

訴 願 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府衛生局

右訴願人因違反醫療法事件，不服原處分機關九十二年十二月八日北市衛三字第0九二三七三一六00號行政處分書，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

一、緣訴願人係本市中山區○○○路○○號、○○號「○○診所」負責醫師，經本市南港區衛生所查獲訴願人於九十二年九月十八日在○○周刊第○○期刊登「○○○與她淨白美齒的秘密花園.....○○○的秘密花園 ○○齒科.....使用最新雷射冷光美白技術，可以在很短的時間內讓牙齒白得很明顯.....不管是需要高科技的人工植牙手術，或是防止牙齒疾病.....的產生.....○○齒科 諮詢專線：XXXXXX・XXXXXX 地址：台北市○○○路○○、○○號.....」違規醫療廣告，案經該所以九十二年十月八日北市南衛三字第0九二六0四三四00號函轉本市中山區衛生所處理，經該所以九十二年十月二十日北市中衛三字第0九二六0八七八九00號函請訴願人說明，訴願人以九十二年十月二十九日（收文日）函提出說明，該所乃以九十二年十月三十一日北市中衛三字第0九二六0九三九八00號函報請原處分機關核辦。

二、案經原處分機關核認上開廣告逾越醫療廣告容許範圍，違反行為時醫療法第六十條第一項及第六十一條第五款規定；且以訴願人曾分別於九十一年十一月二十八日○○周刊第○○期、九十一年十一月七日○○周刊第○○期、九十二年六月七日至十三日○○周刊第○○期、九十二年七月十九日至二十五日○○周刊第○○期、九十二年七月八日○○周刊第○○期、九十二年七月三十一日○○周刊第○○期及九十二年九月四日○○周刊第○○期分別刊登一則違規醫療廣告，前經原處分機關分別以九十二年一月六日北市衛三字第0九一四六五五六五0二號及第0九一四六五五六五0三號、九十二年八月十八日北市衛

三字第0九二三四八一七二00號、九十二年十一月四日北市衛三字第0九二三六五九三五00號、九十二年十一月二十日北市衛三字第0九二三七0四九一00號行政處分書，處分訴願人在案，乃認定訴願人本件係屬第三次違規，爰依行為時醫療法第七十七條第一項規定，以九十二年十二月八日北市衛三字第0九二三七三一六00號行政處分書，處以訴願人五萬元（折合新臺幣十五萬元）罰鍰。上開行政處分書於九十二年十二月十日送達，訴願人不服，於九十三年一月九日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、按行為時醫療法第八條規定：「本法所稱醫療廣告，係指利用傳播媒體，宣傳醫療業務，以達招徠患者醫療為目的之行為。」第十條規定：「本法所稱衛生主管機關：在中央為行政院衛生署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第六十條第一項規定：「醫療廣告，其內容以左列事項為限：一、醫療機構之名稱、開業執照字號、地址、電話及交通路線。
- 二、醫師之姓名、性別、學歷、經歷及其醫師、專科醫師、優生保健醫師證書字號。三、公務人員保險、勞工保險及其他非商業性保險之特約醫院、診所字樣。四、診療科別、病名及診療時間。五、開業、歇業、停業、復業、遷移及其年、月、日。六、其他經中央衛生主管機關公告容許登載或播放事項。」第六十一條規定：「醫療廣告，不得以左列方式為之：一、假借他人名義為宣傳。……五、藉採訪或報導為宣傳。……」第七十七條第一項規定：「有下列情形之一者，處五千元以上五萬元以下罰鍰：一、違反……第六十條、第六十一條……規定或擅自變更核准之廣告內容。……」第八十五條規定：「本法所定之罰鍰，於非財團法人之私立醫療機構，處罰其負責醫師。」

同法施行細則第四條規定：「本法第八條所稱傳播媒體，指廣播、電視、錄影節目帶、新聞紙、雜誌、傳單、海報、招牌、牌坊、電影片及其他傳播方法。」第五十三條規定：「本法第六十條第一項第四款所定醫療廣告之診療科別，以經衛生主管機關核准登記服務醫師之科別為限；其病名，以國際疾病傷害及死因分類規定或經所在地直轄市或縣（市）衛生主管機關核准者為限。」

