

訴 願 人 ○○○
○○○

右訴願人等二人因使用補償金事件，不服本府財政局九十三年二月二十五日北市財五字第0九三三0五六0000號函及同日北市財五字第0九三三0五六0一00號函，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願不受理。

理 由

一、按訴願法第一條第一項規定：「人民對於中央或地方機關之行政處分，認為違法或不當，致損害其權利或利益者，得依本法提起訴願。：....」第三條第一項規定：「本法所稱行政處分，係指中央或地方機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第七十七條第八款規定：「訴願事件有左列各款情形之一者，應為不受理之決定.....：八、對於非行政處分或其他依法不屬訴願救濟範圍內之事項提起訴願者。」行政法院四十七年度判字第四十三號判例：「人民之提起行政爭訟，惟對於中央或地方官署之行政處分，始得為之。所謂行政處分，係指官署所為之單方行政行為而能發生公法上之效果者而言。是官署之行政處分，應惟基於公法關係為之，其基於私經濟之關係而為之意思表示或通知，僅能發生私法上之效果，自非行政處分。人民對之如有爭執，應依民事訴訟程序訴請裁判，不得以行政爭訟手段，提起訴願及行政訴訟。」五十三年度判字第二三四號判例：「官署依據法令管理公有財產，雖係基於公法處理公務，但其與人民間就該項公有財產所發生之租賃關係，則仍屬私法上之契約關係。人民與官署因租用公有土地所發生爭執，屬於私權之糾紛，非行政爭訟所能解決。」

五十七年判字第四七二號判列：「人民不服行政官署之處分，固得循訴願程序以求救濟，但行政官署就其與人民間私法關係所為之意思表示，則屬私法之行為，不得視為基於公法上權力服從關係之處分，人民對之如有爭執，應依民事訴訟程序訴請普通法院裁判，不得依行政爭訟方法提起訴願.....」

二、緣本府工務局九十一年間於本府財政局經營之本市萬華區○○段○○小段○○之○○地號市有土地施行衛生下水道、防火巷工程，為確定上開市有土地使用情形，本府財政局於九十一年二月二十二日向本市建成地政事務所申請土地複丈，依該所九十一年十月十

八日北市建地二字第〇九一三一五六六五〇〇號函檢送之土地複丈圖說顯示，訴願人等二人所有之本市〇〇街〇〇巷〇〇號房屋後方增建物及本市〇〇街〇〇巷〇〇號房屋增建物分別有使用上開市有土地情事；嗣本府財政局乃以九十三年二月二十五日北市財五字第〇九三三〇五六〇〇〇〇號函通知訴願人等二人略以：「主旨：台端等二人使用本市萬華區〇〇段〇〇小段〇〇之〇〇地號部分市有土地，應依民法第一百七十九條規定給付無權占用期間之使用補償金。.....說明：一、.....查台端等二人所有〇〇街〇〇巷〇〇號房屋後方增建物使用首揭部分市有土地。.....二、.....上開房屋後方增建物仍使用首揭市有土地面積為十八平方公尺。.....因與本局間從未成立任何使用借貸、租賃或其他法律關係，係屬無權占用。除應即停止占用行為外，台端等二人無法律上之原因而使用市有土地，獲得相當於租金之利益，致市有土地權益受損，依民法第一百七十九條規定，應負返還所受利益之義務。.....茲檢附自八十八年二月一日起至九十三年一月三十一日止占用期間之使用補償金一五三、三九〇元繳款單及計算表各乙份，請於九十三年三月三十一日前逕至〇〇銀行或其分行繳納。.....」及以九十三年二月二十五日北市財五字第〇九三三〇五六〇一〇〇號函通知訴願人等二人略以：「主旨：台端等二人使用本市萬華區〇〇段〇〇小段〇〇之〇〇地號部分市有土地。.....說明：查台端等二人所有〇〇街〇〇巷〇〇號〇〇、〇〇、〇〇樓房屋增建物使用首揭市有土地，面積為一〇·五平方公尺，另查上開門牌一樓房屋於九十二年十二月二十三日移轉登記為台端等二人所有，故使用首揭市有土地面積自九十二年十二月二十三日起為十四平方公尺。.....因與本局間從未成立任何使用借貸、租賃或其他法律關係，係屬無權占用。除應即停止占用行為外，台端等二人無法律上之原因而使用市有土地，獲得相當於租金之利益，致市有土地權益受損，依民法第一百七十九條規定，應負返還所受利益之義務，故請給付占用期間之使用補償金。茲檢附自八十八年二月一日起至九十三年一月三十一日止占用期間之使用補償金九〇、〇九一元繳款單及計算表各乙份，請於九十三年三月三十一日前逕至〇〇銀行或其分行繳納。.....」訴願人等二人不服上開二函，於九十三年三月五日經由本府財政局向本府提起訴願，四月六日補送訴願資料，並據該局檢卷答辯到府。

三、經核前開二函之內容，係本府財政局基於私法關係而為之意思表示，訴願人等二人對之有所爭執，應依民事訴訟程序訴請裁判，不得以行政爭訟手段提起訴願尋求救濟。是本件訴願人等二人遽向本府提起訴願，揆諸首揭規定及判例意旨，自非法之所許。

四、綜上論結，本件訴願為程序不合，本府不予受理，爰依訴願法第七十七條第八款之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
委員 陳 敏

委員 薛明玲
委員 楊松齡
委員 曾巨威
委員 曾忠己
委員 劉靜嫻
委員 陳淑芳
委員 蕭偉松

中 華 民 國 九 十 三 年 四 月 十 五 日 市 長 馬 英 九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路三段一巷一號)