

訴 願 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府社會局

訴願人因籌組人民團體事件，不服原處分機關 94 年 12 月 19 日北市社一字第 09442602300 號函所為處分，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起 90 日內另為處分。

事 實

緣訴願人於 94 年 10 月 14 日檢附相關資料向原處分機關申請籌組臺北市物業管理服務業商業同業公會，經原處分機關審認目前內政部及經濟部共同頒布之商業團體分業標準並無「物業管理服務商業」之團體業別，乃以 94 年 10 月 20 日北市社一字第 09440544600 號函否准所請

，並建議訴願人依商業團體法第 4 條規定，擬定業別名稱及業務範圍逕向內政部及經濟部申請「物業管理服務商業」分業標準，嗣該二部共同頒布後，再向原處分機關申請。訴願人復於 94 年 12 月 8 日再次檢附相關文件向原處分機關申請籌組前揭同業公會，原處分機關乃以相同理由否准所請，並以 94 年 12 月 19 日北市社一字第 09442602300 號函復訴願人。訴願人不服

，於 95 年 1 月 2 日向本府提起訴願，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按商業團體法第 3 條 1 項第 1 款及第 2 項規定：「商業團體之分類如左：一、商業同業公會：（一）縣（市）商業同業公會。（二）直轄市商業同業公會。（三）全國商業同業公會。」「省（市）、縣（市）各級商業團體，應分別冠以所屬之行政區域名稱。特定地區輸出業同業公會，應冠以特定地區之名稱。全國性商業團體，應冠以中華民國字樣。各業同業公會，應冠以本業之名稱。」第 4 條規定：「各類商業團體分業標準，由經濟部會同內政部定之；調整時亦同。」第 6 條規定：「縣（市）商業會及商業同業公會，其主管機關為縣（市）政府。直轄市商業會及直轄市商業同業公會，其主管機關為直轄市政府。省商業會、省商業同業公會聯合會、全國商業總會、全國商業同業公會、全國商業同業公會聯合會、特定地區輸出業同業公會及全國輸出業同業公會聯合會，其主管機關為內政部。前項各類商業團體之目的事業，應受各該目的事業主管機關之指導、監督。」第 8 條規定：「在同一縣（市）、直轄市或全國區域內，依公司法或商業登記法取得登記證照之同業公會、行號達 5 家以上者，應組織該業商業同業公會。」第 10

條規定：「商業同業公會發起組織，應報經主管機關許可。籌備及成立時，均應報請主管機關派員指導、監選，並將章程、會員名冊、職員簡歷冊，報請主管機關備案。前項章程、會員名冊、職員簡歷冊，由主管機關轉送同級目的事業主管機關備查。」第 75 條規定：「本法施行細則，由內政部會同經濟部定之。」

商業團體法施行細則第 1 條規定：「本細則依商業團體法（以下簡稱本法）第 75 條訂定之。」第 5 條規定：「依本法第 10 條發起組織商業同業公會，應以同業之公司、行號為發起人，備具申請書，連同發起名冊及登記證照影本，報經主管機關許可後，由發起人召開發起人會議，互推籌備員，組織籌備會，負責辦理籌備事宜。前項所稱同業，依各類商業團體分業標準之規定。」

本府 92 年 1 月 8 日府社一字第 09202501300 號公告：「主旨：公告本府主管業務委任事項，並自 92 年 1 月 15 日起生效。……公告事項：本府將下列商業團體法有關本府權限事項……委任本府社會局，以該局名義執行之：一、商業團體法第 1 章總則（第 1 條至第 7 條）。二、商業團體法第 2 章商業同業公會第 1 節設立（第 8 條至第 11 條）。……」

二、本件訴願理由略以：

人民團體之設立乃憲法第 14 條結社自由所保障，於符合憲法第 23 條規定始得以法律限制之。商業團體法第 4 條及同法施行細則第 5 條不得作為限制人民權利之依據。且商業團體法第 2 章有關商業同業公會設立之規定中，並無具備商業分業標準方得設立之要件，同法施行細則卻訂有阻礙申請之規定，有違反憲法第 14 條之疑慮。

三、卷查商業同業公會發起組織，應報經主管機關許可。此為商業團體法第 10 條所明定；該條所稱同業，依各類商業團體分業標準之規定，為同法施行細則第 5 條第 2 項所明定；復查經濟部會同內政部於 94 年 3 月 30 日修正之商業團體分業標準其團體業別中並無物業管理服務商業，此有 95 年 3 月 29 日所列印全國法規資料庫查閱之商業團體分業標準附卷可稽，是原處分機關否准訴願人籌組臺北市物業管理服務業商業同業公會之申請，尚非無據。

四、惟查，目前商業團體分業標準之團體業別固無物業管理服務商業，惟究竟是因不宜成立此業別之商業同業公會而刻意遺漏，或僅是不及為此種新興行業分業之設置而有所遺漏，尚有未明。復查，訴願人所提出申請之商業團體，是否可能歸入其他現有之商業團體分業，亦不明確，是原處分機關未究明前揭問題，僅以目前商業團體分業標準之團體業別並無物業管理服務商業為由否准訴願人所請，尚有未妥。從而，應將原處分撤銷，由原處分機關於收受決定書之次日起 90 日內另為處分。

五、綜上論結，本件訴願為有理由，爰依訴願法第 81 條之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠

副主任委員 王曼萍
委員 陳 敏
委員 曾巨威
委員 曾忠己
委員 陳淑芳
委員 林世華
委員 蕭偉松
委員 陳石獅
委員 陳立夫
委員 陳媛英

中 華 民 國 95 年 4 月 20 日市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行