行政院衛生署八十六年三月二十六日衛署醫字第八六0一六一三六號

函釋：「違規醫療廣告處理原則一、違規廣告之處理：以每日為一行為，同日刊登數種報紙，以每報為一行為，每一行為應處一罰。二、違規廣告次數之認定：以處分之次數計算，但同日刊登數種報紙或同日刊登（播）於報紙、有線電視、電腦網際網路之違規行為，若其廣告內容相同者，以一次計算；後處分之違規行為發生於前處分書送達之前者，不予計次。三、違規廣告處罰額度.....（二）第二次：處以二萬元罰鍰（折合新臺幣六萬元）.....（三）第三次：處以五萬元罰鍰（折合新臺幣十五萬元）.....四、違規廣告之處罰對象：（一）以醫療機構名義刊登者，處罰該醫療機構。（二）違規醫療廣告刊登地址及電話者，經循址查明該址係醫療機構者，以該醫療機構刊登廣告處理。....：」八十六年九月一日衛署醫字第八六〇四一七九四號函釋：「....：說明.....：二、查醫療法施行細則第五十三條後段規定，本法第六十條第一項第四款所定醫療廣告之病名，依國際疾病傷害及死因分類之規定。.....」八十九年六月一日衛署醫字第八九〇二六二六九號函釋：「主旨：所詢醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，是否能依本署七十八年四月十三日衛署醫字第七八九〇五四號函規定予以處罰乙案.....說明.....二、按醫療廣告得刊登之內容，醫療法第六十條規定甚明，包括醫療機構之名稱、開業執照字號、地址.....。三、醫療院所之廣告或市招刊登醫療器材，業已逾越醫療法第六十條規定範疇，自應依法論處。」八十九年九月十五日衛署醫字第〇八九〇〇一一六二一號函釋：「主旨：有關醫療廣告經報社出具證明，係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載.....說明.....二、依醫療法第六十一條第五款規定，醫療廣告不得以藉採訪或報導為宣傳之方式為之。本案所詢事項，該工商服務、產業動態報導，其內容如涉有為該醫療院所或醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。」臺北市政府九十年八月二十三日府秘二字第九〇一〇七九八一〇〇號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自九十年九月一日起生效。依據：一、行政程序法第十五條。二、臺北市政府組織自治條例第二條規定第二項。公告事項.....六、本府將下列業務委任本府衛生局，以該局名義執行之.....（十）醫療法中有關本府權限事項。.....」臺北市政府處理違反各項醫療衛生法規統一裁罰基準規定：「.....二、違反緊急醫療救護法、家庭暴力防治法、性侵害防治法、藥事法、藥師法

、管制藥品管理條例、化粧品衛生管理條例、食品衛生管理法、健康食品管理法、菸害防治法事件及護理人員法統一裁罰基準如下.....

(十二) 本府衛生局處理違反醫療法統一裁罰基準如下表：

項次	違 反 事 實	法條依據 (醫療法)	法定罰鍰額度 (新臺幣：元) 或 其 他 處 罰	統一裁罰基準 (新臺幣：元)	裁 罰 對 象
26	一、刊登法定內容以外之醫療廣告。 二、擅自變更核准之廣告內容者。	第六十條 第七十七條	一、處五千元以上五萬元以下罰鍰。 二、有左列情形之一者，得處一個月以上一年以下停業處分或撤銷其開業執照，並得由中央衛生主管機關撤銷其負責醫師之醫師證書。 三、其觸犯刑法者，並移送司法機關辦理。 1. 內容虛偽、誇張、歪曲事實或有傷風化者。	第一次：處以新臺幣一萬五千元，如有醫療法第七十七條第二項各款情形之一者，並應從重裁處。 第二次：處以新臺幣六萬元，如有醫療法第七十七條第二項各款情形之一者，並予停業或撤銷開業執照。 第三次：處以新臺幣十五萬元，如有醫療法第七十七條第二項各款情形之一者	

			2. 以墮胎、婦	，並予停業		
			科整型為宣	或撤銷開業		
			傳者。	執照。		
			3. 以治療性機	第四次：處以新臺幣		
			能或增強性	十五萬元，		
			能力為宣傳	如有醫療法		
			者。	第七十七條		
			4. 以包醫包治	第二項各款		
			為宣傳者。	情形之一者		
			5. 一年內已受	，並予停業		
			處罰三次者	或撤銷開業		
			。	執照處分：		
				其情節重大		
				者，應並予		
				撤銷開業執		
				照。		

