚴重污染環境衛生，迭經附近民眾檢舉，案經本府警察局大安分局九十年三月十六日北市警安分交字第九〇六一〇九四七〇〇號函及本府警察局九十年四月十九日北市警行字第九〇二四一四八〇〇〇號函所提供之查復廢土來源資料顯示，前揭廢土來源工地分別為本市〇〇路〇〇段〇〇號（正確應為〇〇號）（八九建字第 xxx 號建照工程）及本市〇〇路、〇〇〇路口（八九建字第 xxx 號建照工程）兩處工地，並由〇〇公司、〇〇公司及〇〇大學協調運送至前揭系爭濫倒地點；嗣後經查證有關前揭八九建字第 xxx 號建照工程係由訴願人公司所承造，本府工務局乃以九十年三月二十三日北市工建字第九〇四二六六六三〇〇號函請訴願人於九十年三月三十日前澄清或清除違規現場回復原狀，逾期依建築法第五十八條規定勒令停工，並依營造業管理規則規定移送懲戒處分。又因訴願人逾期未完成清除，原處分機關遂以訴願人違反廢棄物清理法第十五條規定為由，以附表所列通知書連續告發，並以附表所列四十一件處分書各處訴願人新臺幣九千元罰鍰。訴願人不服附表所列編號三十至四十一處分書（或舉發通知書），於九十年五月二十八日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。嗣訴願人之承攬人〇〇有限公司於九十年八月二十一日檢送參加訴願書申請參加訴願，經本府審議認其符合訴

願法第二十八條第一項規定，准其參加訴願。

編號	行為發現時間	行為發現地點	舉發通知書日期、文號	處分書日期、文號
一	九十年四月六日 十四時二十三 分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年四月六日北市環安罰 字第X三〇一五三〇號	九十年四月十日廢字第Y 〇二五九九八號
二	九十年四月七日 十五時二十五 分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年四月七日北市環安罰 字第X三〇一五三三號	九十年四月十七日廢字第Y 〇二六〇二七號
三	九十年四月九日 十四時四十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年四月九日北市環安罰 字第X三〇一五三六號	九十年四月十七日廢字第Y 〇二六〇二八號
四	九十年四月九日 十四時四十分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段 ○○巷內	九十年四月十一日北市環安 罰字第X三〇一五四三號	九十年四月十七日廢字第Y 〇二六〇二九號
五	九十年四月十一日 十五時三十五 分	本市大安區○○路○○段 ○○巷內及○○路○○段	九十年四月十一日北市環安 罰字第X三〇一五四七號	九十年四月十七日廢字第Y 〇二六〇三〇號

		〇〇巷內		
六	九十年四月十二日 十六時四十分	本市大安區〇〇路〇〇段 〇〇巷內及〇〇路〇〇段 〇〇巷內	九十年四月十二日 北市環安罰字第X三〇一二〇二號	九十年四月二十日 廢字第Y〇二六〇五八號
七	九十年四月十三日 十四時五十分	本市大安區〇〇路〇〇段 〇〇巷內及〇〇路〇〇段 〇〇巷內	九十年四月十三日 北市環安罰字第X三〇一二〇六號	九十年四月二十日 廢字第Y〇二六〇五九號
八	九十年四月十四日 十四時四十五分	本市大安區〇〇路〇〇段 〇〇巷內及〇〇路〇〇段 〇〇巷內	九十年四月十四日 北市環安罰字第X三〇一二一〇號	九十年四月二十日 廢字第Y〇二六〇六〇號
九	九十年四月十六日 十五時十五分	本市大安區〇〇路〇〇段 〇〇巷內及〇〇路〇〇段 〇〇巷內	九十年四月十六日 北市環安罰字第X三〇一二一四號	九十年四月二十日 廢字第Y〇二六〇六一號
十	九十年四月十七日 十四時三十分	本市大安區〇〇路〇〇段 〇〇巷內及〇〇路〇〇段 〇〇巷內	九十年四月十七日 北市環安罰字第X三〇一二一九號	九十年四月二十六日 廢字第Y〇二六〇九三號
十一	九十年四月十	本市大安區〇	九十年四月十	九十年四月三

