

訴 願 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府衛生局

右訴願人因違反醫療法事件，不服原處分機關九十二年十二月十二日北市衛三字第0九二三七六0七000號行政處分書，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

- 一、緣訴願人係本市中山區○○○路○○號、○○號「○○診所」負責醫師，於九十二年七月十日、七月十七日在○○周刊第○○期、第○○期刊登「牙齒健康需要更高標準的醫療品質 ○○○....：我選擇的○○齒科.....幫助他輕鬆處理牙周病的利器.....是一套全球尖端的牙齒雷射技術.....可以有效處理各種症狀.....最令人倍感驚訝的，就是植牙技術的突破.....這種不需磨牙的最新技術，不但不痛不腫，而且方便迅速.....更多資訊請參考.....：○○齒科 地址：北市○○○路○○、○○號 諮詢電話：XXXXX・XXXXX」及於九十二年八月二十六日○○周刊第○○期刊登「五星級牙醫診所.....開業十多年的牙醫○○○.....他開的○○診所轉型成為半美容業，號稱『五星級牙醫診所』.....○○○小檔案.....專長3D齒雕復形、人工植牙、雷射牙周醫療、全口冷光美白.....服務項目美白貼牙（整牙、補牙、白齒）、齒雕、牙周病治療、植牙.....」之違規醫療廣告三則，經人向原處分機關檢舉，原處分機關乃以九十二年十月二十二日北市衛三字第0九二三六七五三一00號函請本市中山區衛生所調查取證，經該所函請訴願人說明，訴願人以九十二年十一月六日（收文日）函提出說明後，該所以九十二年十一月十一日北市衛三字第0九二六0九六七一00號函報請原處分機關核辦。
- 二、案經原處分機關核認上開廣告逾越醫療廣告容許範圍，違反行為時醫療法第六十條第一項及第六十一條第五款規定；且以訴願人曾分別於九十一年十一月二十八日○○周刊第○○期、九十一年十一月七日○○周刊第○○期、九十二年六月七日至十三日○○周刊第○○期、九

十二年七月十九日至二十五日○○周刊第○○期、九十二年七月八日○○周刊第○○期、九十二年七月三十一日○○周刊第○○期、九十二年九月四日○○周刊第○○期及九十二年九月十八日在○○周刊第○○期分別刊登一則違規醫療廣告，前經原處分機關分別以九十二年一月六日北市衛三字第0九一四六五五六五0二號及第0九一四六五五六五0三號、九十二年八月十八日北市衛三字第0九二三四八一七二00號、九十二年十一月四日北市衛三字第0九二三六五九三五00號、九十二年十一月二十日北市衛三字第0九二三七0四九一00號及九十二年十二月八日北市衛三字第0九二三七三一六00號行政處分書，處分訴願人在案，乃認定訴願人本件九十二年七月十日及七月十七日在○○周刊第○○期及第○○期刊登之二則醫療廣告均屬第二次違規、九十二年八月二十六日在○○周刊第○○期刊登之醫療廣告係屬第三次違規，爰依行為時醫療法第七十七條第一項規定，以九十二年十二月十二日北市衛三字第0九二三七六0七000號行政處分書，處以訴願人九萬元（含第二次違規二則，各處以二萬元，第三次違規一則，處以五萬元，折合新臺幣二十七萬元）罰鍰。上開行政處分書於九十二年十二月十五日送達，訴願人不服，於九十三年一月九日向本府提起訴願，二月二十日補充理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、按行為時醫療法第八條規定：「本法所稱醫療廣告，係指利用傳播媒體，宣傳醫療業務，以達招徠患者醫療為目的之行為。」第十條規定：「本法所稱衛生主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第六十條第一項規定：「醫療廣告，其內容以左列事項為限：一、醫療機構之名稱、開業執照字號、地址、電話及交通路線。二、醫師之姓名、性別、學歷、經歷及其醫師、專科醫師、優生保健醫師證書字號。三、公務人員保險、勞工保險及其他非商業性保險之特約醫院、診所字樣。四、診療科別、病名及診療時間。五、開業、歇業、停業、復業、遷移及其年、月、日。六、其他經中央衛生主管機關公告容許登載或播放事項。」第六十一條規定：「醫療廣告，不得以左列方式為之：一、假借他人名義為宣傳。……五、藉採訪或報導為宣傳。……」第七十七條第一項規定：「有下列情形之一者，處五千元以上五萬元以下罰鍰：一

、違反.....第六十條、第六十一條.....規定或擅自變更核准之廣告內容。.....」第八十五條規定：「本法所定之罰鍰，於非財團法人之私立醫療機構，處罰其負責醫師。」

