

臺北市政府 94.10.28. 府訴字第 0 九四一九七九六七 0 0 號訴願決定書

訴 願 人：○○股份有限公司

代 表 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府環境保護局

訴願人因違反毒性化學物質管理法事件，不服原處分機關 94 年 5 月 31 日毒字第 Y94000011 號處理違反毒性化學物質管理法案件處分書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣原處分機關衛生稽查大隊稽查人員於 94 年 5 月 20 日 15 時，至本市松山區○○○路○○○段○○號○○樓之○○訴願人處所查察毒性化學物質運作情形，發現訴願人持有核可號碼 046—63—G050083、046—63—G060084 之毒性化學物質運作量低於管制限量之運作核可文件，依法運作氰化鉀銅、氰化鎘，惟未依規定填具「毒性化學物質運作紀錄申報表」辦理申報，違反毒性化學物質管理法第 6 條規定，乃當場掣發 94 年 5 月 20 日 T001351 號執行違反毒性化學物質管理法案件通知書予以告發，並當場交由訴願人會同稽查之人員○○○簽收在案。嗣原處分機關復依同法第 34 條第 1 款規定，以 94 年 5 月 31 日毒字第 Y94000011 號處理違反毒性化學物質管理法案件處分書，處訴願人新臺幣（以下同）10 萬元罰鍰。上開處分書於 94 年 6 月 2 日送達，訴願人不服，於 94 年 6 月 28 日向本府提起訴願，9 月 23 日補正程式，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按毒性化學物質管理法第 1 條規定：「為防制毒性化學物質污染環境或危害人體健康，特制定本法；本法未規定者，適用其他有關法令之規定。」第 2 條規定：「本法專用名詞定義如下：一、毒性化學物質：指人為產製或於產製過程中衍生之化學物質，經中央主管機關公告者。……（三）第 3 類毒性化學物質：化學物質經暴露，將立即危害人體健康或生物生命者。……二、運作：對化學物質進行製造、輸入、輸出、販賣、運送、使用、貯存或廢棄等行為。……」第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為行政院環境保護署；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 6 條規

定：「毒性化學物質之運作及其釋放量，運作人應依中央主管機關之規定作成紀錄，妥善保存備查；主管機關得令其定期申報紀錄。」第 34 條第 1 款規定：「有下列情形之一者，處新臺幣 10 萬元以上 50 萬元以下罰鍰，並令其限期改善；逾期不改善者，得令其停工或停業；必要時，並得勒令歇業、撤銷、廢止登記或撤銷、廢止其許可證：一、依第 5 條第 3 項、第 6 條或第 22 條第 3 項規定，有報告、記錄或申報義務，不依規定報告、記錄或申報者。」第 36 條規定：「本法所定之處罰，在中央由行政院環境保護署為之；在直轄市由直轄市政府為之；在縣（市）由縣（市）政府為之。」

同法施行細則第 4 條規定：「本法所定直轄市主管機關之主管事項如下：……二、毒性化學物質管理法規之執行與直轄市毒性化學物質管理法規之訂定、釋示及執行事項。……」第 6 條規定：「依本法第 6 條作成之毒性化學物質運作及其釋放量紀錄，其應定期申報者，除主管機關另有規定外，申報方式如下：一、每年 1 月、4 月、7 月及 10 月之 10 日前，檢具毒性化學物質運作紀錄申報表，向當地主管機關申報前 3 個月運作紀錄。二、每年 1 月 15 日前，檢具毒性化學物質釋放量申報表，向當地主管機關申報前 1 年釋放量紀錄。」

毒性化學物質運作紀錄及釋放量申報規定第 1 點規定：「行政院環境保護署為落實執行毒性化學物質管理法第 5 條第 3 項及第 6 條規定，規範毒性化學物質運作人製作運作量紀錄、釋放量紀錄及申報相關紀錄之程序，特訂定本規定。」第 3 點規定：「毒性化學物質運作人，應依下列規定及依附表 2 格式逐月填具『毒性化學物質運作紀錄申報表』辦理申報：（一）按年申報：運作第 1、2、3 類毒性化學物質低於最低管制限量且取得核可之運作人或運作第 4 類毒性化學物質之運作人，應於每年 1 月 15 日前，向毒性化學物質所在地之主管機關申報前 1 年毒性化學物質運作紀錄申報表。但試驗、教育、研究用者，不在此限。……」

行政院環境保護署（以下簡稱環保署）90 年 8 月 9 日（90）環署毒字第 0049981 號公告修正多氯聯苯等 161 列管編號毒性化學物質使用用途限制等運作管理事項：「主旨：公告修正多氯聯苯等 161 列管編號毒性化學物質使用用途限制等運作管理事項。……公告事項：一、本公告所稱毒性化學物質指含附表 1 所列多氯聯苯等 161 列管編號、252 種列管化學物質含量達管制濃度標準以上之物質（列管編號 001 至 019、022 至 126 及 128 至 164），其最低管制限量及毒性分類如附表 1。……三、運作附表 1 所列第 1 類、第 2 類、第 3 類毒性化學物質，除禁止運作外，限制使用於附表 3 所列之用途。……十一、運作附表 1 所列毒性化學物質，應依毒性化學物質管理法、本署 88 年 12 月 24 日（88）環署毒字第 0083778 號公告毒性化學物質運作規定及其有關法令辦理。……」