	八日	○○路○○段	九日北市環安	十日廢字第
	十五時二十分	○○巷內及○	罰字第X三〇	Y〇二六一一
		○○路○○段	一二二四號	七號
		○○巷內		
十二	九十年四月十	本市大安區○	九十年四月十	九十年四月二
	九日	○○路○○段	九日北市環安	十六日廢字第
	十五時十分	○○巷內及○	罰字第X三〇	Y〇二六〇九
		○○路○○段	一二二七號	四號
		○○巷內		
十三	九十年四月二	本市大安區○	九十年四月二	九十年四月二
	十日	○○路○○段	十日北市環安	十六日廢字第
	十五時七分	○○巷內及○	罰字第X三〇	Y〇二六〇九
		○○路○○段	一二三一號	五號
		○○巷內		
十四	九十年四月二	本市大安區○	九十年四月二	九十年四月二
	十一日	○○路○○段	十一日北市環	十六日廢字第
	十四時十五分	○○巷內及○	安罰字第X三	Y〇二六〇九
		○○路○○段	〇一二三七號	二號
		○○巷內		
十五	九十年四月二	本市大安區○	九十年四月二	九十年五月三
	十三日	○○路○○段	十三日北市環	日廢字第
	十五時三十分	○○巷內及○	安罰字第X三	Y〇二六一五
		○○路○○段	〇一四一九號	一號
		○○巷內		
十六	九十年四月二	本市大安區○	九十年四月二	九十年五月八
	十四日	○○路○○段	十四日北市環	日廢字第
	十五時	○○巷內及○	安罰字第X三	Y〇二六一八

		〇〇路〇〇段	0一四二三號	五號
		〇〇巷內		
十七	九十年四月二 十五日	本市大安區〇 〇〇路〇〇段	九十年四月二 十五日北市環	九十年五月八 日廢字第
	十四時四十分	〇〇巷內及〇	安罰字第X三	Y0二六一八
		〇〇路〇〇段	0一四二七號	六號
		〇〇巷內		
十八	九十年四月二 十六日	本市大安區〇 〇〇路〇〇段	九十年四月二 十六日北市環	九十年五月十 五日廢字第
	十五時三十分	〇〇巷內及〇	安罰字第X三	Y0二六二五
		〇〇路〇〇段	0一四七四號	一號
		〇〇巷內		
十九	九十年四月二 十七日	本市大安區〇 〇〇路〇〇段	九十年四月二 十七日北市環	九十年五月十 五日廢字第
	十六時	〇〇巷內及〇	安罰字第X三	Y0二六二五
		〇〇路〇〇段	0一四七五號	二號
		〇〇巷內		
二十	九十年四月二 十八日	本市大安區〇 〇〇路〇〇段	九十年四月二 十八日北市環	九十年五月十 五日廢字第
	十六時十分	〇〇巷內及〇	安罰字第X三	Y0二六二五
		〇〇路〇〇段	0一四七六號	三號
		〇巷內		
二一	九十年四月三 十日十六時	本市大安區〇 〇〇路〇〇段	九十年四月三 十日北市環安	九十年五月十 五日廢字第
		〇〇巷內及〇	罰字第X三0	Y0二六二五
		〇〇路〇〇段	一四七七號	四號
		〇巷內		

二二	九十年五月一	本市大安區○	九十年五月一	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時三十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二五
		○○路○○段	四七八號	五號
		○巷內		
二三	九十年五月二	本市大安區○	九十年五月二	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時二十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二五
		○○路○○段	四七九號	六號
		○巷內		
二四	九十年五月三	本市大安區○	九十年五月三	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時二十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二五
		○○路○○段	四八〇號	七號
		○巷內		
二五	九十年五月四	本市大安區○	九十年五月四	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時三十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二五
		○○路○○段	四八一號	八號
		○巷內		
二六	九十年五月五	本市大安區○	九十年五月五	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時三十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二五
		○○路○○段	四八二號	九號
		○巷內		
二七	九十年五月七	本市大安區○	九十年五月七	九十年五月十
	日	○○路○○段	日北市環安罰	五日廢字第
	十六時四十分	○○巷內及○	字第X三〇一	Y〇二六二六

