

訴 願 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府社會局

右訴願人因低收入戶類別事件，不服原處分機關九十二年十二月三日北市社二字第0九二四二四一八000號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人接受本市低收入戶總清查，經本市萬華區公所初核，報請原處分機關複核，經原處分機關以九十二年十二月三日北市社二字第0九二四二四一八000號函核定訴願人全戶一人為低收入戶第三類，並由本市萬華區公所於九十二年十二月二十九日北市萬社字第0八九0號函轉知訴願人。訴願人不服，於九十三年一月十二日經由原處分機關向本府提起訴願，二月二十四日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第三條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第四條規定：「本法所稱低收入戶，係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費標準以下者。前項所稱最低生活費標準，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近一年平均每人消費支出百分之六十定之；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第五條規定：「前條所稱家庭總收入應計算人口範圍如下：一、直系血親。但子女已入贅或出嫁且無扶養能力可資證明者，得不計算。二、同一戶籍或共同生活之旁系血親及負扶養義務之親屬。三、綜合所得稅列入扶養親屬寬減額之納稅義務人。」第十三條規定：「直轄市及縣（市）主管機關每年應定期辦理低收入戶調查。」

同法施行細則第二條規定：「本法第四條第一項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入：依據其戶籍所在地直轄市政府或行政院勞工委員會訂定之各項職業收入計算標準核定之。二、資產之收益：包括動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會

救助給付之收入。前項第三款非屬社會救助給付之收入，由直轄市政府、縣（市）主管機關認定之。」第五條規定：「依本法第十條申請生活扶助者，其家庭總收入以外之財產總額超過中央主管機關或直轄市主管機關公告之當年度一定金額者，不予扶助。」第九條規定：「本法第十五條第一項所稱低收入戶中有工作能力者，指十六歲以上，未滿六十五歲，無下列情事之一者：一、大學校院博士班、空中大學及空中專科進修補習學校以外之在學學生。二、身心障礙致不能工作者。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養者。四、照顧罹患嚴重傷、病需要三個月以上之治療或療養之共同生活或受扶養親屬，致不能工作者。五、獨自扶養十二歲以下之血親卑親屬者。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內者。七、其他經直轄市、縣（市）主管機關認定者。前項年齡之計算，以調查當時之實足年齡為準。第一款應檢具在學證明書；第三款與第四款之受嚴重傷、病者及第六款之懷胎或生產婦女，應檢具公立醫療機構或經中央衛生主管機關評鑑合格之醫院診斷書。」

臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第四點規定：「本細則第二條第一項第一款所稱之工作收入計算基準如下：（一）以申請者全家實際工作收入為依據，全家人口之財稅資料為參考，如財稅資料與實際工作收入不符時，申請人應提供薪資證明憑核。（二）如無財稅資料可參考，又無法提供證明者，得參考行政院勞工委員會編印之職類別薪資調查報告計算。（三）前述薪資調查報告未列明者，須提供其他相關證明憑核，如無法提供證明，則依各業員工初任人員平均薪資計算。（四）有工作能力而無固定工作收入或未工作者，其工作收入以行政院勞工委員會最近一年公布之基本工資為基礎，換算每人每日之基本工資，再以每月二十個工作天計算。」

本府九十年八月二十三日府秘二字第90-07981-00號公告：

「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自九十年九月一日起生效。  
.....公告事項：.....四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之.....（三）社會救助法中有關本府權限事項。.....」

九十二年十月二十三日府社二字第09202526000號公告：

「.....公告事項：本市九十三年度最低生活費標準訂為每人每月新臺幣壹萬參仟柒佰玖拾柒元整.....」

九十三年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表：「……第三類全戶平均每人每月總收入大於七、七五〇元，小於等於一〇、六五六元。……」

二、本件訴願及補充理由略以：

- (一) 訴願人父親即將屆滿六十五歲，為無工作能力者，自八十一年經商失敗至今皆無工作，原處分機關不應將其視為有工作能力者而計算其收入所得。
- (二) 訴願人母親雖有存款，但未對訴願人給予任何經濟援助；其與訴願人間雖互負扶養義務，惟其年事已高，為人子女未能扶養母親已屬不孝，又豈能依賴母親來扶養訴願人。
- (三) 訴願人母親由胞弟扶養，與訴願人非同一戶籍，而家庭總收入計算人口範圍應指同一戶籍內之共同生活者，原處分機關不應將母親之所得及存款列為家庭總收入人口之計算範圍。
- (四) 原處分機關將訴願人母親以每月新臺幣（以下同）二四、六八一元計其薪資所得，係非屬實且毫無根據，訴願人母親雖係有工作能力，但無固定工作，應按基本工資一五、八四〇元計。

三、卷查本案原處分機關依社會救助法第五條規定，查認訴願人家庭總收入應計算人口範圍包括訴願人及其父、母共計三人。其家庭總收入經原處分機關依九十一年度財稅資料等核計如下：

- (一) 訴願人（五十三年〇〇月〇〇日生）據原處分機關答辯陳明訴願人為重度肢障者，並依社會救助法施行細則第九條規定，認其屬無工作能力者，其工作收入以〇元列計。平均每月收入以〇元計。
- (二) 訴願人父親〇〇〇（二十八年〇〇月〇〇日生）年滿六十五歲，依社會救助法施行細則第九條規定，屬無工作能力者，其工作收入以〇元列計。平均每月收入以〇元計。
- (三) 訴願人母親〇〇〇（三十六年〇〇月〇〇日生）因未滿六十五歲，且無社會救助法施行細則第九條所定之情事，係具有工作能力者，原處分機關爰依臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第四點第三款規定，以每月二四、六八一元核計其薪資所得。另依九十一年度財稅資料顯示其有營利所得十二筆計四二、〇七七元，利息所得三筆計一五、四九二元，平均每月收入以二九、四七八元計。

綜上，訴願人全戶共計三人，每月家庭總收入為二九、四七八元，平均每人每月總收入為九、八二六元，未逾本市依社會救助法第四條所

訂定之九十三年每人每月最低生活費標準一三、七九七元；又訴願人全戶平均每人每月收入大於七、七五〇元，且未超過一〇、六五六元，原處分機關乃核定訴願人全戶一人為低收入戶第三類，自屬有據。至訴願人主張其母親無固定工作，且與其非同一戶籍，不應納入社會救助法第五條家庭總收入應計算人口範圍云云。按社會救助法第五條第一款規定：「前條所稱家庭總收入應計算人口範圍如下：一、直系血親……」查訴願人母親既為訴願人之直系血親，則依上開規定，不問其與訴願人是否同一戶籍，自應納入家庭總收入應計算人口範圍，訴願執此為辯，容有誤解；另訴願人就其母親是否有固定工作部分既未提出具體證據以實其說，尚難遽對其作有利之認定。從而，原處分機關以前開九十二年十二月三日北市社二字第〇九二四二四一八〇〇〇號函核定訴願人全戶一人為低收入戶第三類，並無不合，原處分應予維持。

四、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第七十九條第一項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

委員 陳 敏

委員 薛明玲

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 劉靜嫻

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

中 華 民 國 九 十 三 年 七 月 一 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起二個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路三段一巷一號）