同法施行細則第四條規定：「本法第八條所稱傳播媒體，指廣播、電視、錄影節目帶、新聞紙、雜誌、傳單、海報、招牌、牌坊、電影片及其他傳播方法。」第五十三條規定：「本法第六十條第一項第四款所定醫療廣告之診療科別，以經衛生主管機關核准登記服務醫師之科別為限；其病名，以國際疾病傷害及死因分類規定或經所在地直轄市或縣（市）衛生主管機關核准者為限。」

行政院衛生署八十六年三月二十六日衛署醫字第八六〇一六一三六號函釋：「違規醫療廣告處理原則一、違規廣告之處理：以每日為一行為，同日刊登數種報紙，以每報為一行為，每一行為應處一罰。二、違規廣告次數之認定：以處分之次數計算，但同日刊登數種報紙或同日刊登（播）於報紙、有線電視、電腦網際網路之違規行為，若其廣告內容相同者，以一次計算；後處分之違規行為發生於前處分書送達之前者，不予計次。三、違規廣告處罰額度.....（二）第二次：處以二萬元罰鍰（折合新臺幣六萬元）.....（三）第三次：處以五萬元罰鍰（折合新臺幣十五萬元）.....四、違規廣告之處罰對象：（一）以醫療機構名義刊登者，處罰該醫療機構。（二）違規醫療廣告刊登地址及電話者，經循址查明該址係醫療機構者，以該醫療機構刊登廣告處理。....

：」

八十六年九月一日衛署醫字第八六〇四一七九四號函釋：「.....說明.....：二、查醫療法施行細則第五十三條後段規定，本法第六十條第一項第四款所定醫療廣告之病名，依國際疾病傷害及死因分類之規定。.....」

八十九年六月一日衛署醫字第八九〇二六二六九號函釋：「主旨：所詢醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，是否能依本署七十八年四月十三日衛署醫字第七八九〇五四號函規定予以處罰乙案.....說明：....二、按醫療廣告得刊登之內容，醫療法第六十條規定甚明，包括醫療機構之名稱、開業執照字號、地址.....。三、醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，業已逾越醫療法第六十條規定範疇，自應依法論處。」八十九年九月十五日衛署醫字第〇八九〇〇一一六二一號函

釋：「主旨：有關醫療廣告經報社出具證明，係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載.....說明.....二、依醫療法第六十一條第五款規定，醫療廣告不得以藉採訪或報導為宣傳之方式為之。本案所詢事項，該工商服務、產業動態報導，其內容如涉有為該醫療院所或醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。」

臺北市政府九十年八月二十三日府秘二字第90-07981-00號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自九十年九月一日起生效。依據：一、行政程序法第十五條。二、臺北市政府組織自治條例第二條規定第二項。公告事項.....六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之.....（十）醫療法中有關本府權限事項。：.....」

臺北市政府處理違反各項醫療衛生法規統一裁罰基準規定：「.....二、違反緊急醫療救護法、家庭暴力防治法、性侵害防治法、藥事法、藥師法、管制藥品管理條例、化粧品衛生管理條例、食品衛生管理法、健康食品管理法、菸害防治法事件及護理人員法統一裁罰基準如下.....（十二）本府衛生局處理違反醫療法統一裁罰基準如下表：

項	違 反	法條依 據（醫 療法）	法定罰鍰額度（ 新臺幣：元）或 其 他 處 罰	統一裁罰基準（新臺 幣：元）	裁 罰 對 象
26	一、刊登 法定內 容以外 之醫療 廣告。 二、擅自 變更核 准之廣 告內容	第六十 條 第七十 七條	一、處五千元以 上五萬元以 下罰鍰。 二、有左列情形 之一者，得 處一個月以 上一年以下 停業處分或 撤銷其開業	第一次：處以新臺幣 一萬五千元 ，如有醫療 法第七十七 條第二項各 款情形之一 者，並應從 重裁處。 第二次：處以新臺幣	

		者。		執照，並得		六萬元，如	
				由中央衛生		有醫療法第	
				主管機關撤		七十七條第	
				銷其負責醫		二項各款情	
				師之醫師證		形之一者，	
				書。		並予停業或	
				三、其觸犯刑法		撤銷開業執	
				者，並移送		照。	
				司法機關辦	第三次：處以新臺幣		
				理。	十五萬元，		
				1. 內容虛偽、	如有醫療法		
				誇張、歪曲	第七十七條		
				事實或有傷	第二項各款		
				風化者。	情形之一者		
				2. 以墮胎、婦	，並予停業		
				科整型為宣	或撤銷開業		
				傳者。	執照。		
				3. 以治療性機	第四次：處以新臺幣		
				能或增強性	十五萬元，		
				能力為宣傳	如有醫療法		
				者。	第七十七條		
				4. 以包醫包治	第二項各款		
				為宣傳者。	情形之一者		
				5. 一年內已受	，並予停業		
				處罰三次者	或撤銷開業		
				。	執照處分：		
					其情節重大		
					者，應並予		
					撤銷開業執		
					照。		

