

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因申請低收入戶事件，不服原處分機關 94 年 12 月 19 日北市社二字第 09442159100 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣訴願人於 94 年 9 月 30 日申請為本市低收入戶，案經本市文山區公所初審後，以 94 年 11 月 28 日北市文社字第 09432580600 號函請原處分機關複核，因訴願人全家平均每人每月收入為新臺幣（以下同）16,140 元，超過 94 年度最低生活費標準 13,562 元，不符社會救助法第 4 條第 1 項規定，原處分機關乃以 94 年 12 月 19 日北市社二字第 09442159100 號函否准訴願人所請。訴願人不服，於 94 年 12 月 29 日經由原處分機關向本府提起訴願，95 年 1 月 26 日、2 月 6 日

補充理由，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按社會救助法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：在中央為內政部；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。」第 4 條第 1 項、第 2 項規定：「本法所稱低收入戶，指經申請戶籍所在地直轄市、縣（市）主管機關審核認定，符合家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在最低生活費以下，且家庭財產未超過中央、直轄市主管機關公告之當年度一定金額者。」「前項所稱最低生活費，由中央、直轄市主管機關參照中央主計機關所公布當地區最近 1 年平均每人消費支出百分之六十定之，並至少每 3 年檢討 1 次；直轄市主管機關並應報中央主管機關備查。」第 5 條規定：「前條第 1 項所稱家庭，其應計算人口範圍，除申請人外，包括下列人員：一、配偶。二、直系血親。三、同一戶籍或共同生活之兄弟姊妹。四、前 3 款以外，認列綜合所得稅扶養親屬免稅額之納稅義務人。前項各款人員有下列情形之一者，不列入應計算人口範圍：一、不得在臺灣地區工作之非本國籍配偶或大陸地區配偶。二、未共同生活且無扶養事實之特定境遇單親家庭直系血親尊親屬。三、無工作收入、未共同生活且無扶養能力之已結婚直系血親卑親屬。四、應徵集召集入營服兵役或替代役現役。五、在學領有公費。六、入獄服刑

、因案羈押或依法拘禁。七、失蹤，經向警察機關報案協尋未獲，達 6 個月以上。」第 5 條之 1 規定：「第 4 條第 1 項所稱家庭總收入，指下列各款之總額：一、工作收入，依下列規定計算：（一）依全家人口當年度實際工作收入並提供薪資證明核算。無法提出薪資證明者，依最近 1 年度之財稅資料所列工作收入核算。（二）最近 1 年度之財稅資料查無工作收入，且未能提出薪資證明者，依臺灣地區職類別薪資調查報告各職類每人月平均經常性薪資核算。（三）未列入臺灣地區職類別薪資調查報告各職類者，依中央主計機關公布之最近 1 年各業員工初任人員平均薪資核算。（四）有工作能力未就業者，依基本工資核算（94 年度基本工資為每月 15,840 元）。但經公立就業服務機構認定失業者，其失業期間得不計算工作收入，所領取之失業給付，仍應併入其他收入計算。二、動產及不動產之收益。三、其他收入：前 2 款以外非屬社會救助給付之收入。前項第 3 款收入，由直轄市、縣（市）主管機關認定之。」第 5 條之 3 規定：「本法所稱有工作能力，指 16 歲以上，未滿 65 歲，而無下列情事之一者：一、25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，致不能工作。二、身心障礙致不能工作。三、罹患嚴重傷、病，必須 3 個月以上之治療或療養致不能工作。四、獨自照顧特定身心障礙或罹患特定病症且不能自理生活之共同生活或受扶養親屬，致不能工作。五、獨自扶養 6 歲以下之直系血親卑親屬致不能工作。六、婦女懷胎 6 個月以上至分娩後 2 個月內，致不能工作。七、受禁治產宣告。」

項 本府 90 年 8 月 23 日府秘二字第 9010798100 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項

，並自 90 年 9 月 1 日起生效。……公告事項……四、本府將下列業務委任本府社會局，以該局名義執行之：……（三）社會救助法中有關本府權限事項。……」

度 原處分機關 94 年 3 月 4 日北市社二字第 09431983400 號公告：「主旨：公告本市 94 年

最低生活費標準暨家庭財產金額。……公告事項：本市 94 年度最低生活費標準定為每人每月新臺幣 13,562 元整；……」

94 年 5 月 9 日北市社二字第 09434841700 號函釋：「主旨：本市低收入戶申請案，自 94 年 4 月 1 日起工作收入認定之『初任人員（無工作經驗者）平均薪資』調整為 23,910 元，請 查照。……」

