

臺北市政府 95.03.22. 府訴字第 09572830300 號訴願決定書

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因註銷低收入戶資格事件，不服原處分機關 94 年 12 月 8 日北市社二字第 09442268900 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

訴願人原為本市低收入戶，因接受本市 94 年度低收入戶總清查，經本市中正區公所初審後列冊以 94 年 11 月 30 日北市正社字第 09432417500 號函送原處分機關複核，案經原處分機關

審認訴願人全戶平均每人每月收入超過本市 95 年度最低生活費標準新臺幣（以下同）14,377 元，與社會救助法第 4 條第 1 項規定未合，乃以 94 年 12 月 8 日北市社二字第 09442268900 號

函核定自 95 年 1 月起註銷其低收入戶資格，且由本市中正區公所於 94 年 12 月 14 日北市正社字

第 09432531100 號函轉知訴願人。訴願人不服，於 94 年 12 月 26 日向本府提起訴願，並據原處

分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。……」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系

血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算（95 年度基本工資為每月 15,840 元）。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留或定居許可辦法第 13 條規定：「大陸地區人民依本條例第 17 條第 1 項規定，申請在臺灣地區依親居留者，應備下列文件：一、依親居留申請書。二、依親對象設有戶籍證明及結婚滿 2 年或生育子女等證明文件。.....

」

大陸地區配偶在臺灣地區依親居留期間工作許可及管理辦法第 3 條規定：「大陸地區配偶經依本條例第 17 條第 1 項規定許可在臺灣地區依親居留者，得填具申請書，並檢具下列文件，向中央主管機關申請核發工作許可後，在臺灣地區工作.....」

臺北市政府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務

委

任事項，並自 90 年 9 月 1 日起效。.....公告事項.....四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之.....（三）社會救助法中有關本府權限事項。.....」

原處分機關 94 年 5 月 9 日北市社二字第 09434841700 號公告：「主旨：本市低收入戶申請案，自 94 年 4 月 1 日起工作收入認定之「初任人員（無工作經驗者）平均薪資」調整為 23,910 元.....」

94 年 10 月 12 日北市社二字第 09404268900 號公告：「主旨：公告本市 95 年度最低生活費

標準、家庭財產金額暨低收入戶家庭生活扶助表.....公告事項：本市 95 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 14,377 元整.....」

二、本件訴願理由略以：

- (一) 訴願人因急性胰臟炎多次住院，妻子為大陸地區人士，且兩名子女幼小且多病，需要照顧，故訴願人妻子無法外出工作，家庭生活費用及子女幼稚園學雜費全由訴願人負擔。
- (二) 訴願人哥哥雖與訴願人同一戶籍，但其因積欠債務已前往大陸地區，早已失去聯絡。另訴願人母親雖有工作能力，但其收入應歸其自己所有，且已用來負擔房屋租金，並無道理需再負擔訴願人之生活費用。

三、卷查本案經原處分機關依首揭社會救助法第 5 條規定，查認訴願人全戶家庭總收入應計算人口範圍為：訴願人及其配偶、母親、兄、長女、長子共計 6 人，依 93 年度財稅資料核計訴願人家庭總收入明細如下：

- (一) 訴願人（61 年○○月○○日生），有工作能力，查無薪資所得，原處分機關乃依據勞保局電子閘門查詢作業被保險人投保資料查詢畫面，以訴願人最新投保薪資 19,200 元，核計其每月工作所得。

(二) 訴願人配偶○○（68 年○○月○○日生）：其 88 年 9 月 14 日與訴願人結婚，已滿 2 年

，依前開大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留或定居許可辦法及大陸地區配偶在臺灣地區依親居留期間工作許可及管理辦法規定，已可申請在臺灣地區依親居留，並可申請核發在臺工作許可，故無社會救助法第 5 條第 2 項規定情事，是應列入計算人口範圍；雖查無薪資所得，惟其未提供無工作能力證明，且無社會救助法第 5 條之 3 規定所列情事，屬有工作能力，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，每月收入以基本工資 15,840 元列計。

- (三) 訴願人母親○○（39 年○○月○○日生），有工作能力，查有利息 1 筆計 1,686 元，但查無薪資所得，原處分機關依據勞保局電子閘門查詢作業被保險人投保資料查詢畫面，以訴願人最新投保薪資 36,300 元，核計其每月工作所得，故其平均每月所得為 36,441 元。

- (四) 訴願人兄○○○（59 年○○月○○日生），有工作能力，查無薪資所得，惟其未提供無工作能力證明，且無社會救助法第 5 條之 3 規定所列情事，亦無其他薪資證據資料佐證，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，每月收入以各業員工初任人員

平均薪資 23,910 元列計。

- (五) 訴願人長女○○○(89 年○○月○○日生)及長子○○○(90 年○○月○○日生)，
依社會救助法第 5 條之 3 規定，無工作能力，故所得以 0 元計。

綜上，訴願人全戶 6 人，每月家庭總收入為 95,391 元，平均每人每月收入為 15,899 元，
超過本市 95 年度最低生活費標準 14,377 元，此有勞保局電子閘門查詢作業被保險人投保
資料查詢畫面、94 年 12 月 29 日列印之 93 年度財稅原始資料明細及訴願人全戶戶籍資料
查

詢結果等影本附卷可稽。是原處分機關核定自 95 年 1 月起註銷訴願人低收入戶資格，自
屬有據。

- 四、至於訴願人主張其兄雖與訴願人同一戶籍，但早已前往大陸地區，失去聯絡，而母親雖
有收入，但並無道理使其負擔訴願人之生活費用乙節。經查，社會救助法低收入戶所稱
之家庭，其應計算人口包括直系血親及同一戶籍之兄弟姐妹，社會救助法第 5 條第 1 項第
2 款及第 3 款已有明文規定，是訴願人之兄及母親之收入自應列入訴願人全戶家庭總收入
計算。是訴願主張，尚難採據。另訴願人主張其妻為大陸地區人士，無法外出工作乙節
，經查訴願人之配偶雖屬大陸地區人士，惟依首揭大陸地區配偶在臺灣地區依親居留期
間工作許可及管理辦法第 3 條規定，訴願人之配偶得檢具相關文件，向中央主管機關申
請核發工作許可後，在臺灣地區工作。是訴願主張，亦難採據。復按訴願人主張其因急
性胰臟炎多次住院，且兩名子女幼小且多病，需妻子照顧，故其妻無法外出工作，家庭
生活費用及子女幼稚園學雜費全由訴願人負擔乙節，其情雖屬可憫，惟訴願人全戶平均
每人每月收入業已超過本市 95 年度最低生活標準，已如前述，尚難為有利於訴願人之認
定。是訴願人前述主張，亦難憑採。從而，原處分機關所為之處分，揆諸前揭規定，並
無不合，原處分應予維持。

- 五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英
中華民國 95 年 3 月 22 日市長 馬英九 公
假

副市長 葉金川 代行

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）