二、本件訴願及補充理由略以：

醫療法第八條規定之醫療廣告包含合法與違法之醫療廣告，是同法第

六十一條第五款解釋上即應綜合考察手段與目的兩者有無關聯不法，始能得出適當之違法性評價；且醫療法第六十條第一項規定內容有欠明確，不符合限制人民基本權利應預先告知之法律程序保障，自應作有利於人民之解釋。○○周刊第○○期、第○○期刊登之「牙齒健康需要更高標準的醫療品質○○○」乙文，多係○○○對其自身經歷，或採訪者對○先生個人形象與特質之側寫，文中並未提及醫師姓名、醫療院所地址或聯絡電話，並非以招徠患者前往醫療為目的，此有○○○周刊證明函可證。若說係為招徠患者至訴願人診所就醫，恐屬牽強。

三、卷查訴願人為○○牙醫診所負責醫師，該診所分別於九十二年七月十日、七月十七日及八月二十六日在○○周刊第○○期、第○○期及○○○周刊第○○期刊登如事實欄所述之三則違規醫療廣告，此有系爭廣告影本附卷可稽。至訴願人主張行為時醫療法第六十條第一項規定內容有欠明確，同法第六十一條第五款解釋上應綜合考察手段與目的兩者有無關聯不法予以評價，及系爭廣告內容係受訪者之自身經歷或其個人形象與特質之側寫，文中並未提及醫師姓名、醫療院所地址或聯絡電話，故並非以招徠患者前往醫療為目的云云。按前揭行政院衛生署八十九年六月一日衛署醫字第八九〇二六二六九號函釋，醫療廣告得刊登之內容，依（行為時）醫療法第六十條規定，僅能刊登醫療機構之名稱、開業執照字號、地址等，醫療院所之廣告刊登醫療器材，業已逾越（行為時）醫療法第六十條規定範疇。次按該署八十九年九月十五日衛署醫字第〇八九〇〇一一六二一號函釋，醫療廣告不得藉採訪或報導為宣傳，縱報社出具證明係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載，惟其內容如涉有為該醫療院所或醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。查本件系爭○○○周刊第○○期、第○○期刊登之廣告內容載有診所名稱、地址、電話等資料，○○○周刊第○○期刊登之廣告內容則載有診所名稱、訴願人之專長及診所服務項目等資料，均已達訴願人招徠病患醫療之目的，且本案廣告利益歸屬訴願人，徵諸經驗法則，應有為訴願人及其負責之診所宣傳之情事，自應認屬訴願人之醫療廣告。是訴願理由不足採據。從而，原處分機關以訴願人前曾分別於九十一年十一月二十八日○○周刊第○○期、九十一年十一月七日○○周刊第○○期（均屬第一次違規刊登醫療廣告）、九十二年六月七日至十三日○○周刊第

○○期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月十九日至二十五日○○周刊第○○期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月八日○○周刊第○○期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月三十一日○○周刊第○○期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年九月四日○○周刊第○○九期（屬第三次違規刊登醫療廣告）及九十二年九月十八日在○○周刊第○○期（屬第三次違規刊登醫療廣告）各刊登一則違規醫療廣告，前經原處分機關分別以九十二年一月六日北市衛三字第0九一四六五五六五0二號及第0九一四六五五六五0三號、九十二年八月十八日北市衛三字第0九二三四八一七二00號、九十二年十一月四日北市衛三字第0九二三六五九三五00號、九十二年十一月二十日北市衛三字第0九二三七0四九一00號及九十二年十二月八日北市衛三字第0九二三七三一六00號行政處分書，處分訴願人在案，本件訴願人刊登系爭三則違規醫療廣告，分別為第二次（二則）及第三次（一則）刊登違規醫療廣告，乃依首揭規定、函釋及統一裁罰標準，各處以訴願人二萬元（二則）及五萬元（一則），共計九萬元（折合新臺幣二十七萬元）罰鍰，並無不合，應予維持。

四、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 陳 敏

委員 薛明玲

委員 楊松齡

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 劉靜嫻

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

中 華 民 國 九 十 三 年 五 月 二 十 六 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高

等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路三段一巷一號）