二、本件訴願理由略以：

醫療法第八條規定之醫療廣告包含合法與違法之醫療廣告，是同法第六十一條第五款解釋上即應綜合考察手段與目的兩者有無關聯不法，始能得出適當之違法性評價；且醫療法第六十條第一項規定內容有欠明確，不符合限制人民基本權利應預先告知之法律程序保障，自應作有利於人民之解釋。○○周刊第○○期刊登之「○○○與她淨白牙齒的秘密花園」乙文，多係○○○對其自身經歷，或採訪者對和女士個人形象與特質之側寫，文中並未提及醫師姓名、醫療院所地址或聯絡電話，並非以招徠患者前往醫療為目的。若說係為招徠患者至訴願人診所就醫，恐屬牽強。

三、卷查訴願人為○○牙醫診所負責醫師，該診所於九十二年九月十八日在○○周刊第○○期刊登如事實欄所述之違規醫療廣告，此有本市南港區衛生所九十二年十月八日北市南衛三字第0九二六0四三五四00號函及所附系爭廣告影本附卷可稽。至訴願人主張行為時醫療法第六十條第一項規定內容有欠明確，同法第六十一條第五款解釋上應綜合考察手段與目的兩者有無關聯不法予以評價，及系爭廣告內容係受

訪者之自身經歷或其個人形象與特質之側寫，文中並未提及醫師姓名、醫療院所地址或聯絡電話，故並非以招徠患者前往醫療為目的云云。按前揭行政院衛生署八十九年六月一日衛署醫字第八九〇二六二六九號函釋，醫療廣告得刊登之內容，依行為時醫療法第六十條規定，僅能刊登醫療機構之名稱、開業執照字號、地址等，醫療院所之廣告刊登醫療器材，業已逾越行為時醫療法第六十條規定範疇。次按該署八十九年九月十五日衛署醫字第〇八九〇〇一一六二一號函釋，醫療廣告不得藉採訪或報導為宣傳，縱報社出具證明係報社之工商服務、產業動態報導，而非醫療院所廣告刊載，惟其內容如涉有為該醫療院所或醫師宣傳之情事，應屬違反上開醫療法規定之違法醫療廣告。查本件系爭廣告內容刊有診所名稱、地址、電話等資料，已達訴願人招徠病患醫療之目的，且本案廣告利益歸屬訴願人，徵諸經驗法則，應有為訴願人及其負責之診所宣傳之情事，自應認屬訴願人之醫療廣告。是訴願理由不足採據。從而，原處分機關以訴願人前曾分別於九十之前者，不予計次。三、違規廣告處罰額度……（二）第二次：處以二萬元罰鍰（折合新臺幣六萬元）……（三）第三次：處以五萬元罰鍰（折合新臺幣十五萬元）……四、違規廣告之處罰對象：（一年十一月二十八日〇〇周刊第〇〇期、九十一年十一月七日〇〇周刊第〇〇期（均屬第一次違規刊登醫療廣告）、九十二年六月七日至十三日〇〇周刊第〇〇期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月十九日至二十五日〇〇周刊第〇〇期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月八日〇〇周刊第〇〇期（屬第二次違規刊登醫療廣告）、九十二年七月三十一日〇〇周刊第〇〇期（屬第二次違規刊登醫療廣告）及九十二年九月四日〇〇周刊第〇〇期（屬第三次違規刊登醫療廣告）各刊登一則違規醫療廣告，前經原處分機關分別以九十二年一月六日北市衛三字第〇九一四六五五六五〇二號及第〇九一四六五五六五〇三號、九十二年八月十八日北市衛三字第〇九二三四八一七二〇〇號、九十二年十一月四日北市衛三字第〇九二三六五九三五〇〇號及九十二年十一月二十日北市衛三字第〇九二三七〇四九一〇〇號行政處分書，處分訴願人在案，本件係屬第三次刊登違規醫療廣告，乃依首揭規定、函釋及統一裁罰標準，處以訴願人五萬元（折合新臺幣十五萬元）罰鍰，並無不合，應予維持。

四、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定

，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 陳 敏

委員 薛明玲

委員 楊松齡

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 劉靜嫻

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

中 華 民 國 九 十 三 年 五 月 二 十 七 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路三段一巷一號）