附表 1 公告之毒性化學物質一覽表（節略）

列 管 編 號	046	
序 號	05	06
中文名稱 (Chinese Name)	氰化鉀銅	氰化鎘
英文名稱 (English Name)	Copper (I) potassium cyanide	Cadmium cyanide
分子式	KCu (CN) 2	Cd (CN) 2
化學文摘設登記 號碼 CAS. Number	13682—73—0	542—83—6
最低管制限量 (公斤)	500	
管制濃度標準 W／W%	氰離子含量達 1%以上	
毒性分類	3	

94 年 9 月 13 日環署毒字第 0940072149 號函釋：「主旨：本署 94 年 6 月 22 日環署毒字第 09

40048027 號函……有關函文中所述『未運作毒性化學物質即不需申報運作紀錄』之未運作實質意義係為『未核准運作』……說明：……二、本署依『毒性化學物質管理法』規定核准相對人『運作』毒性化學物質之權利，係授予利益之行政處分；當相對人於取得行政機關核准運作之相關證件時，該行政處分業已成立，該相對人應已符合本法所稱『運作人』。三、依毒性化學物質管理法第 6 條規定，『毒性化學物質之運作及其釋放量，【運作人】應依中央主管機關之規定作成紀錄，妥善保存備查；主管機關得令其定期申報紀錄』，上述規定係屬運作人應盡之義務。旨揭 2 函所述『未運作』毒性化

學物質，實質意義係指未核准運作情況；因此，取得主管機關核准運作之相關證件的相對人（亦即運作人），當依規定申報，此亦應包括運作量為 0 之狀況。」

本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項

，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……七、本府將下列業務委任本府環境保護局，以該局名義執行之：……（二）毒性化學物質管理法中有關本府權限事項。……」

二、本件訴願理由略以：

訴願人雖持有核可號碼 046—63—G050083，046—63—G060084 等毒性化學物質運作量低於管制限量之運作核可文件，但從未進口、販賣該 2 項毒性物質，無任何運作事實，何來運作紀錄報告申報。訴願人曾於 94 年 6 月 15 日向環保署陳情，經該署環署毒字第 0940048027 號函之說明，應申報紀錄之要件為運作，故未運作則不需要申報運作紀錄。請撤銷原處分並退回已繳之罰鍰。

三、卷查本件原處分機關於事實欄所敘時、地，查認訴願人持有核可號碼 046—63—G050083 及 046—63—G060084 之毒性化學物質運作量低於管制限量之運作核可文件，依法運作氰化鉀銅、氰化鎘等毒性化學物質，惟未依規定填具「毒性化學物質運作紀錄申報表」辦理申報，違反毒性化學物質管理法第 6 條規定，此有原處分機關 94 年 5 月 20 日毒性化學物質稽查紀錄表影本附卷可稽。是原處分機關依法告發、處分，自屬有據。

四、按行政主管機關就行政法規所為之釋示，係闡明法規之原意，應自法規生效之日起有其適用（司法院釋字第 287 號解釋參照）。前揭環保署 94 年 9 月 13 日環署毒字第 09400721

49 號函釋，係闡明毒性化學物質管理法所稱運作人之意涵，故應自該法生效之日起有其適用。本件原處分雖於本號函釋發布前即已作成，並合法送達訴願人，惟本府受理本訴願案審議原處分是否違法或不當，仍應參酌適用前開函釋意旨，合先敘明。五、至訴願人主張其雖持有核可文件，但從未有進口、販賣等運作事實，依環保署 94 年 6 月 22 日環署毒字第 0940048027 號函說明，無需申報乙節。惟查，有取得主管機關核准運作毒性化學物質相關證件之人，即屬毒性化學物質管理法所稱之「運作人」，即負有依該法第 6 條規定定期申報紀錄之義務。縱使於取得核准運作文件後未實際進行運作，亦應申報運作量 0，否則主管機關將無從得知毒性化學物質之運作情形，毒性化學物質管理法防制污染環境或危害人體健康之立法目的將無以達成。此揆諸前揭規定意旨自明。本件訴願人於 93 年 10 月 15 日取得氰化鉀銅（核可號碼：046—63—G050083）及氰化鎘（核可號碼：046—63—G060084）之毒性化學物質運作量低於最低管制限量之運作核可文件。依前揭毒性化學物質管理法第 6 條及毒性化學物質運作紀錄及釋放量申報規定第 3 點規

定，訴願人應於 94 年 1 月 15 日前，向原處分機關申報 93 年度之運作紀錄。訴願人雖於

年間未運作，惟亦應申報運作量為 0，詎其未依規定申報，其有違反毒性化學物質管理法第 6 條規定之事實，洵堪認定。另查環保署 94 年 6 月 22 日環署毒字第 0940048027 號

函

釋略以：「主旨：有關毒性化學物質最低管制限量核可從未運作行為，是否要申報乙案，……說明：……二、……應申報運作紀錄之要件為『運作』，故未運作則不需申報運作紀錄。……」嗣環保署 94 年 9 月 13 日環署毒字第 0940072149 號函釋略以：

「

主旨：本署 94 年 6 月 22 日環署毒字第 0940048027 號函……有關函文中所述『未運作

毒

性化學物質即不需申報運作紀錄』之未運作實質意義係為『未核准運作』……說明：……三、……旨揭 2 函所述『未運作』毒性化學物質，實質意義係指未核准運作情況……」是訴願人所述，尚難採憑。從而，原處分機關依毒性化學物質管理法第 6 條及第 34 條規定，處訴願人法定最低額 10 萬元罰鍰之處分，並無不合，應予維持。

六、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 94 年 10 月 28 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）

