

臺北市政府 94.12.07. 府訴字第0九四二七九六八四00號訴願決定書

訴 願 人：○○股份有限公司

代 表 人：○○○○

訴 願 代 理 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府新聞處

訴願人因違反菸酒管理法事件，不服原處分機關94年9月13日北市新一字第09431020100號行政處分書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於94年7月7日出版發行之○○報第B12版刊載「○○」廣告1則，其中刊登有「燒肉放題即日起至7/31止○○三人行消費·免費獻飲百威啤酒700ml乙瓶」等促銷酒類之文字，未於系爭廣告中明顯標示「飲酒過量，有害健康」或其他警語，違反菸酒管理法第37條及同法施行細則第14條規定，案經原處分機關查證屬實，乃依同法第55條第2項規定

，以94年9月13日北市新一字第09431020100號行政處分書，處訴願人新臺幣（以下同）10萬元罰鍰，並命違規廣告應立即改正。上開處分書於94年9月15日送達，訴願人不服，於94年9月26日經由原處分機關向本府提起訴願，10月14日補充訴願理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按菸酒管理法第37條規定：「酒之廣告或促銷，應明顯標示『飲酒過量，有害健康』或其他警語，並不得有下列情形：一、違背公共秩序或善良風俗。二、鼓勵或提倡飲酒。三、妨害青少年、孕婦身心健康。四、虛偽、誇張、捏造事實或易生誤解之內容。五、其他經中央主管機關公告禁止之情事。」第55條規定：「違反第37條規定而為酒之廣告或促銷者，處新臺幣10萬元以上50萬元以下罰鍰，並通知限期改正；屆期未改正者，得按次連續處罰。電視、廣播、報紙、雜誌、圖書等事業違反第37條規定播放或刊載酒廣告者，由新聞主管機關處新臺幣10萬元以上50萬元以下罰鍰，並通知限期改正；屆期未改正者，得按次連續處罰。」

同法施行細則第13條第1項規定：「本法第37條所稱廣告，指利用電視、廣播、影片、幻燈片、報紙、雜誌、傳單、海報、招牌、牌坊、電腦、電話傳真、電子視訊、電子語音或其他方法，可使不特定多數人知悉其宣傳內容之傳播。」第14條規定：「依本法第

37 條規定為酒之廣告或促銷而標示健康警語時，應以版面百分之十連續獨立之面積刊登，且字體面積不得小於警語背景面積二分之一，為電視或其他影像廣告或促銷者，並應全程疊印。僅為有聲廣告或促銷者，應以聲音清晰揭示健康警語。前項標示健康警語所用顏色，應與廣告或促銷版面之底色互為對比。」

菸酒查緝及檢舉案件處理作業要點第 2 點規定：「本要點所稱本法，係指菸酒管理法。」第 45 點之（9）規定：「違反本法之行政罰案件，其裁罰參考基準如下。但違法情節重大或較輕者，仍得酌情加重或減輕其罰：……（九）依本法第 55 條規定裁罰之案件，第 1 次查獲者，處以新臺幣 10 萬元之罰鍰；第 2 次查獲者，處以新臺幣 20 萬元罰鍰，第 3 次以後查獲者，處以新臺幣 50 萬元之罰鍰。但廣告警語已明顯標示惟其標示與本法施行細則第 14 條規定不一致者，第 1 次查獲時，限期改正；第 2 次以後查獲者，即依前述裁罰金額處理。」

二、本件訴願及補充理由略以：

- （一）系爭廣告主要為促銷消費者前來○○餐廳消費，並非為酒類之促銷，所刊登贈酒的內容，並無對酒做廣告或促銷之行為，且有關「三人行消費·免費獻飲百威啤酒 700ml 乙瓶」的篇幅，僅佔其總刊登廣告篇幅 6%。
- （二）以原處分機關 93 年處分紀錄，處罰對象大都是純粹為酒廣告或促銷之個案，且罰鍰均為 10 萬元，而系爭廣告原為餐？促銷的廣告，其中僅微小部分提到酒，如仍處罰鍰 10 萬元，有失公平正義原則。
- （三）按菸酒查緝及檢舉案件處理作業要點第 45 點之（9）但書規定，依菸酒管理法第 55 條規定裁罰之案件，屬廣告警語已明顯標示，惟標示與菸酒管理法施行細則第 14 條規定不一致者，第 1 次查獲時，限期改正，第 2 次以後查獲者，始處罰鍰。系爭廣告內容刊載「真大眼睛『鮮』比較」等語，可做為該廣告之警語，應符合前開規定，盼給予警告或其他較輕微之處分。

三、卷查訴願人於 94 年 7 月 7 日出版發行之○○報第 B12 版刊載「○○」廣告 1 則，其中刊登有「燒肉放題即日起至 7/31 止 Budweiser 三人行消費·免費獻飲百威啤酒 700ml 乙瓶」等促銷酒類之文字，未於系爭廣告中明顯標示「飲酒過量，有害健康」或其他警語，此有系爭廣告影本附卷可稽。職是，原處分機關據以處分，自屬有據。

四、至訴願人主張系爭廣告是促銷餐廳消費，僅微小部分提到酒，如仍處罰鍰 10 萬元，有失公平正義原則云云。按菸酒管理法第 37 條規定，旨在避免刺激過量或不當消費酒類，以維護國民健康，爰予適當限制酒類廣告或促銷內容。詳言之，若有透過大眾傳播工具對酒類商品加以報導宣傳，激起大眾之消費慾望者，即屬上開法條所欲規範之範圍。本件系爭廣告刊載「燒肉放題即日起至 7/31 止 Budweiser 三人行消費·免費獻飲百威啤酒 700ml 乙瓶」等語，除所刊載之酒類中英文名稱足以識別該商品之資訊外，其內容依一

般社會通念亦足以激起大眾前往消費之慾望，是系爭廣告之報導方式為酒類商品廣告或促銷之事實，洵堪認定。另訴願人主張系爭廣告內容刊載「真大眼睛『鮮』比較」等語，可做為酒類廣告之警語，本件原處分機關應依菸酒查緝及檢舉案件處理作業要點第 45 點之（9）但書規定，命訴願人限期改正，而非處以罰鍰處分乙節。經查所謂「真大眼睛『鮮』比較」等語，依訴願人刊載之旨趣，應係促銷廣告行為之一部，核與菸酒管理法第 37 條所規定「飲酒過量，有害健康」等警語之意旨不合，自難認本件有菸酒查緝及檢舉案件處理作業要點第 45 點之（9）但書規定之適用。訴願人上開主張，不足採憑。從而，原處分機關以訴願人刊登系爭酒類廣告，未明顯標示「飲酒過量，有害健康」或其他之警語，違反菸酒管理法第 37 條及同法施行細則第 14 條規定，爰依同法第 55 條第 2 項規定，處訴願人法定最低額度 10 萬元之罰鍰，並命違規廣告應立即改正，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 湯德宗

委員 陳媛英

中 華 民 國 94 年 12 月 7 日

市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）