

臺北市政府 94.06.24. 府訴字第0九四一四一八二三00號訴願決定書

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因低收入戶事件，不服原處分機關 94 年 3 月 25 日北市社二字第 09432483800 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人原為本市低收入戶，因接受本市 93 年度低收入戶總清查，經本市中正區公所初審後列冊以 94 年 1 月 28 日北市正社字第 09430173000 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶平均每人每月收入超過本市 94 年度最低生活費標準即新臺幣（以下同）13,562 元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定不合，乃以 94 年 2 月 1 日北市社二字第 09431083300

號函核定自 94 年 3 月起註銷其低收入戶資格，並由本市中正區公所以 94 年 2 月 23 日北市正社

字第 09430352900 號函轉知訴願人審查結果。訴願人不服，於 94 年 3 月 2 日檢具有關資料經本市中正區公所向原處分機關提起申覆，要求恢復低收入戶資格，經原處分機關重行審認，仍以訴願人全戶平均每人每月收入超過前開本市 94 年度最低生活費標準，遂以 94 年 3 月 25 日

北市社二字第 09432483800 號函否准所請。訴願人不服，於 94 年 4 月 27 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、查本件訴願人提起訴願日期（94 年 4 月 27 日）距原處分書發文日期（94 年 3 月 25 日）已

逾 30 日，惟原處分機關並未查明處分書送達日期，訴願期間無從起算，尚無逾期問題，合先敘明。

二、按社會救助法 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機

關所公佈當地最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算（94 年度基本工資為每月 15,840 元）。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

原處分機關 94 年 1 月 10 日北市社二字第 09430153600 號函：「主旨：檢送……『身心障礙人口工作能力認定概要表』1 份……。」

身心障礙人口工作能力認定概要表（節略）

類別					
殘障等級	輕度	中度	重度	極重度	備註
肢體障礙	有工作能力	有工作能力	無工作能力（下半身肢體障礙除外）	無工作能力	肢障重度若為下半身肢體障礙仍視為有工作能力
多重障礙		有工作能力（視手冊所註明障礙類別中，只要具 1 項無工作能力之類別即視為無工作能力，否則為具工作能力）	無工作能力（例外：併聽、語障之多重障礙重動，屬有工作能力）	無工作能力（例外：併聽、語障之多重障礙重動，屬有工作能力）	
經中央主管機關認定，因罕見疾病而致身心功能障礙者	有工作能力	有工作能力	無工作能力	無工作能力	如：染色體異常、先天性代謝異常、其他先天缺陷

94 年 3 月 4 日社二字第 09431983400 號公告：「主旨：公告本市 94 年度最低生活費標準暨家庭財產金額。……公告事項：本市 94 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 13,562 元整，……並自社會救助法修正公布生效日起生效。」

三、本件訴願理由略以：

訴願人因罹患重度脊柱側彎、中度侷限性呼吸障礙、逆流性食道炎、水泡性先天性魚鱗癬樣紅皮症、疑氣喘等病狀，已無法生存、三餐不繼，處境非常艱困。請原處分機關深察民情，早日恢復訴願人低收入戶資格。

四、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶總收入應計算人口範圍為訴願人 1 人，依 92 年度財稅資料顯示其無薪資所得，又訴願人雖領有身心障礙手冊障礙類別等級為多重障中度，然依原處分機關身心障礙人口工作能力認定概要表仍屬有工作能力，而依訴願人所附○○醫院 93 年 12 月 30 日開具之診斷證明書僅載略以，病人由於上述病因（即重度脊柱側彎、中度侷限性呼吸障礙、逆流性食道炎、水泡性先天性魚鱗癬樣紅皮症、疑氣喘）需門診長期追蹤等語，並無述及病症對訴願人身體機能之影響程度，難認其有社會救助法第 5 條之 3 第 3 款規定之情事，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，訴願人每月收入以基本工資 15,840 元列計。綜上，訴願人全戶 1 人，平均每月收入為 15,840 元，超過本市 94 年度最低生活費標準 13,562 元，此有原處分機關 94 年 5 月 4 日列印之 92 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料等影本附卷可稽。是原處分機關核定自 94 年 3 月起註銷訴願人低收入戶資格，自屬有據。

五、至訴願人主張因罹患眾多疾病，目前處境艱困等情。經查，16 歲以上，未滿 65 歲者，僅以具備前揭社會救助法第 5 條之 3 各款所定之情事之一者，方得認定為無工作能力，本件訴願人既未提出相關不能工作之證明文件，則原處分機關依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，將訴願人每月收入以基本工資 15,840 元列計，洵屬適法。訴願人上開主張，雖屬可憫，惟仍不得執為恢復低收入戶資格之論據。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 94 年 6 月 24 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）