95 年 3 月 24 日北市社二字第 09532894000 號函：「主旨：檢送『身心障礙人口工作能力認定概要表』修訂資料 1 份，請查照辦理。……」

身心障礙人口工作能力暨工作收入認定概要表（節略）

類別	輕度	中度	重度	極重度
殘障等級				
重要器官失去功能	未滿 55 歲 ：有工作 能力 55 歲 以上：視 實際有無 工作	未滿 50 歲 ：有工作 能力 50 歲 以上：視 實際有無 工作	未滿 45 歲 ：部分工 時估計薪 資 45 歲以 上：視實 際有無工 作	視實際有無工作

二、本件訴願及補充理由略以：

訴願人已年滿 65 歲，並為身心障礙者，三子○○○為學生，就讀美國大學，原處分機關認定有工作能力而未就業，顯有錯誤，父子 2 人皆為無工作能力依賴人口；原處分機關核計全戶平均每人每月收入超過規定，依法無據。依貴府 92 年訴願決定書中記載之社會救助法施行細則第 9 條規定，訴願人三子應屬無工作能力者。

三、卷查本件原處分機關依前開社會救助法第 5 條規定，查認訴願人家庭總收入應計算人口範圍為訴願人及其長子、次子、三子共計 4 人，依 93 年度財稅資料核計，訴願人家庭總收入明細如下：

- (一) 訴願人（29 年○○月○○日生），係極重度重要器官失去功能之身心障礙者，依首揭身心障礙人口工作能力暨工作收入認定概要表，其工作能力及工作收入之認定，係視實際有無工作，因查無薪資所得，其每月收入以 0 元列計，另查有營利所得 4 筆共計 790 元，其他所得 1 筆計 10,000 元，其平均每月收入為 899 元。
- (二) 訴願人長子○○○（62 年○○月○○日生），查無所得，依社會救助法第 5 條之 3 規定有工作能力，且無社會救助法第 5 條之 3 所定不能工作之情事，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，其每月收入以初任人員平均薪資 23,910 元列計。
- (三) 訴願人次子○○○（64 年○○月○○日生），查無所得，依社會救助法第 5 條之 3 規定有工作能力，且無社會救助法第 5 條之 3 所定不能工作之情事，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 3 目規定，其每月收入以初任人員平均薪資 23,910 元列計。
- (四) 訴願人三子○○○（70 年○○月○○日生），係就讀國外學校而非社會救助法第 5 條之 3 第 1 項第 1 款關於 25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在

職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，尚難謂有該款情事存在，係屬有工作能力者而未就業，依同法第 5 條之 1 第 1 項第 1 款第 4 目規定，其每月收入以基本工資 15,840 元列計。

綜上，訴願人全戶共計 4 人，每月家庭總收入為 64,559 元，平均每人每月收入為 16,140 元，超過前揭公告所定本市 94 年度最低生活費標準 13,562 元，此有訴願人全戶戶籍資料及 95 年 1 月 15 日製表之 93 年財稅原始資料明細等影本附卷可稽；是原處分機關否准訴願

人低收入戶之申請，自屬有據。

四、至訴願人主張其三子就讀美國大學，為無工作能力之依賴人口等節。按社會救助法於 94 年 1 月 19 日修正公布；社會救助法施行細則於 94 年 10 月 27 日修正公布，經查訴願人三子

○○○係就讀國外學校而非現行社會救助法第 5 條之 3 第 1 項第 1 款關於 25 歲以下仍在國內就讀空中大學、高級中等以上進修學校、在職班、學分班、僅於夜間或假日上課、遠距教學以外之學校，尚難謂有該款情事存在，依社會救助法第 5 條之 3 規定為有工作能力者，原處分機關以其具有工作能力者而未就業，以基本工資 15,840 元列計其每月收入，並無違誤。是訴願主張，不足採據。從而，原處分機關所為之處分，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 95 年 4 月 19 日市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於收受本決定書之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

(臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號)