

訴願人 〇〇〇

原處分機關 臺北市政府衛生局

右訴願人因違反醫療法事件，不服原處分機關九十二年七月十一日北市衛三字第0九二三三一四六三〇〇號行政處分書，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

一、訴願人係本市中山區〇〇路〇〇號〇〇樓「〇〇診所」負責醫師，該診所於九十二年五月份「〇〇雜誌」第一〇八頁刊登「〇〇診所之旅.....〇〇診所附設醫學美容中心、美麗醫師：〇〇〇、美麗空間：臺北市〇〇路〇〇號〇〇樓（〇〇貨對面）、美麗專線：XXXXXX、美麗專長：青春痘、富貴手、脈衝雷射回春、〇〇雷射除斑、肉毒桿菌注射、保濕抗老、鑽石微雕、果酸換膚、超音波美白導入、脂肪雕塑」等詞句之醫療廣告，案經本市中正區衛生所查獲後，以九十二年五月十六日北市正衛三字第0九二六〇二九二〇〇〇號函轉本市中山區衛生所辦理。

二、本市中山區衛生所於九十二年五月十九日訪談訴願人並作成談話紀錄後，以九十二年五月二十一日北市中衛三字第0九二六〇四〇八七〇〇號函檢附上開談話紀錄及相關資料報請原處分機關核辦。經原處分機關審認訴願人刊登違規醫療廣告，違反醫療法第六十條第一項及第六十一條第五款規定，並審酌訴願人前於九十一年十月八日至十月十四日在「〇〇週刊」刊登違規醫療廣告，經原處分機關以九十二年一月十七日北市衛三字第0九二三〇二四五三〇〇號行政處分書，處以五千元（折合新臺幣一萬五千元）罰鍰處分在案，本次係第二次違規等情節，爰依同法第七十七條第一項規定，以九十二年七月十一日北市衛三字第0九二三三一四六三〇〇號行政處分書，處以訴願人二萬元（折合新臺幣六萬元）罰鍰。訴願人不服，於九十二年八月八日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按醫療法第八條規定：「本法所稱醫療廣告，係指利用傳播媒體，宣傳醫療業務，以達招徠患者醫療為目的之行為。」第十條規定：「本法所稱衛生主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第六十條第一項規定：「醫療廣告，其內容以左列事項為限：一、醫療機構之名稱、開業執照字號、地址、電話及交通路線。二、醫師之姓名、性別、學歷、經歷及其醫師、專科醫師、優生保

健醫師證書字號。三、公務人員保險、勞工保險及其他非商業性保險之特約醫院、診所字樣。四、診療科別、病名及診療時間。五、開業、歇業、停業、復業、遷移及其年、月、日。六、其他經中央衛生主管機關公告容許登載或播放事項。」第六十一條規定：「醫療廣告，不得以左列方式為之：一、假借他人名義為宣傳。二、利用出售或贈與醫療刊物為宣傳。三、以公開祖傳秘方或公開答問為宣傳。四、摘錄醫學刊物內容為宣傳。五、藉採訪或報導為宣傳。六、與違反前條規定內容之廣告聯合或並排為宣傳。七、以其他不正當方式為宣傳。」第七十七條第一項規定：「有下列情形之一者，處五千元以上五萬元以下罰鍰：一、違反……第六十條、第六十一條……規定或擅自變更核准之廣告內容。……」第八十五條規定：「本法所定之罰鍰，於非財團法人之私立醫療機構，處罰其負責醫師。」

同法施行細則第四條規定：「本法第八條所稱傳播媒體，指廣播、電視、錄影節目帶、新聞紙、雜誌、傳單、海報、招牌、牌坊、電影片及其他傳播方法。」第五十三條規定：「本法第六十條第一項第四款所定醫療廣告之診療科別，以經衛生主管機關核准登記服務醫師之科別為限；其病名，以國際疾病傷害及死因分類規定或經所在地直轄市或縣（市）衛生主管機關核准者為限。」

行政院衛生署八十六年三月二十六日衛署醫字第八六〇一六一三六號函釋：「違規醫療廣告處理原則一、違規廣告之處理：以每日為一行為，同日刊登數種報紙，以每報為一行為，每一行為應處一罰。二、違規廣告次數之認定：以處分之次數計算，但同日刊登數種報紙或同日刊登（播）於報紙、有線電視、電腦網際網路之違規行為，若其廣告內容相同者，以一次計算；後處分之違規行為發生於前處分書送達之前者，不予計次。三、違規廣告處罰額度……（二）第二次：處以二萬元罰鍰（折合新臺幣六萬元）……（三）第三次：處以五萬元罰鍰（折合新臺幣十五萬元）……四、違規廣告之處罰對象：（一）以醫療機構名義刊登者，處罰該醫療機構。（二）違規醫療廣告刊登地址及電話者，經循址查明該址係醫療機構者，以該醫療機構刊登廣告處理。……：」