		〇〇路〇〇段	四八三號	〇號
		〇巷內		
二八	九十年五月八日	本市大安區〇〇路〇〇段	九十年五月八日	九十年五月十日
	十四時二十分	〇〇巷內及〇〇路〇〇段	日北市環安罰字第X二六三一七號	五日廢字第Y〇二六二四九號
		〇巷內		
二九	九十年五月九日	本市大安區〇〇路〇〇段	九十年五月九日	九十年五月十日
	十四時二十分	〇〇巷內及〇〇路〇〇段	日北市環安罰字第X二六三一〇號	五日廢字第Y〇二六二五〇號
		〇巷內		
三十	九十年五月十日	本市大安區〇〇路〇〇段	九十年五月十日	九十年五月十日
	十四時十分	〇〇巷內及〇〇路〇〇段	日北市環安罰字第X二六三一四號	七日廢字第Y〇二六二九八號
		〇巷內		
三一	九十年五月十一日	本市大安區〇〇路〇〇段	九十年五月十一日	九十年五月十二日
	十四時四十分	〇〇巷內及〇〇路〇〇段	罰字第X二六三一八號	Y〇二六三三三號
		〇巷內		
三二	九十年五月十二日	本市大安區〇〇路〇〇段	九十年五月十二日	九十年五月十二日
	十四時十五分	〇〇巷內及〇〇路〇〇段	罰字第X二六三一三號	Y〇二六三三四號
		〇巷內		

三三	九十年五月十 四日 十四時十分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○ ○○路○○段 ○巷內	九十年五月十 四日北市環安 罰字第X二六 三一三五號	九十年五月二 十一日廢字第 Y○二六三三 五號
三四	九十年五月十 五日 十四時十五分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○ ○○路○○段 ○巷內	九十年五月十 五日北市環安 罰字第X二六 三一三九號	九十年五月二 十三日廢字第 Y○二六三四 六號
三五	九十年五月十 六日 十四時五分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○ ○○路○○段 ○巷內	九十年五月十 六日北市環安 罰字第X二六 三一四八號	九十年五月二 十三日廢字第 Y○二六三四 七號
三六	九十年五月十 七日 十四時十分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○ ○○路○○段 ○巷內	九十年五月十 七日北市環安 罰字第X二六 三三五二號	九十年五月三 十日廢字第 Y○二六四○ 一號
三七	九十年五月十 八日 十四時三十五 分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○ ○○路○○段 ○巷內	九十年五月十 八日北市環安 罰字第X二六 三三五六號	九十年五月三 十日廢字第 Y○二六四○ 二號
三八	九十年五月十 九日 十四時五分	本市大安區○ ○○路○○段 ○○巷內及○	九十年五月十 九日北市環安 罰字第X二六	九十年五月三 十日廢字第 Y○二六四○

		〇〇路〇〇段	三三六〇號	三號
		〇巷內		
三九	九十年五月二	本市大安區〇	九十年五月二	九十年五月三
	十一日	〇〇路〇〇段	十一日北市環	十日廢字第
	十四時	〇〇巷內及〇	安罰字第X二	Y〇二六四〇
		〇〇路〇〇段	六三三六二號	四號
		〇巷內		
四十	九十年五月二	本市大安區〇	九十年五月二	九十年五月三
	十二日	〇〇路〇〇段	十二日北市環	十日廢字第
	十一時五分	〇〇巷內及〇	安罰字第X二	Y〇二六四〇
		〇〇路〇〇段	六三三六八號	五號
		〇巷內		
四一	九十年五月二	本市大安區〇	九十年五月二	九十年六月八
	十三日	〇〇路〇〇段	十三日北市環	日廢字第
	十四時十分	〇〇巷內及〇	安罰字第X二	Y〇二六四六
		〇〇路〇〇段	六三三七二號	四號
		〇巷內		

