

臺北市政府 95.09.20. 府訴字第 09584638500 號訴願決定書

訴 願 人：○○○

訴 願 代 理 人：○○○

原 處 分 機 關：臺北市政府環境保護局

訴願人因停止電信服務事件，不服原處分機關 95 年 6 月 8 日第 10411 號及 95 年 6 月 13 日第

10429 號等 2 件停止廣告物登載之電信服務處分書，提起訴願，本府依法決定如下：

主 文

訴願駁回。

事 實

緣原處分機關信義區清潔隊執勤人員於 95 年 5 月 19 日 16 時 50 分及 17 時，在本市信義區○

○○路○○段○○號左柱及同路段○○號前公用電話下方等 2 處里辦公處公告板上，分別查獲貼有租屋廣告，污染環境，內容為「出租○○ XXXXX XXXXX 夜 XXXXX」，乃當場拍照存證，並依廣告物上所載聯絡電話「XXXXXX」「XXXXXX」查證，證實該電話確係用於聯絡房屋出租事宜，且為訴願人向電信事業所租用。案經原處分機關查認系爭廣告物妨礙市容景觀，違反電信法第 8 條第 3 項規定，爰以 95 年 6 月 8 日第 10411 號停止廣告物登載之電信服務處

分書停止「XXXXXX」電話之電信服務 6 個月（自 95 年 6 月 16 日起至 95 年 12 月 15 日止）及以 95

年 6 月 13 日第 10429 號停止廣告物登載之電信服務處分書停止「XXXXXX」電話之電信服務 6 個月（自 95 年 6 月 21 日起至 95 年 12 月 20 日止）。訴願人不服，於 95 年 6 月 27 日向本府提起訴

願，7 月 6 日補正訴願程序，並據原處分機關檢卷答辯到府。

理 由

一、按電信法第 8 條第 3 項規定：「擅自設置、張貼或噴漆有礙景觀之廣告物，並於廣告物上登載自己或他人之電話號碼或其他電信服務識別符號、號碼，作為廣告宣傳者，廣告物主管機關得通知電信事業者，停止提供該廣告物登載之電信服務。」行政罰法第 24 條第 1 項、第 2 項規定：「一行為違反數個行政法上義務規定而應處罰鍰者，依法定罰鍰額最高之規定裁處。但裁處之額度，不得低於各該規定之罰鍰最低額。」「前項違反行政法

上義務行為，除應處罰鍰外，另有沒入或其他種類行政罰之處罰者，得依該規定併為裁處。但其處罰種類相同，如從一重處罰已足以達成行政目的者，不得重複處罰。」電信事業配合廣告物主管機關停止廣告物登載之電信服務注意事項第 1 點規定：「為規範電信事業配合廣告物主管機關依電信法第 8 條第 3 項之規定，停止提供廣告物登載之電信服務，特訂定本注意事項。」第 3 點規定：「本注意事項所稱廣告物主管機關，指依廣告物管理辦法所定廣告物管理之主管機關，及其依法規委任或委託執行之機關。」第 4 點規定：「廣告物主管機關停止廣告物登載之電信服務時，應製作廣告物登載之電信服務處分書（格式如附件），載明所查獲確定違反電信法第 8 條第 3 項規定之違規事實、電話號碼、電信服務種類、處分停止電信服務期間等，送達受處分人，並通知電信事業執行停止廣告物登載之電信服務。」臺北市政府 65 年 3 月 2 日府環三字第 9443 號公告：「主

旨

：民間廣告招貼禁止張貼於政府機關或里辦公處公（布）告欄及民眾閱報牌內。」臺北市政府 88 年 11 月 11 日府環三字第 8804077300 號公告：「主旨：公告『停止廣告物登載

之

電信服務』處分權限之委任。……公告事項：本府對違反電信法第 8 條第 3 項規定者作成『停止廣告物登載之電信服務』處分權限，委任由本府環境保護局執行之。」

二、本件訴願理由略以：95 年 6 月 17 日訴願人所有「XXXXX」電話已遭停話在先，95 年 6 月

21 日另 1 支「XXXXX」電話（訴願人妻所持有使用）亦遭停話，依行政罰法第 24 條第 2 項後段規定，原處分機關所為處分已違一事不二罰原則。

三、卷查本件原處分機關信義區清潔隊執勤人員執行環境稽查勤務，於事實欄所述之時、地，分別發現違規張貼之系爭租屋廣告，污染環境，乃當場拍照存證，經依系爭廣告物上所載聯絡電話「XXXXX」「XXXXX」查證，證實該電話確係用於租屋聯絡之用途，並向電信單位查認該電話為訴願人所租用。原處分機關遂認定訴願人已違反電信法第 8 條第 3 項規定，爰依前揭電信事業配合廣告物主管機關停止廣告物登載之電信服務注意事項第 4 點規定，分別以 95 年 6 月 8 日第 10411 號及 95 年 6 月 13 日第 10429 號等 2 件停止廣告物登載

之電信服務處分書分別通知○○股份有限公司、○○股份有限公司臺灣北區電信分公司臺北南區營運處，停止「XXXXX」及「XXXXX」電話之電信服務 6 個月。此有原處分機關信義區清潔隊製作之停止違規廣告物登載之電信服務案件查證紀錄表 2 份、原處分機關衛生稽查大隊收文號第 9553 號陳情訴願案件簽辦單及採證照片 6 幀等影本附卷可稽，亦為訴願人所不否認，是本案違規事證明確，洵堪認定。

四、至訴願人主張原處分機關將系爭 2 電話均予停話，違反一事不二罰原則乙節，按擅自設

置、張貼或噴漆有礙景觀之廣告物，並於廣告物上登載自己或他人之電話號碼或其他電信服務識別符號、號碼，作為廣告宣傳者，廣告物主管機關得通知電信事業者，停止提供該廣告物登載之電信服務，電信法第 8 條第 3 項定有明文。查原處分機關查獲系爭「xx xxx」及「xxxxxx」2 支電話，均經訴願人登載於系爭租屋廣告上，並用於租屋聯絡之用途，原處分機關自得依上開規定通知電信事業者，停止系爭 2 電話之電信服務。而所謂「一行為不二罰」原則，乃現代民主法治國家之基本原則，係避免因法律規定之錯綜複雜，致人民之同一行為，遭受數個不同法律之處罰，而承受過度不利之後果，此觀行政罰法第 24 條規定自明。準此，本件既非係一行為違反數個行政法上義務而受不同法律規定處罰之情形，自不生一事不二罰之問題，是訴願主張，顯係誤解，尚難憑採。從而，原處分機關所為停止提供系爭 2 電話之電信服務 6 個月之處分，揆諸前揭規定，並無不合，原處分應予維持。

五、綜上論結，本件訴願為無理由，爰依訴願法第 79 條第 1 項之規定，決定如主文。

訴願審議委員會主任委員 張明珠（公出）

副主任委員 王曼萍（代理）

委員 陳 敏

委員 曾巨威

委員 曾忠己

委員 陳淑芳

委員 林世華

委員 蕭偉松

委員 陳石獅

委員 陳立夫

委員 陳媛英

中 華 民 國 95 年 9 月 20 日市長 馬英九

訴願審議委員會主任委員 張明珠 決行

如對本決定不服者，得於本決定書送達之次日起 2 個月內，向臺北高等行政法院提起行政訴訟，並抄副本送本府。

（臺北高等行政法院地址：臺北市大安區和平東路 3 段 1 巷 1 號）