

臺北市政府 94.07.29. 府訴字第0九四一二二一六七00號訴願決定書

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因低收入戶核列事件，不服原處分機關 94 年 1 月 31 日北市社二字第 09431009900 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人原為本市低收入戶第 2 類，因接受本市 93 年度低收入戶總清查，經本市大同區公所初審後列冊以 94 年 1 月 26 日北市同社字第 09430176800 號函送原處分機關複核，審查結果為

訴願人全戶共 2 人為低收入戶第 4 類，乃以 94 年 1 月 31 日北市社二字第 09431009900 號函核列訴

願人全戶為低收入戶第 4 類，並自 94 年 3 月起改發生活扶助費每月新臺幣（以下同）1,000 元（即少年 1 人生活補助費每月 1,000 元）。嗣由本市大同區公所以 94 年 2 月 14 日北市同社字第

09430248000 號函轉知訴願人審查結果。訴願人不服，於 94 年 3 月 14 日經由原處分機關向本府提起訴願，3 月 25 日補正訴願程式，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入

，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」第 10 條第 1 項規定：「低收入戶得向戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關申請生活扶助。」第 11 條規定：「生活扶助以現金給付為原則。但因實際需要，得委託適當之社會救助機構、社會福利機構或其他家庭予以收容。前項現金給付，中央、直轄市主管機關並得依收入差別訂定等級；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

93 年 10 月 13 日府社二字第 09306074200 號公告：「主旨：公告本市 94 年度最低生活費

標

準暨低收入戶家庭生活扶助標準表。……公告事項：本市 94 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 13,562 元整，低收入戶家庭生活扶助含標準表（如附件）。」

94 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表：「……第 2 類全戶平均每人每月總收入大於 1,938 元，小於等於 7,750 元。1. 全戶可領取 4,813 元家庭生活扶助費。……第 3 類全戶平均每人每月總收入大於 7,750 元，小於等於 10,656 元。若家戶內有 18 歲以下兒童或青少年，每增加 1 口，該戶增發 5,258 元生活扶助費。……第 4 類全戶平均每人每月總收入大於 10,656 元，小於等於 13,562 元。若家戶內有 6 歲至 18 歲兒童或青少年，每增加

口，該家戶增發 1,000 元生活扶助費。……」

原處分機關 94 年 1 月 10 日北市社二字第 09430153600 號函：「主旨：檢送『社會救助法
條

文修正認定說明表』……請 查照辦理。說明：社會救助法部分條文修正通過後社會救助法施行細則配合修正期間，相關審核認定方式未臻明確之際，為維護社會救助各項補助審查之公平性，特訂定前揭認定說明及認定概要表，以減少爭議及行政救濟之行政成本。有關市民申請本市社會救助各項補助，於社會救助法施行細則尚未公布期間，請據以辦理審核作業。」

社會救助法修正條文認定說明表（節略）

定義名詞	認定內容
特定境遇 單親家庭 之定義	因下列情事之一，而須獨力扶養未滿 18 歲子女，非受政府扶助無法維持最低生活水準之家庭： 一、配偶死亡或戶籍登記失蹤者。 二、配偶處 1 年以上之徒刑或強制戒治且在執行中。 三、配偶經判決離婚確定且未同住者。 四、因遭配偶虐待領有保護令且尚處於訴訟期間或已協議離婚之家庭暴力受害者。

二、本件訴願理由略以：

訴願人今年度總清查由低收入戶第 2 類改列為第 4 類，將影響生活，健保費亦無法繳納。訴願人因家暴腦震盪後遺症致身體虛弱，常有暈倒跌傷和心律不整、昏睡，致工作被迫停職，目前無法上班。債務、生活費、小孩學費皆靠信用卡預借現金支付，經濟十分拮据，訴願人已經判決離婚，請恢復訴願人原所屬低收入戶第 2 類資格。

三、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條第 1 項及第 2 項第 2 款規定，查認訴願人全

戶總收入應計算人口範圍為：訴願人及其長女共計 2 人，依 92 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細臚列如下：

（一）訴願人（57 年○○月○○日生），有工作能力，依 92 年度財稅資料顯示，有薪資所得 2 筆計有 303,143 元，惟因訴願人現已離職，未提供無工作能力證明，且無社會救助

法第 5 條之 3 規定所列情事，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，每月收入以各業

員工初任人員平均薪資 23,742 元列計。

(二) 訴願人長女○○○(81 年○○月○○日生)，13 歲，依社會救助法第 5 條之 3 第 1 項規定，

定，無工作能力，平均每月所得以 0 元列計。

綜上計算，訴願人全戶 2 人，每月家庭總收入為 23,742 元，平均每人每月所得為 11,871 元，此有 94 年 3 月 19 日列印之 92 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍謄本影本等附

卷可稽。是原處分機關依 94 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，核列訴願人全戶為低收入戶第 4 類，並自 94 年 3 月起改發生活扶助費每月 1,000 元(即少年 1 人生活補

助費每月 1,000 元)，自屬有據。

四、至訴願人主張因其身體虛弱無法工作，生活十分拮据乙節，經查訴願人全戶平均每人每月所得為 11,871 元，依 94 年度臺北市低收入戶家庭生活扶助標準表規定，係屬低收入戶第 4 類，且訴願人對於其無工作能力乙節，雖檢送○○醫院乙種診斷證明書，惟該證明書僅記載訴願人因疾病於 92 年間入院復出院改門診追蹤，尚難證明有社會救助法第 5 條之 3 第 3 款所定不能工作之情形，是以，訴願主張，其情雖屬可憫，惟尚難為有利於訴願人之認定。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳媛英

中 華 民 國 94 年 7 月 29 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）