理 由

一、按廢棄物清理法第二條第一項第二款第二目規定：「本法所稱廢棄物，分左列二種.二、事業廢棄物.（二）一般事業廢棄物：由事業機構所產生有害事業廢棄物以外之廢棄物。」第十五條規定：「事業廢棄物之貯存、清除或處理方法及設施，應符合中央主管機關之規定。」第二十四條規定：「貯存、清除或處理一般事業廢棄物，違反第十五條規定者，處二千元以上一萬元以下罰鍰。經通知限期改善，仍未遵行者，按日連續處罰。」

同法臺北市施行細則第三十七條規定：「本法所稱之事業機構，係指工礦廠場、公司行號、醫療院所、及中央主管機關指定之事業。」第三十八條第一款規定：「本法第二條第一項第二款第二目所稱之一般事業廢棄物如左：一、建築廢棄物。」第四十四條規定：「事業機構

所產生之一般廢棄物.....不得有溢散、飛揚、流出、污染空氣、水體、地面或散發惡臭等情事。」

事業廢棄物貯存清除處理方法及設施標準第二條第六款規定：「本標準專用名詞定義如左.....六、建築廢棄物：指營建或拆除建築物或其他工程所產生之廢棄物。」第九條第一款規定：「一般事業廢棄物之貯存方法，應符合左列規定：一、貯存地點、容器、設施應經常保持清潔完整，不得有廢棄物飛揚、逸散、滲出、污染地面或散發惡臭情事。」

前中央主管機關行政院衛生署六十四年四月二十一日衛署環字第六五一五九號函釋：「.....關於廢棄物清理法執行細節事項：一、各項工程施工中不得污染工地以外環境。.....」

七十一年八月三十一日衛署環字第三九三二一二號函釋：「建築商在工程施工中所產生之廢棄物，應自行清除，如污染工地以外之地面、水溝等，依廢棄物清理法予以處罰。」

行政法院三十九年度判字第二號判例：「行政官署對於人民有所處罰，必須確實證明其違法之事實。倘不能確實證明違法事實之存在，其處罰即不能認為合法。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人系爭工程地下室土方開挖於九十年三月十六日開挖，並與收受棄土公司○○有限公司核對相關載運憑證及數量，均按申報之載運車輛運至棄土地點，並無隨意傾倒之情事。

三、卷查本案訴願人之違規事實，有原處分機關衛生稽查大隊陳情訴願案件簽辦單、本府警察局大安分局九十年三月十六日北市警安分交字第九〇六一〇九四七〇〇號函、九十年五月二日北市警安分交字第九〇六一六三七四〇〇號函、九十年六月六日北市警安分交字第九〇六二二九〇七〇〇號函及本府警察局九十年四月十九日北市警行字第九〇二四一四八〇〇〇號函等影本及採證照片十二幀附卷可稽，是原處分機關據以告發、處分，尚非無據。

四、惟查由前揭本府警察局大安分局九十年五月二日北市警安分交字第九〇六一六三七四〇〇號函說明二記載：「.....本轄○○新村內所傾倒之廢土，經查該○○新村土地為○○大學所有，該校為收回新村之土地以興建運動場，陸續拆除現住戶，該工程由○○公司承包.....並由○○公司.....載運廢土做回填材料之用。.....」則系爭地點

之土方如係作為回填材料之用是否屬前揭法規所規定之建築廢棄物？又該土方作如確係為回填材料之用，其運送及傾倒之程序是否符合相關法規之規定？有否違反廢棄物清理法之相關規定？即為本案首要釐清之疑義。