八九年六月一日衛署醫字第八九〇二六二六九號函釋：「主旨：所詢醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，是否能依本署七十八年四月十三日衛署醫字第七八九〇五四號函規定予以處罰乙案……說明：……二、按醫療廣告得刊登之內容，醫療法第六十條規定甚明，包括醫療機構之名稱、開業執照字號、地址……三、醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，業已逾越醫療法第六十條規定範疇，自應依法論處。」

八十九年九月十五日衛署醫字第〇八九〇〇一一六二一號函釋：「主旨：有關醫療廣告經報社出具證明，係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載……說明……二、依醫療法第六十一條第五款規定，醫療廣告不得以藉採訪或報導為宣傳之方式為之。本案所詢事項，該工商服務、產業動態報導，其內容如涉有為該醫療院所或

醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。」臺北市政府九十年八月二十三日府秘二字第九〇一〇七九八一〇〇號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自九十年九月一日起生效。依據：一、行政程序法第十五條。二、臺北市政府組織自治條例第二條第二項。公告事項……六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之……（十）醫療法中有關本府權限事項。……」

## 二、本件訴願理由略謂：

- （一）○○雜誌九十二年五月份，一〇八至一一二頁○○診所之旅報導一文，係由雜誌企劃撰寫的專欄，內容與○○診所無涉。
- （二）作者以何標準篩選本市五家皮膚專科診所引為報導素材，訴願人無從得知，但從其文內將○○診所○醫師與○醫師工作同事，寫成帥哥美女夫妻檔，報導變成笑話；其次將同性質診所上下並排，文內穿插廣告頁，實難有宣傳醫療業務，以達招徠患者醫療為目的之行為。
- （三）醫師能否主動或被動接受媒體採訪，有衛生署公告醫療機構接受媒體採訪注意事項規範，可知並未禁止醫事人員接受採訪，主動採訪是否為醫療廣告尤有疑義，被動接受採訪現今醫學美容趨勢，皮膚科醫師的專業領域，給予民眾正確觀念，傳遞衛教資訊何以違規？
- （四）主管機關所據以處分之聯合報導內文，絕非訴願人及其相關人等所為之醫療廣告，何以逾越醫療法第六十條、第六十一條規定，並以第七十七條規定罰鍰？

## 三、卷查訴願人負責之診所於九十二年五月份「○○雜誌」刊登如事欄所述違規醫療廣告之事實，此有本市中正區衛生所九十二年五月十六日北市正衛三字第〇九二六〇二九二〇〇〇號函及所附系爭違規醫療廣告、本市中山區衛生所九十二年五月二十一日北市中衛三字第〇九二六〇四〇八七〇〇號函及所附九十二年五月十九日訪談訴願人談話紀錄各乙份附卷可稽。至訴願人主張系爭報導，係由雜誌企劃撰寫之專欄，並無宣傳醫療業務，以達招徠患者醫療為目的之行為及被動接受採訪現今醫學美容趨勢，傳遞衛教資訊何以違規等節，按行政院衛生署上開八十九年六月一日衛署醫字第〇九二六〇二九二〇〇〇號函釋，醫療廣告得刊登之內容，依醫療法第六十條規定，僅能刊登醫療機構之名稱、開業執照字號、地址等，醫療院所之廣告刊登醫療器材，業已逾越醫療法第六十條規定範疇。次按該署八十九年九月十五日衛署醫字第〇九二六〇一〇〇一六二一號函釋，醫療廣告不得藉採訪或報導為宣傳，縱報社出具證明，係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載，惟其內容如涉有為該醫療院所或醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。查本件系爭廣告內容刊有訴願人及診所空間相片二幀、診所名稱、地址、電話等資料，已達訴願人招徠病患醫療之目的，又不僅刊有醫療器材名稱，且本案廣告利益歸屬訴願人，涉有為訴願人及其負責之診所宣傳之情事，自應認屬訴願

人之醫療廣告。又醫療業務有別於一般商品，為使民眾之醫療品質獲得保障，適當規範醫療廣告實有其必要性，是行政院衛生署乃函頒前揭函釋規定，作為各醫療機構刊登醫療廣告之準繩。本件訴願人診所之醫療廣告已逾醫療法第六十條第一項所容許刊登之範圍及違反同法第六十一條第五款規定，核屬違規醫療廣告，是訴願人違規之事證應可認定，訴願主張核不足採。又訴願人前於九十一年十月八日至十月十四日在「時報週刊」刊登違規醫療廣告，經原處分機關處分在案。從而，原處分機關審認訴願人係第二次刊登違規醫療廣告，乃處以訴願人二萬元（折合新臺幣六萬元）罰鍰之處分，揆諸首揭規定及函釋意旨，並無不合，應予維持。

四、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠  
委員 陳敏  
委員 薛明玲  
委員 楊松齡  
委員 曾巨威  
委員 曾忠己  
委員 劉靜嫻  
委員 陳淑芳  
委員 林世華  
委員 蕭偉松

中華民國 九十三年一月七日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路三段一巷一號）