

訴 談 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶事件，不服原處分機關 94 年 5 月 16 日北市社二字第 09434730500 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 94 年 4 月 11 日檢具文件向本市信義區公所申請為本市低收入戶，經本市信義區公所初審後，以 94 年 4 月 27 日北市信社字第 09430740700 號函送原處分機關複核，案經原處分機關審認訴願人全戶平均每人每月收入超過本市 94 年度最低生活費標準即新臺幣（以下同）13,562 元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定不合，乃以 94 年 5 月 16 日北市社二字第 0

9434730500 號函復否准所請。訴願人不服，於 94 年 6 月 8 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公佈當地區最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下

列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算（94 年度基本工資為每月 15,840 元）。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

原處分機關 94 年 3 月 4 日北市社二字第 09431983400 號公告：「主旨：公告本市 94 年度

最低生活費標準暨家庭財產金額。……公告事項：本市 94 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 13,562 元整，……並自社會救助法修正公布生效日起生效。」

二、本件訴願理由略以：

訴願人前夫因生意投資失敗，積欠大筆金錢，竟拋棄家庭及子女不顧，任由地下錢莊及不知名人士騷擾訴願人，訴願人雖與其離婚，仍不得安寧工作。近半年來，訴願人均靠娘家幫助，然訴願人父親業已退休僅依賴榮民補助維生，訴願人母親為家庭主婦，現在訴願人面臨子女學校費用增加，生活已無以為繼，懇請原處分機關准予訴願人申請為低收入戶。

三、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶總收入應計算人口範圍為：訴願人及其父親、母親、弟弟、長子、長女、前夫（即子女之父）共計 7 人，依 92 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

- (一) 訴願人(58年○○月○○日生)，92年度財稅資料顯示有薪資所得3筆計372,623元及營利所得1筆計555元，其每月收入為31,098元。
- (二) 訴願人父親○○○(24年○○月○○日生)，92年度財稅資料顯示有營利所得1筆計58,451元，且每月領有榮民院外就養金14,150元，其每月收入為19,021元。
- (三) 訴願人母親○○○○(32年○○月○○日生)，92年度財稅資料顯示無任何所得，惟無社會救助法第5條之3規定所列無工作能力之情事，依同法第5條之1第1項第1款

第4目規定，其每月收入以基本工資15,840元計算。另其每月有房租收入1筆，計6,000元，是其每月收入以21,840元列計。

- (四) 訴願人之弟○○○(59年○○月○○日生)，92年度財稅資料顯示有薪資1筆計341,600元，其每月收入為28,467元。

- (五) 訴願人長子○○○(86年○○月○○日生)、長女○○○(89年○○月○○日生)，依社會救助法第5條之3規定均無工作能力，2人每月收入均以0元列計。

- (六) 訴願人前夫○○○(58年○○月○○日生)，92年度財稅資料顯示有薪資所得1筆計808,291元，其他所得1筆計4,080元，其每月收入為67,698元。

綜上計算，訴願人全戶7人，平均每人每月收入為24,018元，超過本市94年度最低生活費標準13,562元，此有94年6月21日列印之92年度財稅原始資料明細、本市信義區公所

製作之平時審查結果表、公務電話紀錄及訴願人全戶戶籍謄本等影本附卷可稽。是原處分機關否准訴願人低收入戶資格之申請，自屬有據。至訴願人主張其生活均靠娘家幫助，其父、母親目前亦僅依賴榮民補助維生，生活已無以為繼等情，雖屬可憫，惟訴願人全戶平均每人每月收入既超過法定標準，即不得執前開理由以為取得低收入戶資格之論據。從而，原處分機關所為處分，揆諸首揭規定，並無不合，應予維持。

四、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第79條第1項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠
副主任委員 王曼萍
委員 陳敏
委員 曾巨威
委員 曾忠己
委員 林世華
委員 蕭偉松
委員 陳石獅
委員 湯德宗

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 94 年 8 月 24 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號)