

訴 願 人 ○○○

原處分機關 臺北市政府社會局

右訴願人因低收入戶房租補助事件，不服原處分機關九十三年五月二十七日北市社二字第0九三三四九八二七00號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如左：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起六十日內另為處分。

事 實

- 一、緣訴願人為本市列冊之低收入戶，前於九十二年四月九日向原處分機關申請續發低收入戶房租補助，案經原處分機關審核後，認為訴願人符合規定，遂以九十二年四月十一日北市社二字第0九二三三一0九一00號函核准自九十二年四月起至九十二年十二月止按月核發低收入戶房租補助每月新臺幣（以下同）一、五00元。
- 二、訴願人於九十二年十二月向原處分機關申請續發低收入戶房租補助，案經原處分機關審核後，認為訴願人符合規定，遂以九十二年十二月二十六日北市社二字第0九二二四三0八0三00號函核准自九十三年元月起至九十三年九月止按月核發低收入戶房租補助每月一、五00元。
- 三、訴願人復於九十三年五月七日向原處分機關申請續發低收入戶房租補助，案經原處分機關審認訴願人符合規定，遂以九十三年五月十二日北市社二字第0九三三四三七四五00號函核准自九十三年五月起至九十三年十二月止按月核發低收入戶房租補助每月一、五00元。
- 四、嗣經原處分機關查認訴願人全戶一人核列本市低收入戶第四類，並已領有榮民院外就養金每月一三、五五0元及中低收入老人生活津貼每月二、二九0元，合計為一五、八四0元，已達行政院勞工委員會公布之基本工資，不應核發低收入戶房租補助，原處分機關遂以九十三年五月二十七日北市社二字第0九三三四九八二七00號函撤銷九十二年四月十一日北市社二字第0九二三三一0九一00號、九十二年十二月二十六日北市社二字第0九二二四三0八0三00號及九十三年五月十二日北市社二字第0九三三四三七四五00號等函，並追繳訴願人溢領之低收入戶房租補助，共計一三、五00元。訴願人不服，於九十三年六月十一日經由原處分機關向本府提起訴願，七月十九日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

- 一、按社會救助法第三條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市

政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第四條規定：「本法所稱低收入戶，係指家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費標準以下者。前項所稱最低生活費標準，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地最近一年平均每人消費支出百分之六十定之；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第五條規定：「前條所稱家庭總收入應計算人口範圍如下：一、直系血親。但子女已入贅或出嫁且無扶養能力可資證明者，得不計算。二、同一戶籍或共同生活之旁系血親及負扶養義務之親屬。三、綜合所得稅列入扶養親屬寬減額之納稅義務人。」第八條規定：「依本法或其他法令每人每月所領取政府核發之救助金額，不得超過當年政府公告之基本工資。」（行政院勞工委員會最近一年公布之基本工資標準為一五、八四〇元）第十三條規定：「直轄市及縣（市）主管機關每年應定期辦理低收入戶調查。」第十六條規定：「各級政府得視實際需要及財力，對低收入戶，提供下列特殊項目救助及服務……：四、租金補助或平價住宅借住。……」

同法施行細則第二條規定：「本法第四條第一項所稱家庭收入，指下列各款之總額：一、工作收入：依據其戶籍所在地直轄市政府或行政院勞工委員會訂定之各項職業收入計算標準核定之。二、資產之收益：包括動產及不動產之收益。三、其他收入：前二款以外非屬社會救助給付之收入。前項第三款非屬社會救助給付之收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第五條規定：「依本法第十條申請生活扶助者，其家庭總收入以外之財產總額超過中央主管機關或直轄市主管機關公告之當年度一定金額者，不予扶助。」第九條規定：「本法第十五條第一項所稱低收入戶中有工作能力者，指十六歲以上，未滿六十五歲，無下列情事之一者：一、大學校院博士班、空中大學及空中專科進修補習學校以外之在學學生。二、身心障礙致不能工作者。三、罹患嚴重傷、病，必須三個月以上之治療或療養者。四、照顧罹患嚴重傷、病需要三個月以上之治療或療養之共同生活或受扶養親屬，致不能工作者。五、獨自扶養十二歲以下之血親卑親屬者。六、婦女懷胎六個月以上至分娩後二個月內者。七、其他經直轄市、縣（市）主管機關認定者。……」中低收入老人生活津貼發給辦法第七條規定：「本辦法所稱家庭總收入，係指全家人口之工作收入、存款利息、不動產收益及其他收入之總額。所稱全家人口，依下列各款認定之：一、申請人及其配偶。……」第八條規定：「全家人口，其有工作能力而未能就業者之收入，以依行政院勞工委員會最近一年公布之基本工資計算。」（本年度基本工資為一五、八四〇元）第九條規定：「全家人口，其工作收入中之各類所得資料無法查知者，依下列規定辦理……二、如無所得資料者，依行政院勞工委員會最近一年公布職類別薪資調查報告之平均薪資計算，如上述報告未列職類別者，一律以各業員工平均薪資計算。」行為時大陸地區配偶在臺灣地區停留期間工作許可及管理辦法第四條規定：「大陸地區配偶得檢具下列文件，向中央主管機關申請核發工作許可後，受