五、另本件訴願人主張該公司棄土均按申報之載運車輛至棄土地點並無隨意傾倒之情事。經查原處分機關認首揭地點現場之廢土係屬訴願人承造本市○○路○○段○○號（正確應為○○號）工程（八九建字第xx x 號建照工程）所產生之建築工程廢棄土之依據，係本府警察局大安分局九十年三月十六日北市警安分交字第九〇六一〇九四七〇〇號函、本府警察局九十年四月十九日北市警行字第九〇二四一四八〇〇〇號函、本府警察局九十年六月六日北市警安分交字第第九〇六二二九〇七〇〇號函及案外人○○○查訪（調查）筆錄。又上開本府警察局大安分局九十年三月十六日北市警安分交字第九〇六一〇九四七〇〇號函雖記載：「……其廢土來源為○○公司在臺北市○○路○○段○○號及○○路○○○路口兩處工地……」，惟本府警察局九十年四月十九日北市警行字第九〇二四一四八〇〇〇號函則記載：「……本局大安分局於九十年三月二日，訊據該公司工地主任……供稱：『回填工程由○○公司……承包，為○○公司開挖地下室載運而來之廢土』，另電話訪談載運司機……聲稱：『該處廢土來自本市○○路○○段○○號工地』。……○某於九十年三月三十一日向本局大安分局函稱，前述筆錄所言有誤，復於九十年四月十三日供述辯稱：『該處廢土非來自上述二處工地』……目前仍持續深入調查中。……」本府警察局九十年六月六日北市警安分交字第九〇六二二九〇七〇〇號函則記載：「……三、本案○○公司○○○於上（五）月十六日十四時二十五分，在本局製作筆錄中再度指稱：『傾倒在○○新（村）內之廢土，係從本市○○路○○○路口、○○路○○段○○號旁兩處工地載運至○○新村內傾倒』……」由上開三函記載以觀，系爭土方是否源自訴願人承造本市○○路○○段○○號工程，證詞前後矛盾，是上開三函是否得證明訴願人即違規行為人，亦有再予查明之必要。

六、再者，原處分機關及本府警察局相關人員於九十年五月三日分別至訴願人工地及訴願人陳報放置土方之雲林縣土庫鎮○○有限公司土石堆置場查證時，訴願人公司人員提供雲林縣土庫鎮公所同意函、○○公

司（○○）營利事業登記證、棄土同意書、切結書、完工證明書等資料，惟未交代運土車輛及其工地出土數量車次。然依據參加人○○有限公司參加訴願書表示，訴願人工地開挖時間係自九十年三月十六日起至三月三十一日止，而本件土方棄置之事實發生時間為九十年二月間，此有訴願人系爭工地建照工程每日出土記錄統計表附卷可稽。準此，原處分機關未就上述事項查明即遽認訴願人為本案違規行為人，而以事實欄附表編號三十至四十一號所列十件處理違反廢棄物清理法案件處分書處罰訴願人，尚嫌率斷，難謂已盡調查之能事，揆諸首揭判例意旨，其處罰即不能認為合法。

七、復按參加人參加訴願書五之 之 記載：「....廢棄物清理法第二十四條關於『按日連續處罰』並未規定必須事先書面告知，....而行政執行法第三十一條規定按日連續處罰前必須仍應依第二十七（條）以書面限期履行.....換言之即必須明確告知將按日連續處罰之意旨.....」等語。則本件原處分機關按日連續處罰是否已明確告知將按日連續處罰之意旨？又按日連續處罰旨在警惕督促受處分人改善違規情事，原處分機關依廢棄物清理法執行按日連續處罰案件時，應儘速執行處分，避免累積過多處分書，彙整送達，以維業者權益，並收警惕改善功能。本案系爭處分書有無上開彙整送達情形？即原處分機關是否已盡督促改善之義務？亦應由原處分機關究明。是本案為求處分之正確及維護訴願人之正當權益，爰將原處分撤銷，由原處分機關究明相關疑義後於收受決定書之次日起六十日內另為處分。另行政程序法第一百零二條規定有關給予處分相對人陳述意見機會之程序，請於另為處分時一併考量，併予指明。

八、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第八十一條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 黃茂榮

委員 薛明玲

委員 楊松齡

委員 王惠光

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 劉興源

中 華 民 國 九 十 年 九 月 十 三 日
委員 黃旭田
市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行