僱在臺灣地區工作：一、申請書。二、經許可在臺北地區停留之有效證明文件影本。三、已依規定提出居留申請之證明文件影本。四、下列證明文件之一……臺灣地區配偶年齡在六十五歲以上之國民身分證影本。……」臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第三點規定：「社會救助法施行細則（以下簡稱本細則）第二條第三款所稱非屬社會救助給付之收入，指下列各情形：（一）榮民就養給與。（二）定期給付之退休金。（三）其他經社會局認定者。」第四點規定：「本細則第二條第一項第一款所稱之工作收入計算基準如下：以申請者全家實際工作收入為依據，全家人口之財稅資料為參考，如財稅資料與實際工作收入不符時，申請人應提供薪資證明憑核。如無財稅資料可參考，又無法提供證明者，得參考行政院勞工委員會編印之職類別薪資調查報告計算。前述薪資調查報告未列明者，須提供其他相關證明憑核，如無法提供證明，則依各業員工初任人員平均薪資計算。有工作能力而無固定工作收入或未工作者，其工作收入以行政院勞工委員會最近公布之基本工資為基礎，換算每人每日之基本工資，再以每月二十個工作天計算。」原處分機關九十二年三月二十四日北市社二字第0九二三二一二六八00號公告之本市九十二年度低收入戶房租補助實施計畫第三點規定：「補助對象……（三）全戶每人每月領取政府核發之救助金不超過行政院勞委會公布之基本工資（現為一五、八四0元）。……前項第一款所稱家戶成員依社會救助法第五條規定認定之。……」本府九十年八月二十三日府秘二字第90一0七九八一00號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自九十年九月一日起生效。……公告事項……：四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

二、本件訴願及補充理由略以：

- （一）訴願人家庭生活端賴政府核發之低收入補助一五、八四0元維持，無法負擔基本生活費。訴願人無自有住宅，且每月所領之一五、八四0元剛好在政府規定之低收入戶基本生活範圍內，既未超過規定，應予以補助。
- （二）原處分機關以補助款項已達基本工資為由拒絕房租補助並無法源基礎，原處分機關已核准補助有三年之久，嗣又撤銷不予補助，法規既未變更，原處分機關之決定卻反覆不定，影響訴願人權益，請繼續發給補助。

三、卷查本案訴願人為本市列冊之低收入戶，其家庭總收入之應計算人口計有訴願人及其配偶等二人，依前揭社會救助法施行細則第二條、第九條、臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第四點等規定及九十二年度財稅資料，計算訴願人全戶收入如下：

- （一）訴願人○○○（二十五年○○月○○日生），依社會救助法施行細則第九條規定，視為無工作能力者，九十二年財稅資料亦無所得資料，其工作收入以0元列計，惟其領有榮民院外就養金，平均每月有一三、五五0元。

(二) 訴願人配偶○○○(五十年○○月○○日生)，大陸地區人士，八十八年七月與訴願人結婚，依前揭行為時大陸地區配偶在臺灣地區停留期間工作許可及管理辦法第四條規定，得申請許可，受僱在臺灣工作，故具工作能力；因查無薪資所得資料，原處分機關爰依前揭發給辦法第八條規定，認其係有工作能力而未能就業者，以行政院勞工委員會最近一年公布之基本工資一五、八四〇元計算其工作收入，再依臺北市低收入戶調查及生活扶助作業規定第四點第四款規定，核認其每月工作收入以一〇、五六〇元列計。

綜上，訴願人全戶二人，每月家庭總收入為二四、一一〇元，平均每人每月家庭總收入為一二、〇五五元，此有訴願人全戶戶籍資料影本附卷可稽。原處分機關查認訴願人配偶○○○為大陸地區人士，亦未設籍本市，不符本市補助資格，遂依據前揭規定核定訴願人全戶一人為低收入戶第四類，惟因訴願人領有榮民院外就養金每月一三、五五〇元，依社會救助法第八條規定，每人每月所領取政府核發之救助金額，不得超過當年政府公告之基本工資(現為一五、八四〇元)，故原處分機關按月補助其中低收入老人生活津貼差額二、二九〇元(15840-13550=2290)，此為訴辯雙方所不爭執。

四、再查原處分機關係依首揭本市九十二年度低收入戶房租補助實施計畫第三點第三款規定，認為訴願人已領有政府核發之救助金，即榮民院外就養金每月一三、五五〇元及中低收入老人生活津貼每月二、二九〇元，合計有一五、八四〇元，業已達行政院勞工委員會公布之基本工資，不應核發低收入戶房租補助金。惟查前揭社會救助法施行細則第二條第一項所定之家庭總收入係指工作收入、資產之收益及其他收入，關於其他收入部分係指工作收入、資產之收益以外非屬社會救助給付之收入，同法第二條第二項則授權直轄市、縣(市)主管機關認定何謂「非屬社會救助給付之收入」，而關於榮民院外就養金之性質，本府業以首揭本市低收入戶調查及生活扶助作業規定第三點第一款規定為非屬社會救助給付之收入，職是，原處分機關在審核訴願人是否為低收入戶時，爰依上開社會救助法施行細則第二條第一項及本市低收入戶調查及生活扶助作業規定第三點第一款等規定，將榮民院外就養金視為非屬社會救助給付之收入，而計入訴願人家庭總收入之範圍內，卻在審核是否發給低收入戶房租補助時，將榮民院外就養金視為政府核發之救助金，則關於社會救助法中所規定之政府核發之救助金之性質為何？其與非屬社會救助給付之關係如何？原處分機關均未詳予說明；再由國軍退除役官兵輔導條例亦將第四章就養規定與第六章優待及救助規定分章予以規定觀之，榮民院外就養金之性質似非屬社會救助給付性質，則原處分機關逕予認定榮民院外就養金為政府核發之救助金，即有疑義。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起六十日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第八十一條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

(公出)

委員 陳 敏

委員 薛明玲

委員 楊松齡

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 劉靜嫻

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

中 華 民 國 九 十 三 年 十 月 二 十 一 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行